El desarrollo de infraestructuras en las Comarcas Norte de la Provincia de Málaga

EDITA:
Asociación Madeca
Excma. Diputación de Málaga
Asociación para el Desarrollo Rural de la Comarca Nororiental de Málaga (NORORMA).
Grupo de Acción y Desarrollo Local de Antequera

ELABORACIÓN:
Centro de Estudios Económicos Tomillo
Berta Moreno-Torres Sánchez y Adrián González.

MAQUETACIÓN:
Magdalena García

EL DESARROLLO DE INFRAESTRUCTURAS DE TRANSPORTE EN LAS COMARCAS NORTE DE LA PROVINCIA DE MÁLAGA

ANÁLISIS DE IMPACTOS Y PROPUESTAS PARA EL APROVECHAMIENTO DE LAS NUEVAS OPORTUNIDADES DE ACTIVIDAD

ÍNDICE DE CONTENIDOS

Presentación 9
1 Introducción 11

2 Diagnóstico socioeconómico y empresarial 15
2.1 Población 15
2.2 Territorio 18
2.3 Renta 20
2.4 Formación 22
2.5 Mercado de trabajo 26
2.5.1 La actividad 27
2.5.2 El empleo 29
2.5.3 El desempleo 31
2.6 Estructura productiva 35
2.7 Actividad empresarial 44
2.7.1 Número de establecimientos 44
2.7.2 Ramas de actividad 46
2.7.3 Densidad empresarial 50
2.7.4 Tamaño empresarial 52
2.7.5 Estructuras de soporte empresarial 53
2.8 Resumen de resultados 58

3 Primera ronda de contactos 62
3.1 Activos para el crecimiento de las Comarcas Norte 63
3.2 Impacto de las infraestructuras de transporte 64
3.3 Evolución del modelo económico 65
3.4 El turismo 71
3.5 Disparidades entre municipios 74
3.6 Aspectos débiles 75
3.7 Propuesta de actuaciones necesarias para impulsar el desarrollo 78
3.8 Resumen de resultados 81

4 Informe de los grupos de trabajo 86
4.1 Sector institucional 88
4.1.1 Diagnóstico: La visión de las Comarcas Norte de la región de Málaga según sus alcaldes y representantes municipales 88
4.1.2 Oportunidades y Riesgos 89
4.1.3 La Estrategia para el Desarrollo: Criterios y Acciones 92
4.2 Sector empresarial 93
4.2.1 Valoración del desarrollo económico de las Comarcas Norte de Málaga 94
4.2.2 Puntos críticos en el Modelo de desarrollo económico de las Comarcas Norte de Málaga 96
4.2.3 Propuestas de Actuación dirigidas a la promoción del desarrollo de las Comarcas Norte de Málaga 98
4.3 Otros agentes sociales 99
4.3.1 Diagnóstico de la situación y tendencias de cambio de las Comarcas Norte de la Provincia de Málaga: Valoración de su Modelo de Desarrollo 100
4.3.2 Propuestas de actuación para la promoción de un Desarrollo sostenible de las Comarcas Norte de la Provincia de Málaga 102
4.4 Resumen de resultados 103

5 Recomendaciones estratégicas 107

PRESENTACIÓN

La provincia de Málaga ha experimentado desde la década de los noventa hasta la actualidad un desarrollo económico, que nos posiciona como motor de la economía regional y entre las más dinámicas del conjunto del estado español. Sectores como la construcción y el de servicio son los verdaderos protagonistas de esta situación, con un descenso de la influencia del sector primario y un leve crecimiento del sector industrial centrado en las nuevas tecnologías.

Dentro de nuestra provincia se puede además focalizar las zonas donde el crecimiento ha sido vertiginoso, como es todo el litoral, especialmente el occidental. La rapidez de este crecimiento ha tenido consecuencias negativas, que han sido y son objeto en los últimos años de análisis y de propuestas que quieren dar un giro al modelo de desarrollo. Los especialistas hablan de la "colmatación" de la línea costera, pudiendo observarse una "gran ciudad" desde los límites orientales de la provincia hasta la Bahía de Algeciras, es decir, traspasando los límites de nuestro territorio.

Esta situación ha provocado que el desarrollo urbanístico y económico haya buscado nuevos espacios, como son los del área metropolitana de Málaga ciudad extendiéndose hacia el Valle del Guadalhorce, los municipios inmediatamente al interior de la Costa Occidental o desarrollando aún el planeamiento libre en los municipios más limítrofes, y en la costa oriental con un aprovechamiento al máximo de sus oportunidades.

Hay otro nuevo espacio en expansión que llama la atención de todos, y es el desarrollo que se está viviendo en la zona norte de la provincia, con su epicentro en la localidad de Antequera y los municipios a pie de la A-92. Un territorio tradicionalmente centrado en el sector agroalimentario, ha dado paso a un fuerte sector logístico que se verá reforzado con todas las infraestructuras que están en fase de ejecución o se realizarán en los próximos años, y que contempla desde la autovía Antequera-Cordoba, la llegada del AVE y la reestructuración de las líneas actuales, hasta la posible construcción de un aeropuerto de gestión privada, no olvidándose del llamado puerto seco, que no hace más que agregar datos para que el centro físico de Andalucía se convierta en su centro económico en la próxima década.

Desde la Asociación MADECA, la Diputación Provincial, el Grupo de Acción y Desarrollo Local de Antequera, y la Asociación para el Desarrollo Rural de la Comarca Nororiental de Málaga (NORORMA), hemos realizado este estudio donde hemos profundizado en el desarrollo de infraestructuras de transporte en las comarcas norte de la provincia de Málaga, analizando sus impactos y las propuestas para el aprovechamiento de las nuevas oportunidades de actividad. Para ello, además de seguir con la metodología tradicional de este tipo de estudios, hemos contado con la participación de las personas que viven en la zona, de aquellos que lo hacen representándoles en las instituciones, o aquellos que representan al sector empresarial y emprendedor, o aquellos que desde su condición de ciudadanos quieren expresar su opinión y desean que se les tenga en cuenta en el diseño de su presente y de su futuro inmediato.

Esperamos que este estudio sea un instrumento útil para todos aquellos que intervenimos en este territorio, ayudándonos a tomar decisiones donde conjuguemos el desarrollo de nuestros municipios con la mejora de la calidad de vida de su población, y el respeto a sus altos valores culturales y medioambientales que lo convierten en un lugar único.

Dña. Encarnación Páez Alba	D. Juan A. Martín Benítez	D. Manuel Sánchez Sánchez
Presidenta Asociación MADECA Diputación Provincial	*Grupo de Acción y Desarrollo Local de Antequera*	*Asociación para el Desarrollo Rural de la Comarca Nororiental de Málaga NORORMA*

1 Introducción

Las Comarcas Norte de la provincia de Málaga ocupan una posición privilegiada en Andalucía, desde un punto de vista geográfico y estratégico[1]. Ubicada en el centro geográfico de Andalucía, la zona se sitúa en un punto de confluencia de los ejes viarios que atraviesan la Comunidad Autónoma. En un futuro ya muy cercano, se abrirá el tramo de Alta Velocidad de Córdoba a Bobadilla y, en un plazo algo mayor, el tramo Bobadilla-Málaga. Además, las autovías que unen las principales capitales andaluzas transcurren por las Comarcas Norte, en particular, la Autovía A-92 y la Autovía A-45, que une Antequera con Córdoba y se encuentra en proceso de construcción. A todo ello podría añadirse, a medio plazo, la creación de un aeropuerto en Antequera, lo cual tendría un impacto extraordinario en la economía de la zona.

En fin, estas infraestructuras (existentes, en construcción y previstas para el futuro) dotan de una dimensión adicional a la centralidad de la zona. No sólo es una cuestión, o no únicamente, de centralidad en sentido geográfico. Tan relevante, o acaso más que lo anterior, resulta el hecho de que las infraestructuras de transporte dotan a la comarca de un carácter de centralidad en sentido económico. En particular, porque la zona se ubica en un punto medio entre los principales núcleos de la actividad económica de Andalucía (Costa del Sol, Sevilla y Algeciras-Bahía de Cádiz).

Alimentado por el carácter central y la mejora de las infraestructuras de transporte, la economía de la zona ha venido experimentando cambios sustanciales en los últimos años. Antequera ha ocupado un papel central en este proceso, pues no en vano supone en torno al 50% de la población, de la ocupación y de las empresas de la zona. Pero también otros municipios de las Comarcas Norte han venido experimentando transformaciones muy positivas, particularmente en lo referente a la actividad empresarial, que se ha desarrollado de forma muy notable.

La importancia y novedad de las transformaciones que se están produciendo trae a primer plano cuestiones como las siguientes: ¿Cuáles son los impactos derivados de la construcción de nuevas infraestructuras de transporte en el entorno de las Comarcas Norte? ¿Qué tipo de modelo económico está emergiendo como consecuencia de tales impactos? ¿Y cuáles son las actuaciones necesarias para sacar provecho de las oportunidades de desarrollo que plantea el nuevo modelo y la nueva situación económica?

Responder a estas cuestiones constituye el objetivo fundamental del presente estudio, lanzado por la Asociación MADECA, la Excelentísima Diputación de Málaga, la Asociación para el Desarrollo Rural de la Comarca Nororiental de Málaga (NORORMA) y el Grupo de Acción y Desarrollo Local de Antequera. Se trata de caracterizar los cambios socioeconómicos que se están produciendo en los municipios de las Comarcas Norte e identificar las acciones necesarias a fin de promover un desarrollo intenso y equilibrado. Para cumplir con estos objetivos, el estudio se ha realizado en tres etapas.

En la primera etapa, se realizó un **diagnóstico socioeconómico y empresarial** de la zona. Se trata de emplear las fuentes estadísticas oficiales a fin de ofrecer una visión panorámica de cómo se encuentran las Comarcas Norte en la actualidad y de cuáles son sus principales fortalezas y, en su caso, factores

[1] Hemos incluido en este estudio los 14 municipios siguientes: Alameda, Antequera, Archidona, Campillos, Casabermerja, Cuevas Bajas, Cuevas de San Marcos, Fuente de Piedra, Humilladero, Mollina, Villanueva de Algaidas, Villanueva del Rosario, Villanueva de Tapia y Villanueva del Trabuco. La selección de los municipios incluidos se basa en su pertenencia a los dos grupos de desarrollo local cuya acción se desarrolla expresamente en el norte de la provincia. Además, se ha incorporado el municipio de Campillos, ya que gran parte de las infraestructuras planificadas están muy cerca de su término municipal. Al conjunto de municipios resultantes les denominamos "Comarcas Norte de la Provincia de Málaga".

de vulnerabilidad. Los aspectos analizados en son la población, el territorio, la renta, la formación, el mercado de trabajo, la estructura productiva y la actividad empresarial. De todo ello se extraen los principales rasgos que caracterizan la actividad económica y empresarial de la zona.

En la segunda etapa, se obtuvo información sobre **la evolución reciente de las Comarcas Norte a través de entrevistas personales** a representantes del sector público, empresarial y ciudadano. Las entrevistas permiten afinar en aspectos insuficientemente tratados en el análisis estadístico previo, bien porque las estadísticas resulten obsoletas, bien porque no permitan detectar aspectos de interés a efectos del estudio (por ejemplo, el impacto de la construcción de infraestructuras de transporte o los cambios recientes en el tejido productivo de la zona). Del análisis de las entrevistas realizadas se obtiene una primera valoración de la situación actual de las Comarcas Norte, los cambios más relevantes acaecidos en los últimos años (en gran medida relacionados con la mejora de las infraestructuras) y las actuaciones que serían más necesarias para impulsar el desarrollo de la zona.

En la tercera y última etapa, se celebraron **tres grupos de trabajo** con el objetivo de profundizar en aspectos que, a la luz del análisis precedente, resultaban de interés a la vista de los objetivos del estudio. En un grupo de trabajo, los participantes fueron representantes ciudadanos y agentes sociales. En otro grupo, se reunión a empresarios de la zona, con gran conocimiento del potencial de crecimiento y expansión empresarial. En un tercer grupo de trabajo, participaron los representantes municipales de los municipios analizados. Cada grupo permite, por tanto, recabar información sobre el proceso de transformación de la economía de las Comarcas Norte y sobre las acciones necesarias para aprovechar las oportunidades que se detectan, si bien desde diferentes perspectivas o valoraciones del fenómeno (como ciudadanos, como empresarios, como representantes municipales).

Existe, por tanto, una diferencia metodológica importante entre la primera etapa del estudio, basada en técnicas cuantitativas, y los dos últimas, que se fundamentan en métodos cualitativos. Esta metodología, que es aceptada en los proyectos de investigación elaborados para la Comisión Europea, presenta la ventaja de incorporar en el análisis información de primera mano, la de los protagonistas del proceso de desarrollo del territorio que se desea analizar. Por supuesto, este tipo de información adolece de significatividad estadística, si bien los aspectos cualitativos derivados de entrevistas personales y grupos de trabajo aportan matices interesantes y muy novedosos, imposibles de extraer mediante métodos cuantitativos.

Antes de exponer los contenidos y resultados del estudio conviene realizar la siguiente precisión. Esta investigación tiene un carácter altamente novedoso, por la temática que trata, a saber, las recientes transformaciones del norte de la provincia, aspecto que no ha sido estudiado en profundidad hasta la fecha. Para ello, se debía hacer una selección preliminar de los municipios que serían objeto de estudio detallado, que serían los municipios de Alameda, Antequera, Archidona, Campillos, Casabermerja, Cuevas Bajas, Cuevas de San Marcos, Fuente de Piedra, Humilladero, Mollina, Villanueva de Algaidas, Villanueva del Rosario, Villanueva de Tapia y Villanueva del Trabuco. Esto no significa que el impacto del desarrollo de las nuevas infraestructuras de transporte no se aprecie en otros municipios de la zona y que deben ser ignorados en trabajos de esta naturaleza. Muy al contrario, un aspecto fundamental que emergerá del estudio es la conveniencia de ampliar la zona analizada, para incorporar también al conjunto de municipios de la Comarca del Guadalteba. La omisión de parte de éstos en el presente informe es consecuencia del carácter novedoso del tema tratado, que ha requerido este análisis previo a fin de identificar el conjunto de municipios que, idealmente, deben ser contemplados en la valoración de impactos de las nuevas infraestructuras de transporte.

Hecha esta matización, se expone la **estructura del documento**, que consta de 5 secciones. Tras esta introducción, la sección 2 muestra los resultados obtenidos en el diagnóstico socioeconómico y empresarial de las Comarcas Norte. Posteriormente, se recogen los resultados de las entrevistas personales (sección 3), sintetizando las opiniones de las personas entrevistadas es aspectos tales como la identificación de los impactos de la mejora de infraestructuras de transporte o de los cambios más destacados de la economía local. En la sección 4 se recogen los resultados obtenidos en los grupos de trabajo. Finalmente, la sección 5 presenta las recomendaciones estratégicas que se proponen para facilitar el aprovechamiento de las oportunidades que brinda a la zona el desarrollo de infraestructuras y los cambios económicos generales.

2 Diagnóstico socioeconómico y empresarial

En esta sección se presenta el diagnóstico socioeconómico y empresarial de las Comarcas Norte de la provincia de Málaga, que constituye el punto de partida en el estudio. En general, los indicadores se presentan para las Comarcas Norte, la provincia de Málaga y Andalucía, a fin de realizar un estudio comparado que ponga de relieve el posicionamiento de la zona objeto de estudio.

El resto de la sección incluye el análisis sobre población, el territorio, la renta, la formación, el mercado de trabajo, la estructura productiva, la actividad empresarial y las estructuras de soporte empresarial.

2.1 Población

La población de las Comarcas Norte, susceptible de beneficiarse de un desarrollo económico más intenso facilitado por la creación y mantenimiento de nuevas infraestructuras de transporte, se situó en **92.391 habitantes en 2004**. Así, el peso de la población de las comarcas en el total provincial es del 6,8% (y del 1,2% en el total de la población andaluza (Tabla 1).

La población municipal varía considerablemente de municipio a municipio. Antequera es el núcleo con mayor población, 42.378 habitantes en 2004 (44% del total de las Comarcas Norte). Los restantes municipios tienen menos de 10.000 habitantes, si bien Archidona y Campillos se acercan a esta cifra. En resumen, con la excepción de Antequera, las Comarcas Norte están formadas por municipios de pequeña dimensión (según su población), como ilustra el hecho de que ocho de los catorce municipios que la componen tengan menos de 4.000 habitantes.

Tabla 1. ***Población de las Comarcas Norte de la provincia de Málaga***

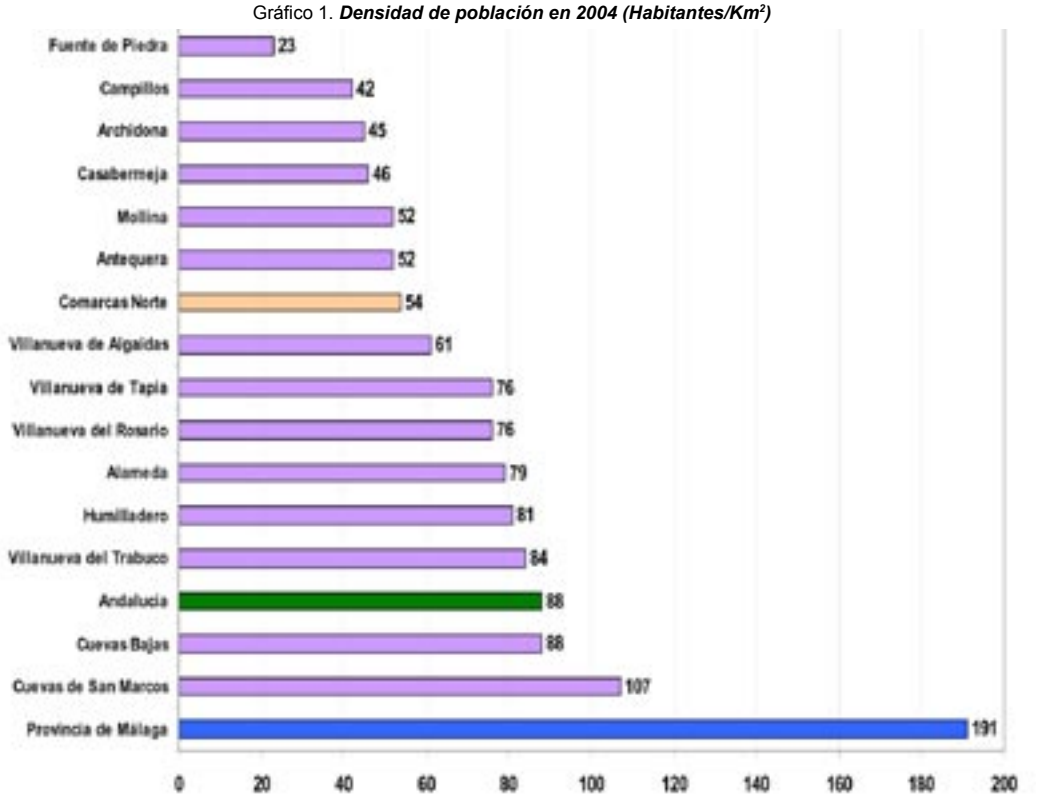
	1996	2004	Variación 1996-2004	Crecimiento 1996-2004
Alameda	4.960	5.161	201	4,1%
Antequera	40.181	42.378	2.197	5,5%
Archidona	8.246	8.403	157	1,9%
Campillos	7.737	7.923	186	2,4%
Casabermeja	3.034	3.127	93	3,1%
Cuevas Bajas	1.516	1.460	-56	-3,7%
Cuevas de San Marcos	4.079	3.973	-106	-2,6%
Fuente de Piedra	2.059	2.067	8	0,4%
Humilladero	2.514	2.797	283	11,3%
Mollina	3.276	3.883	607	18,5%
Villanueva de Algaidas	4.175	4.321	146	3,5%
Villanueva del Rosario	3.270	3.361	91	2,8%
Villanueva de Tapia	1.642	1.679	37	2,3%
Villanueva del Trabuco	4.674	4.985	311	6,7%
Comarcas Norte	**91.363**	**95.518**	**4.155**	**4,5%**
Provincia de Málaga	**1.238.039**	**1.397.925**	**159.886**	**12,9%**
Andalucía	**7.234.873**	**7.687.518**	**452.645**	**6,3%**

* Fuente: Instituto Nacional de Estadística (INE)

Por lo que se refiere a la **evolución reciente de la población**, se ha producido un aumento de 4.155 habitantes entre 1996 y 2004, lo que supone un crecimiento acumulado del 4,5%. Se trata de un aumento débil de la población, en comparación con el que experimenta el conjunto andaluz en este período (6,3%) y, muy especialmente, en comparación con la trayectoria del conjunto provincial, que ha aumentado su población en un 12,9%. En parte, este crecimiento débil respecto a la provincia es indicativo de la tendencia de la población a ubicarse en zonas del litoral, atraída por las buenas condiciones climáticas y por las posibilidades de empleo en torno a la construcción y el turismo.

Se aprecia que **los municipios de menor dimensión de las Comarcas Norte** experimentan, en general, tasas de aumento de la población en el período 1996-2004 inferiores a la media comarcal. Ello puede tomarse como reflejo de la búsqueda de mejores oportunidades de empleo (y de acceso a servicios) en municipios de mayor tamaño, con estructuras productivas más diversificadas y menos dependientes de la agricultura. Cabe destacar en particular la pérdida de población de Cuevas Bajas y Cuevas de San Marcos, y la variación prácticamente negativa de población en Fuente de Piedra. Pero hay una excepción que conviene subrayar: Mollina y Humilladero (municipios de población inferior a los 4.000 habitantes) experimentan tasas de aumento de su población similares o incluso muy superiores a la media provincial. Así, en Mollina, el crecimiento de la población entre 1996 y 2004 se ha situado en un 18,5%, siete puntos porcentuales más alto que el registrado en el conjunto provincial. En Humilladero, la tasa de aumento acumulado es del 11,3%.

Gráfico 1. ***Densidad de población en 2004 (Habitantes/Km²)***



Fuente: Instituto Nacional de Estadística y elaboración propia

En lo tocante a la **densidad de población**, las Comarcas Norte tienen 54 habitantes por Kilómetro cuadrado, una cifra considerablemente inferior a la del conjunto andaluz (88) y, sobre todo, a la de la provincia de Málaga (191) -Gráfico 1. La alta densidad de la provincia está relacionada con la tendencia a la concentración de la población en la capital y en los restantes municipios del litoral. Y, de forma paralela, la baja densidad de las Comarcas Norte está relacionada con el carácter rural e interior de la zona, con menor afluencia de población que las zonas del litoral y una cierta inclinación a buscar oportunidades de empleo en zonas económicas más avanzadas[2].

La densidad de población muestra cierta variabilidad por municipios. El valor mínimo se alcanza en Fuente de Piedra (23 habitantes por Km^2), seguido por Campillos (42), Archidona (45), Casabermeja (46), Mollina (52) y Antequera (52). Los restantes municipios arrojan densidades superiores a la media comarcal, alcanzándose los valores máximos en Cuevas Bajas y Cuevas de San Marcos (88 y 107 habitantes por Km^2, respectivamente).

Tabla 2. ***Distribución por edades de la población de las Comarcas Norte de la Provincia de Málaga. 2004***

	De 0 a 14	De 15 a 64	De 65 y más años	Total
Alameda	17,7%	67,4%	14,9%	100%
Antequera	17,3%	67,1%	15,6%	100%
Archidona	16,3%	63,9%	19,8%	100%
Campillos	17,6%	67,0%	15,4%	100%
Casabermeja	13,4%	69,1%	17,4%	100%
Cuevas Bajas	14,1%	66,2%	19,7%	100%
Cuevas de San Marcos	16,0%	62,3%	21,7%	100%
Fuente de Piedra	17,1%	66,4%	16,5%	100%
Humilladero	18,4%	65,3%	16,3%	100%
Mollina	16,3%	65,7%	18,0%	100%
Villanueva de Algaidas	14,9%	65,4%	19,6%	100%
Villanueva del Rosario	15,1%	65,2%	19,7%	100%
Villanueva de Tapia	14,7%	63,0%	22,3%	100%
Villanueva del Trabuco	17,3%	65,7%	17,0%	100%
Comarcas Norte	**16,9%**	**66,2%**	**16,9%**	**100%**
Provincia de Málaga	**16,1%**	**69,6%**	**14,3%**	**100%**
Andalucía	**16,5%**	**68,7%**	**14,8%**	**100%**

* Fuente: Instituto Nacional de Estadística (INE)

La **distribución por edades de la población** es un aspecto de indudable interés en el análisis de un territorio: da una idea de las potencialidades del territorio (según la presencia de población en edad de trabajar) y de las necesidades actuales y futuras de servicios (en función del número de personas dependientes, como niños y personas mayores dependientes).

En las Comarcas Norte, el rasgo más destacado es el peso de las personas mayores (de 65 y más años) en la población total, mayor que el registrado en la provincia de Málaga y en el conjunto andaluz. Así, en 2004, el 16,9% de la población de las Comarcas Norte tenía 65 o más años, frente al 14,3% de

[2] No obstante, en la zona se constata una afluencia incipiente de población extranjera residente que, anteriormente se situaba de forma casi exclusiva en los municipios del litoral. Este aspecto se desprende del análisis que se presenta en las secciones 3 y 4 del estudio.

la provincia y el 14,8% de Andalucía (Tabla 2). En otras palabras, **el envejecimiento de la población es más marcado en las Comarcas Norte de la provincia de Málaga**. De hecho, entre 1996 y 2004, el peso de las personas mayores en la población ha aumentado en 2,3 puntos porcentuales en la zona, frente al aumento del 1,6% de la provincia y del total andaluz (Tabla 3).

Tabla 3. ***Diferencia, en puntos porcentuales, entre el peso de un grupo de edad en la población total de 2004 y de 1996***

	De 0 a 14	De 15 a 64	De 65 y más años
Alameda	-4,2%	1,4%	2,8%
Antequera	-2,7%	0,9%	1,8%
Archidona	-1,8%	-1,5%	3,3%
Campillos	-3,3%	1,2%	2,1%
Casabermeja	-3,4%	0,4%	3,0%
Cuevas Bajas	-5,1%	3,4%	1,7%
Cuevas de San Marcos	-2,6%	0,7%	1,8%
Fuente de Piedra	0,0%	-1,4%	1,4%
Humilladero	-1,6%	-0,3%	1,9%
Mollina	-3,7%	1,1%	2,5%
Villanueva de Algaidas	-2,9%	0,2%	2,7%
Villanueva del Rosario	-3,9%	0,0%	3,9%
Villanueva de Tapia	-2,4%	-3,0%	5,4%
Villanueva del Trabuco	-2,7%	0,3%	2,4%
Comarcas Norte	**-2,8%**	**0,5%**	**2,3%**
Provincia de Málaga	**-2,8%**	**1,3%**	**1,6%**
Andalucía	**-2,9%**	**1,3%**	**1,6%**

* Fuente: Instituto Nacional de Estadística (INE) y elaboración propia

El envejecimiento de la población es especialmente marcado en algunos de los municipios de las comarcas. Cabe destacar, en particular, la situación de **Cuevas Bajas, Cuevas de San Marcos, Villanueva de Algaidas y Villanueva de Tapia**. En estos municipios, la población de 65 y más años representa entre el 19% y el 22% de la población total, frente al 14,3% que se registra a nivel provincial. A su vez, los niños de 0 a 14 años suponen aproximadamente el 14% de la población total, porcentaje inferior en dos puntos porcentuales al correspondiente a la provincia.

2.2 Territorio

La población de las Comarcas Norte de la provincia de Málaga se asienta en un territorio con una **superficie de 1.774 Kilómetros cuadrados**, que representa el 24% y el 2% del territorio de la provincia de Málaga y de Andalucía, respectivamente (Tabla 4). Por tanto, en términos de superficie, se aprecia la importancia de la zona en la provincia, al representar casi el 25% de su superficie total de la provincia de Málaga.

La superficie municipal es muy dispar. Antequera, con 817 kilómetros cuadrados, que representan el 46% de la superficie de las comarcas, es el núcleo con mayor superficie municipal. Le siguen, a considerable distancia, Campillos y Archidona, con cerca de 190 kilómetros cuadrados de superficie

cada uno. Los restantes municipios tienen una superficie muy inferior, que alcanza valores mínimos en Villanueva de Tapia (22 km^2) y Cuevas Bajas (17 km^2).

Otro aspecto que conviene destacar es la **distancia que separa a los municipios de la capital de la provincia.** Este dato es interesante en la medida que da una aproximación de la facilidad de un municipio de beneficiarse de las sinergias que se generan en torno a los centros principales de producción y consumo. Si bien la accesibilidad a las infraestructuras de transporte, y no solo la distancia, son críticas para determinar las posibilidades de intercambio económico, resulta razonable afirmar que los municipios más próximos a la capital se beneficiarán en mayor medida de los servicios y posibilidades de intercambio con la capital[3].

Tabla 4. ***Superficie de las Comarcas Norte de la provincia***

	Superficie municipal (Km2)	Distancia del municipio a la capital
Alameda	65	73
Antequera	817	47
Archidona	186	52
Campillos	188	86
Casabermerja	68	24
Cuevas Bajas	17	85
Cuevas de San Marcos	37	85
Fuente de Piedra	91	73
Humilladero	35	69
Mollina	75	65
Villanueva de Algaidas	70	70
Villanueva del Rosario	44	40
Villanueva de Tapia	22	67
Villanueva del Trabuco	59	45
Comarcas Norte	**1.774**	
Provincia de Málaga	**7.306**	
Andalucía	**87.546**	

* Fuente: Instituto Nacional de Estadística (INE)

La distancia promedio de los 14 municipios que componen las Comarcas Norte de la provincia al municipio de Málaga es de 65 Km. Los más alejados son Campillos, Cuevas Bajas y Cuevas de San Mar-

[3] En la teoría del comercio internacional tiene gran tradición la llamada "Ley de Gravedad del comercio internacional". Según esta ley, ampliamente contratada empíricamente, el volumen de comercio entre dos países es directamente proporcional a su renta e inversamente proporcional a la distancia geográfica que les separa.

cos (cerca de 85 kilómetros). Las distancias mínimas se da en Casabermeja (24 Kilómetros), seguida de Antequera, Villanueva del Trabuco y Villanueva del Rosario (cerca de 45 Kilómetros). En suma, la distancia mínima es de 24 Km y la máxima de 86 Km, esto es, unas distancias que no pueden considerarse excesivas a la luz de las actuales posibilidades de transporte y comunicación.

En fin, la ubicación geográfica de los municipios de las Comarcas Norte y la proximidad a la capital deberían facilitar intensas relaciones comerciales con la capital de la provincia y otras conurbaciones andaluzas próximas, especialmente a medida que continúa la mejora de las infraestructuras de la zona como la Autovía A-45 (Antequera-Córdoba) y las obras del AVE Córdoba-Bobadilla-Málaga.

2.3 Renta

Como indicador general del nivel económico de la zona, puede emplearse el valor de la **renta familiar disponible por habitante**, definida como el nivel de renta de que disponen las economías domésticas para gastar y ahorrar[4].

Tabla 5. ***Renta Familiar Disponible por Habitante (euros). 2003***

Municipio	Euros
Alameda	Hasta 7.200
Antequera	8.300 - 9.300
Archidona	7.200 - 8.300
Campillos	7.200 - 8.300
Casabermeja	7.200 - 8.300
Cuevas Bajas	Hasta 7.200
Cuevas de San Marcos	Hasta 7.200
Fuente de Piedra	7.200 - 8.300
Humilladero	Hasta 7.200
Mollina	Hasta 7.200
Villanueva de Algaidas	7.200 - 8.300
Villanueva de Tapia	Hasta 7.200
Villanueva del Rosario	Hasta 7.200
Villanueva del Trabuco	Hasta 7.200
Provincia de Málaga	**8.300 - 9.300**
Andalucía	**8.300 - 9.300**

Fuente: Anuario Económico "La Caixa"

[4] También puede definirse como la suma del total de ingresos netos percibidos por las economías domésticas durante un período (ingresos procedentes del trabajo, más las rentas de capital, prestaciones sociales y transferencias, menos los impuestos directos pagados por las familias y las cuotas pagadas a la seguridad social).

Las estimaciones disponibles para el año 2003 muestran que **el nivel económico es similar en el municipio de Antequera, la provincia de Málaga y Andalucía.** En efecto, en estas tres zonas, la renta familiar disponible por habitante oscila entre los 8.300 y 9.300 euros. En los restantes municipios de las Comarcas Norte de la provincia, la renta familiar disponible es de una cuantía inferior, debiendo distinguirse dos grupos de municipios:

- Archidona, Campillos, Casabermeja, Fuente de Piedra y Villanueva de Algaidas. La renta familiar disponible per cápita se encuentra en el intervalo de 7.200-8.300 euros, esto es, un nivel inferior al de Antequera y el conjunto provincial y regional.
- Los restante ocho municipios de las Comarcas Norte tienen una renta familiar disponible por habitante inferior a los 7.200 euros. Por tanto, arrojan valores mínimos del indicador de nivel económico.

Todo sumado, los datos sobre renta familiar disponible per cápita apuntan a que las Comarcas Norte deben tener un nivel económico algo inferior a la media de la provincia y de la región. Eso sí, con dos realidades claramente diferenciadas: el municipio de Antequera, con una renta media similar a la provincial y regional, y los restantes municipios, con rentas inferiores a la media del conjunto provincial y regional.

Otro aspecto interesante es la **evolución de la renta familiar disponible** en el período 1998-2003 (Tabla 6). La variación de esta variable se encuentra en el intervalo del 34%-42% en todos los municipios de las Comarcas Norte, excepción hecha de Cuevas Bajas (26%-34%).

Por tanto, la variación de la renta familiar disponible en la zona se sitúa en torno al 35%-42% entre 1998 y 2003. Esta variación es igual a la que se registra en el conjunto de la provincia y más alta que la correspondiente al total regional (26%-35%).

Tabla 6. ***Variación de renta familiar disponible en el período 1998-2003***

Municipio	Porcentaje
Alameda	34 % - 42 %
Antequera	34 % - 42 %
Archidona	34 % - 42 %
Campillos	34 % - 42 %
Casabermeja	34 % - 42 %
Cuevas Bajas	26 % - 34 %
Cuevas de San Marcos	34 % - 42 %
Fuente de Piedra	34 % - 42 %
Humilladero	34 % - 42 %
Mollina	34 % - 42 %
Villanueva de Algaidas	34 % - 42 %
Villanueva de Tapia	34 % - 42 %
Villanueva del Rosario	34 % - 42 %
Villanueva del Trabuco	34 % - 42 %
Provincia de Málaga	34 % - 42 %
Andalucía	26 % - 34 %

Fuente: Anuario Económico "La Caixa"

2.4 Formación

En la Nueva Economía del conocimiento la clave del progreso reside en el uso de la información, en la innovación y en el emprendizaje. De ahí la importancia del nivel de formación general de la población, como aspecto susceptible de favorecer un uso más intenso de elementos intangibles, como el conocimiento y la información, determinantes del desarrollo y la prosperidad económica.

Por lo que se refiere a las Comarcas Norte, su población residente en tiene **un nivel de formación bajo**, en comparación con la población del conjunto de la provincia y de Andalucía. Este hecho se comprueba al observar la distribución de la población en función del nivel de estudios alcanzado (Tabla 7). Estas cifras muestran que en las Comarcas Norte una proporción muy elevada de la población (el 30,6%) es analfabeta o no tiene estudios. En la provincia de Málaga y Andalucía, la población analfabeta o sin estudios representa un porcentaje muy inferior del total de población (el 18,3% y el 21,4%, respectivamente). Además, dentro de las comarcas analizadas, hay algunos municipios donde la población analfabeta y sin estudios es más del 40% del total, alcanzándose el valor máximo en Villanueva del Trabuco (45,1%). En el extremo contrario se encuentra el municipio de Campillos, que registra el valor mínimo del porcentaje de población analfabeta y sin estudios (20,9% del total).

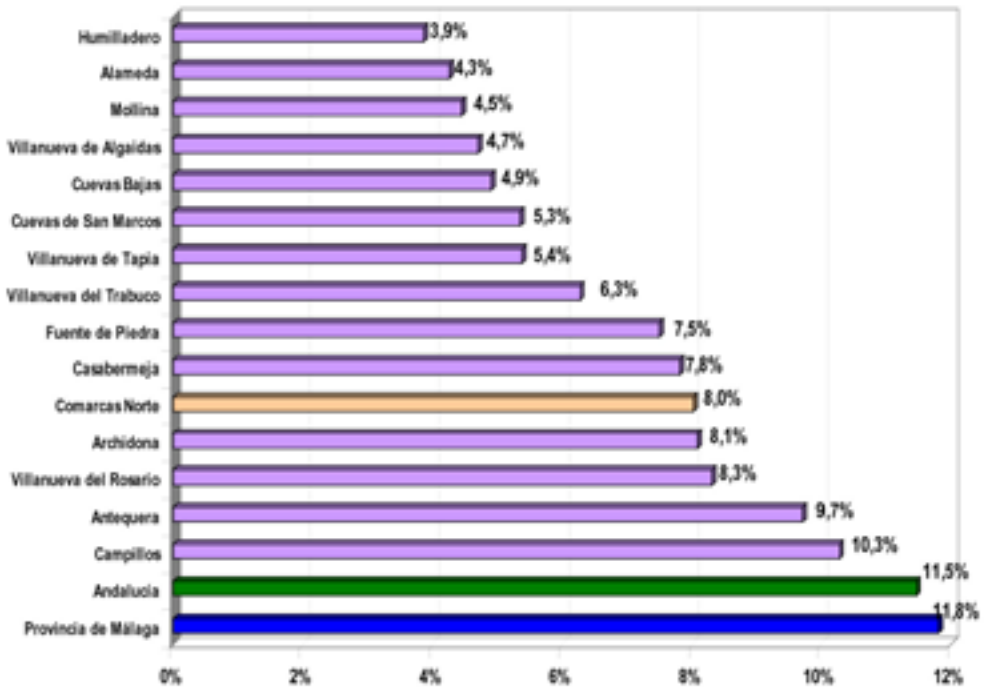
Tabla 7. ***Población de 16 y más años, según nivel de estudios***

	Analfabetos y sin estudios	Primer grado	Segundo grado	Tercer grado	Total
Alameda	28,6%	31,5%	35,6%	4,3%	100%
Antequera	27,2%	19,9%	43,2%	9,7%	100%
Archidona	37,8%	23,3%	30,9%	8,1%	100%
Campillos	20,9%	27,6%	41,2%	10,3%	100%
Casabermeja	22,2%	26,1%	44,0%	7,8%	100%
Cuevas Bajas	40,1%	26,5%	28,5%	4,9%	100%
Cuevas de San Marcos	39,9%	22,8%	31,9%	5,3%	100%
Fuente de Piedra	25,2%	24,8%	42,5%	7,5%	100%
Humilladero	36,9%	24,4%	34,7%	3,9%	100%
Mollina	30,9%	27,5%	37,1%	4,5%	100%
Villanueva de Algaidas	37,8%	24,9%	32,6%	4,7%	100%
Villanueva del Rosario	25,6%	33,2%	32,9%	8,3%	100%
Villanueva de Tapia	40,7%	22,0%	31,9%	5,4%	100%
Villanueva del Trabuco	45,1%	18,7%	29,8%	6,3%	100%
Comarcas Norte	**30,6%**	**23,1%**	**38,4%**	**8,0%**	**100%**
Provincia de Málaga	**18,3%**	**20,8%**	**49,1%**	**11,8%**	**100%**
Andalucía	**21,4%**	**22,2%**	**45,0%**	**11,5%**	**100%**

* Fuente: Censo 2001 (INE)

En fin, el mayor peso de la población sin estudios (y también de la población con estudios primarios) en las Comarcas Norte se corresponde con **una menor participación de la población con estudios secundarios y de tercer grado**. El 38,4% y el 8% de la población de la zona tiene estudios secundarios y superiores, respectivamente. En el conjunto provincial, el 49% de la población tiene estudios secundarios y el 11,8% tiene estudios de tercer grado. Por tanto, en términos cuantitativos, el desequilibrio más acusado es el de la población con estudios secundarios, cuya participación en el total de la población de las Comarcas Norte se encuentra por debajo de la correspondiente a la provincia en más de 10 puntos porcentuales.

Gráfico 2. ***Porcentaje de población de 16 y más años con estudios de tercer grado***



Fuente: Censo 2001 (INE)

También hay que llamar la atención sobre el **bajo porcentaje de población con estudios superiores** (el 8% frente al 11,8% del conjunto de la provincia). Nuevamente encontramos marcadas disparidades entre municipios de las comarcas objeto de estudio, como puede apreciarse en el Gráfico 2, que muestra el porcentaje de la población de 16 y más años que ha alcanzado estudios de grado superior. Campillos y Antequera son los municipios con mayor porcentaje de población con estudios de tercer grado (en torno al 10% del total). Por otra parte, en cuatro municipios de la zona (Villanueva del Rosario, Archidona, Casabermeja y Fuente de Piedra), el peso de la población con estudios de tercer grado es cercano a la media comarcal (oscila entre el 7,5% y el 8,3%). En el resto de los municipios, la participación en la población total de la población con estudios de tercer grado es muy inferior a la media comarcal y, por tanto, a la media provincial y regional. Esto es, se constata un nivel de formación especialmente bajo, con porcentajes de población con estudios de tercer grado que alcanzan valores mínimos en Humilladero (3,9%) y Alameda y Mollina (cerca del 4,5%).

Por lo que se refiere al nivel de formación según géneros, se advierte que **las mujeres están menos formadas que los hombres en las Comarcas Norte de la provincia de Málaga**. Así, el 33,5% de las mujeres de la zona son analfabetas o no tienen estudios, un porcentaje superior en seis puntos porcentuales al que se registra para los varones (Tabla 8). Esta disparidad entre la formación de varones y mujeres se presenta en todos los municipios de la zona, pero en algunos de ellos con especial intensidad. Así, en Cuevas de San Marcos, el porcentaje de mujeres analfabetas o sin tienen estudios es superior al correspondiente a los varones en 9,5 puntos porcentuales.

Debe destacarse que **el menor nivel de formación de las mujeres se da** no sólo en las Comarcas Norte, sino **también en el conjunto provincial y regional**. No obstante, el gap de educación entre géneros parece **más acusado en las Comarcas Norte**. Para ilustrar este hecho, baste mencionar que la diferencia

entre el porcentaje de mujeres y hombres analfabetos o sin estudios es de 8 puntos porcentuales en las Comarcas Norte, casi el doble del registrado en el conjunto provincial (4,5 puntos porcentuales).

Tabla 8. ***Población de 16 y más años, según género y nivel de estudios***

	Analfabetos y sin estudios	Primer grado	Segundo grado	Tercer grado	Total
Hombres					
Alameda	25,5%	34,9%	35,6%	4,0%	100%
Antequera	23,8%	21,3%	45,9%	9,1%	100%
Archidona	34,7%	25,6%	32,7%	7,0%	100%
Campillos	19,4%	27,4%	43,2%	10,0%	100%
Casabermeja	19,8%	27,0%	46,5%	6,8%	100%
Cuevas Bajas	36,8%	31,0%	27,4%	4,8%	100%
Cuevas de San Marcos	35,1%	26,5%	33,3%	5,1%	100%
Fuente de Piedra	22,6%	26,9%	44,6%	5,9%	100%
Humilladero	36,1%	26,4%	34,9%	2,6%	100%
Mollina	27,6%	32,3%	36,6%	3,6%	100%
Villanueva de Algaidas	33,5%	28,4%	33,8%	4,3%	100%
Villanueva del Rosario	22,6%	36,3%	34,7%	6,4%	100%
Villanueva de Tapia	37,0%	24,9%	33,4%	4,7%	100%
Villanueva del Trabuco	43,9%	20,8%	30,4%	4,8%	100%
Comarcas Norte	**27,5%**	**25,1%**	**40,1%**	**7,3%**	**100%**
Provincia de Málaga	**16,0%**	**21,3%**	**50,8%**	**11,8%**	**100%**
Andalucía	**18,7%**	**22,7%**	**47,2%**	**11,4%**	**100%**
Mujeres					
Alameda	31,8%	28,1%	35,5%	4,6%	100%
Antequera	30,4%	18,6%	40,8%	10,3%	100%
Archidona	40,8%	21,0%	29,1%	9,1%	100%
Campillos	22,5%	27,9%	39,1%	10,6%	100%
Casabermeja	24,7%	25,1%	41,3%	8,9%	100%
Cuevas Bajas	43,2%	22,2%	29,5%	5,0%	100%
Cuevas de San Marcos	44,6%	19,2%	30,6%	5,6%	100%
Fuente de Piedra	27,7%	22,8%	40,5%	9,0%	100%
Humilladero	37,8%	22,4%	34,6%	5,2%	100%
Mollina	34,0%	23,0%	37,7%	5,3%	100%
Villanueva de Algaidas	42,0%	21,5%	31,4%	5,1%	100%
Villanueva del Rosario	28,4%	30,3%	31,1%	10,1%	100%
Villanueva de Tapia	44,3%	19,2%	30,4%	6,1%	100%
Villanueva del Trabuco	46,4%	16,6%	29,3%	7,7%	100%
Comarcas Norte	**33,5%**	**21,1%**	**36,7%**	**8,7%**	**100%**
Provincia de Málaga	**20,5%**	**20,2%**	**47,4%**	**11,8%**	**100%**
Andalucía	**12,1%**	**21,7%**	**42,8%**	**11,6%**	**100%**

* Fuente: Censo 2001 (INE)

Tabla 9. ***Población de 16 y más años, según género, edad y nivel educativo. Provincia de Málaga***

	Analfabetos y sin estudios	Primer grado	Segundo grado	Tercer grado	Total
Total población	18,3%	20,8%	49,1%	11,8%	100%
16-19	2,9%	23,4%	73,7%	.	100%
20-24	2,2%	10,9%	74,9%	12,0%	100%
25-29	2,7%	12,0%	62,7%	22,6%	100%
30-34	3,8%	16,5%	61,8%	18,0%	100%
35-44	7,2%	22,3%	55,1%	15,4%	100%
45-54	17,5%	27,0%	43,4%	12,2%	100%
55-64	34,1%	26,4%	31,7%	7,8%	100%
65-74	51,3%	23,6%	20,0%	5,1%	100%
75-84	59,3%	21,1%	16,0%	3,6%	100%
85 ó más	65,3%	18,5%	12,6%	3,7%	100%
Varones. Total	16,0%	21,3%	50,8%	11,8%	100%
16-19	3,3%	26,7%	70,0%	.	100%
20-24	2,4%	13,3%	75,5%	8,8%	100%
25-29	3,0%	14,2%	63,9%	18,8%	100%
30-34	4,1%	18,1%	61,8%	16,0%	100%
35-44	7,0%	22,8%	55,2%	15,1%	100%
45-54	15,9%	25,9%	44,4%	13,8%	100%
55-64	30,6%	25,3%	34,0%	10,1%	100%
65-74	47,0%	23,2%	22,6%	7,2%	100%
75-84	54,1%	20,7%	19,4%	5,9%	100%
85 ó más	57,6%	18,4%	17,1%	7,0%	100%
Mujeres. Total	20,5%	20,2%	47,5%	11,8%	100%
16-19	2,5%	19,9%	77,6%	.	100%
20-24	1,9%	8,5%	74,2%	15,4%	100%
25-29	2,3%	9,8%	61,4%	26,5%	100%
30-34	3,5%	14,9%	61,7%	20,0%	100%
35-44	7,4%	21,9%	55,0%	15,8%	100%
45-54	19,0%	28,0%	42,4%	10,7%	100%
55-64	37,4%	27,4%	29,6%	5,7%	100%
65-74	55,1%	23,9%	17,8%	3,2%	100%
75-84	62,9%	21,4%	13,7%	2,1%	100%
85 ó más	68,9%	18,5%	10,5%	2,1%	100%

* Fuente: Censo 2001

A fin de tener una visión más nítida de la situación de la población en lo referente al nivel de formación, resulta interesante analizar la distribución de la población según edad, género y nivel formativo. Básicamente, ello permite determinar si, en las generaciones más jóvenes y entre las mujeres, está aumentando el nivel formativo y se está cerrando, así, el déficit de formación de la población de las Comarcas Norte en general y de las mujeres en particular. Estos datos no se encuentran disponibles a nivel municipal, por lo que se analizarán los datos provinciales de los que se pueden inferir algunas implicaciones sobre las Comarcas Norte.

Al analizar la distribución de la población provincial por edad, género y nivel de estudios se extraen dos conclusiones fundamentales (Tabla 9). Primero, **está aumentando de forma marcada el nivel de formación general de la población**. En la población de 55 y más años, hay menos de un 8% de la población con estudios de tercer grado. Este porcentaje se eleva hasta valores que oscilan entre el 12% y el 18% en la población de 30 a 54 años. Y en la generación más joven, de 25 a 29 años, ya hay un 22,6% de la población con estudios de tercer grado.

Aunque no tenemos datos a nivel municipal, cabe suponer que esta tendencia al aumento general del nivel de formación se está produciendo también en las Comarcas Norte, que se beneficiaría progresivamente de una población (y por tanto fuerza laboral) más formada.

Segundo, **se está corrigiendo el desequilibrio entre el nivel de formación de mujeres y varones**. En conjunto, las mujeres tienen menor nivel de formación: el porcentaje de la población analfabeta o sin estudios es del 20,5% en mujeres de la provincia, frente al 16% de los varones. Pero la situación se altera dramáticamente en función de la edad. En las mujeres, a partir del grupo de 35 a 44 años, el porcentaje de analfabetas y sin estudios es superior al de los varones, aspecto que apunta a un acceso desigual de mujeres y varones a la educación en el pasado. Sin embargo, en las generaciones más jóvenes se ha corregido este desequilibrio y, de hecho, el porcentaje de mujeres analfabetas es inferior al de los varones. También se observa cómo, en las generaciones más jóvenes, el porcentaje de mujeres con estudios de tercer grado es superior al de los varones.

En suma, las mujeres partían de un menor nivel de formación que los varones en el pasado. Pero en generaciones más recientes se está corrigiendo esta situación, más bien se va invirtiendo, ya que las mujeres tienden a alcanzar un nivel de formación más alto que los varones.

Estos resultados se tienen a nivel provincial y también a nivel regional[5]. Cabe esperar que, en las Comarcas Norte, se esté produciendo un cambio en la misma dirección, esto es, de mejora del nivel de formación de las mujeres, superando incluso los registros de los varones. Ahora bien, debe apuntarse que:

- El nivel de formación general de la población de las Comarcas Norte es inferior al del conjunto provincial.
- Las mujeres tienen, en conjunto, un nivel formativo inferior al de los varones, en mayor medida que en el conjunto provincial.

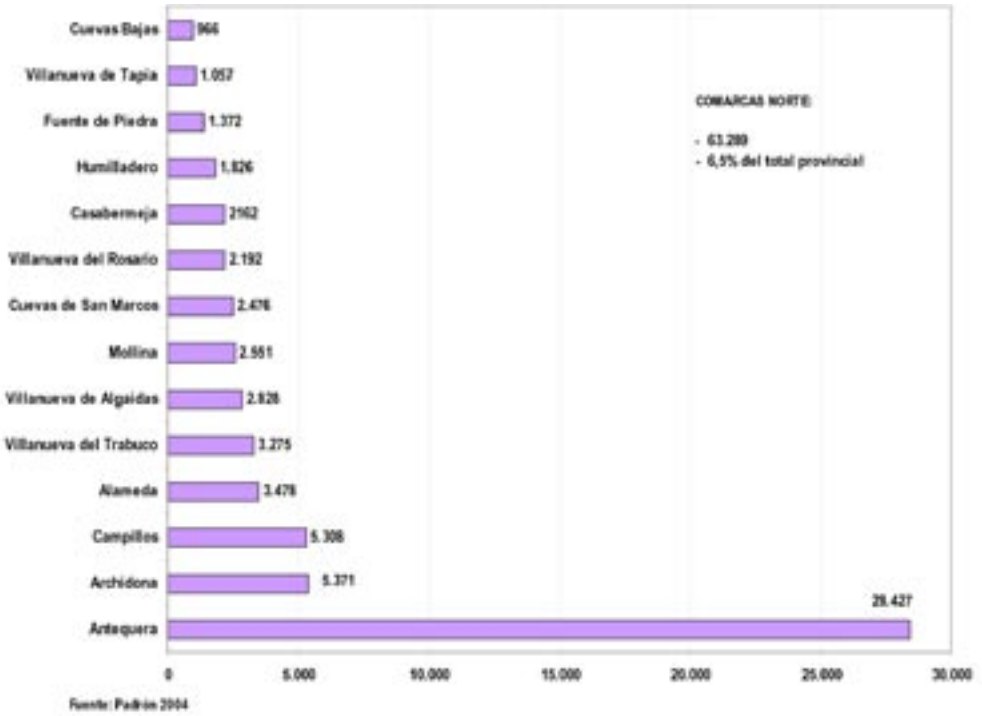
2.5 Mercado de trabajo

El mercado de trabajo es una pieza clave en el entramado económico y social del territorio. Sus características, debilidades y fortalezas deben ser convenientemente identificadas, pues ofrecen pautas sobre las actuaciones necesarias para aprovechar plenamente las oportunidades de desarrollo económico local.

Como punto de partida, resulta interesante considerar **la población de 16 a 64 años**, que constituye el grueso de la población trabajadora o activa. Pues bien, en 2004, la población de 15 a 64 años de las Comarcas Norte ascendía a 63.289 personas, equivalente al 6,5% del total de la provincia de Málaga. Sólo en Antequera se concentra el 45% de la población de las Comarcas Norte de 15 a 64 años (28.427 personas). Le siguen, a considerable distancia, Archidona, con 5.371 personas de 15 a 64 años y Campillos, con 5.308. En los restantes municipios hay menos de 4.000 personas de 15 a 64 años, alcanzándose los registros más bajos en Villanueva de Tapia (1.057) y Cuevas Bajas (966) -Gráfico 3.

[5] Los datos sobre nivel de formación por edad y género en el conjunto andaluz no se muestran, pero arrojan resultados en la misma dirección que los obtenidos para el conjunto provincial.

Gráfico 3. ***Población de 15 a 64 años de los municipios de las Comarcas Norte de la provincia de Málaga. 2004***



Fuente: Padrón 2004

2.5.1 La actividad

La tasa de actividad en los municipios de las Comarcas Norte se presenta en la Tabla 10. Esta tasa se calcula sobre el conjunto de población de 16 ó más años residente en viviendas familiares y se define como la relación porcentual entre la población activa y la población total[6]. Hay varios aspectos de la tasa de actividad que conviene mencionar.

En primer lugar, la tasa de actividad de las Comarcas Norte arroja unos valores ligeramente más elevados de los de la provincia y el conjunto andaluz, En particular, la tasa de actividad en 2001 se situó en el 56,1% en la zona analizada, frente al 55,5% de la provincia de Málaga y el 54,6% de Andalucía. Estos datos deben valorarse de forma positiva, por indicar una inclinación a la actividad en línea o incluso algo superior a la de otros territorios de referencia.

[6] La población activa la componen las personas de 16 ó más años que suministran mano de obra para la producción de bienes y servicios económicos (población activa ocupada) o que están disponibles y hacen gestiones para incorporarse a dicha producción (población activa parada).

Tabla 10. ***La tasa de actividad en 2001***

	Total	Mujeres	Hombres
Alameda	63,6%	52,8%	74,2%
Antequera	54,0%	39,5%	69,4%
Archidona	50,1%	34,5%	66,6%
Campillos	52,3%	37,0%	67,4%
Casabermeja	51,2%	36,2%	65,2%
Cuevas Bajas	51,9%	37,3%	67,1%
Cuevas de San Marcos	52,1%	39,9%	64,6%
Fuente de Piedra	58,1%	45,7%	71,0%
Humilladero	59,5%	48,1%	70,7%
Mollina	58,4%	47,1%	70,2%
Villanueva de Algaidas	55,2%	42,1%	69,1%
Villanueva del Rosario	62,9%	59,6%	66,2%
Villanueva de Tapia	60,4%	54,6%	66,3%
Villanueva del Trabuco	51,1%	33,2%	68,7%
Comarcas Norte (promedio)	**60,1%**	**46,7%**	**73,6%**
Provincia de Málaga	**55,5%**	**42,9%**	**68,9%**
Andalucía	**54,6%**	**41,9%**	**68,8%**

* Fuente Censo 2001. Instituto Nacional de Estadística (INE)

En segundo lugar, en el conjunto comarcal, **la brecha de género en la tasa de actividad** es ligeramente inferior a la de la provincia de Málaga y la de Andalucía (dicha brecha recoge la diferencia, en puntos porcentuales, entre las tasas de actividad de varones y mujeres). En las Comarcas Norte, la brecha de género es de 24,7 puntos porcentuales, esto es, la tasa de actividad de los varones es superior a la de las mujeres en 24,7 puntos porcentuales. En la provincia de Málaga y en Andalucía, la brecha de género es de 26 y 26,9 puntos porcentuales, respectivamente.

En fin, la brecha de género en la tasa de actividad en la zona es, sin duda, muy elevada. Pero, como dato positivo, hay que mencionar que se acusan, en conjunto, unas disparidades de actividad inter género algo menores que las del conjunto provincial y regional.

Por último, resulta llamativa la **gran variabilidad de la tasa de actividad femenina** entre los municipios que componen las Comarcas Norte de la provincia de Málaga. La diferencia máxima se da entre Villanueva del Trabuco, con una tasa de actividad femenina del 33,2%, y Villanueva del Rosario (59,6%). Resulta complejo explicar, con la información disponible, disparidades tan manifiestas. La explicación podría residir, en parte, en la gran sensibilidad de las cifras de actividad y paro ante programas locales de empleo, debido al reducido tamaño de los municipios. Una acción para el empleo que establezca como requisito para ser elegible encontrarse en desempleo ocasiona, en municipios pequeños, alteraciones significativas en las cifras de actividad y paro (por el aumento de personas que se registran como parados para ser elegibles). Y, por otra parte, dada la mayor precariedad general del empleo femenino y la menor incorporación de la mujer al mercado de trabajo, no resulta extraño que la variabilidad en la actividad sea mayor en las mujeres que en los hombres.

2.5.2 El empleo

La tasa de empleo recoge la relación porcentual entre la población ocupada y la población residente en viviendas familiares de 16 y más años. En las Comarcas Norte, dicha tasa se situaba, en 2001, en un 38%, por debajo de la registrada en la provincia de Málaga (43,5%) y en Andalucía (41%) -Tabla 11. Se detecta, pues, un nivel de ocupación relativo bajo en la zona, excepción hecha de los municipios de Casabermeja, Antequera y Alameda (este último registra una tasa de empleo extraordinariamente elevada).

Tabla 11. ***Tasa de empleo en las Comarcas Norte de la provincia de Málaga. 2001***

	Total	Mujeres	Hombres
Alameda	53,6	40,6	66,3
Antequera	43,1	27,4	59,7
Archidona	38,4	22,3	55,4
Campillos	37,8	21,1	54,4
Casabermeja	42,6	25,5	58,6
Cuevas Bajas	31,2	17,2	45,8
Cuevas de San Marcos	28,5	15,0	42,2
Fuente de Piedra	36,6	22,0	51,8
Humilladero	32,7	20,8	44,4
Mollina	32,7	18,0	48,0
Villanueva de Algaidas	37,4	23,6	52,1
Villanueva del Rosario	27,4	17,1	38,2
Villanueva de Tapia	31,0	17,3	44,8
Villanueva del Trabuco	30,9	14,2	47,2
Comarcas Norte	**38,0**	**23,4**	**53,2**
Provincia de Málaga	**43,5**	**30,7**	**57,5**
Andalucía	**41,0**	**26,6**	**56,0**

* Fuente: SIMA (EA) y elaboración propia

Otro aspecto que se desprende de la información recogida en la Tabla 11 es la **baja tasa de empleo femenino**. En las Comarcas Norte, dicha tasa se situaba en el 23,4%, una cifra inferior a la correspondiente a la provincia en siete puntos porcentuales (tres respecto al conjunto andaluz). En cinco de los catorce municipios de la zona, la tasa de empleo femenino se situaba en torno a valores inferiores incluso al 18%. Por lo que se refiere a la **brecha de género en el empleo**, se sitúa en cerca de 30 puntos porcentuales en las Comarcas Norte; esto es, la tasa de empleo de los varones es superior a la de las mujeres en 29,8 puntos porcentuales. Esta brecha es superior a la que se registra en el conjunto provincial (26,8 puntos porcentuales) y similar a la de Andalucía (29,4 puntos porcentuales).

Todo sumado, los datos indican que las Comarcas Norte necesitarían impulsar su nivel de empleo, pues las tasas de empleo son bajas en el contexto regional y están muy alejadas de los parámetros marcados en las Cumbres Europeas de Lisboa y Estocolmo. Y este objetivo global debería tener en cuenta la desigualdad en el acceso de mujeres y hombres, de una magnitud (aproximada por las brechas de género) más elevada que en el conjunto provincial y autonómico.

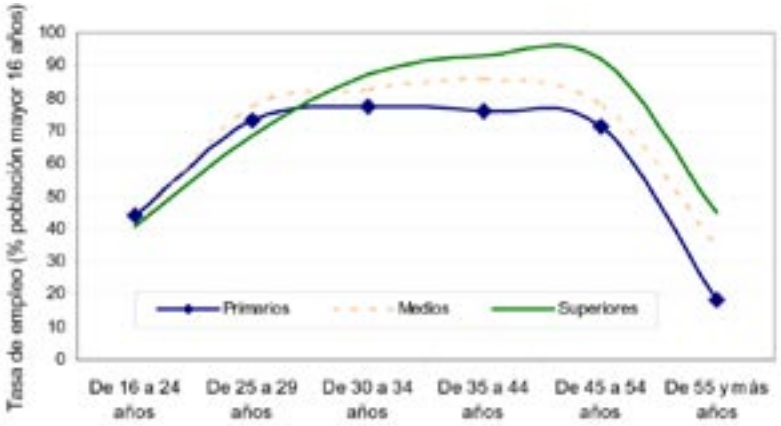
Vistas las características del nivel de formación de las Comarcas Norte, se aprecia la **especial importancia de las medidas destinadas a capacitar a la población**, mediante la formación inicial y, también, a través de formación continua y ocupacional. Este aspecto resulta fundamental para el desarrollo de la zona, e incidirá de forma marcada sobre el buen funcionamiento del mercado de trabajo y el aumento del empleo. Para ilustrar este aspecto, resulta interesante observar las tasas de empleo en Andalucía según género, edad y nivel de formación[7]. Estas tasas se muestran en los gráficos siguientes, y de ellos se desprenden las siguientes conclusiones:

- La participación en el empleo crece con el nivel de formación (salvo para los varones más jóvenes).
- En el caso de los hombres, el incremento de su participación en el empleo con el nivel de formación puede calificarse de "discreto", aunque es muy importante. Sin embargo, la participación de las mujeres en el empleo crece drásticamente entre las que cuentan con estudios superiores, produciéndose una brecha muy importante con las mujeres que cuentan con estudios secundarios o primarios;
- La forma de la curva de la tasa de empleo de las mujeres con estudios superiores en el segundo gráfico se asemeja mucho a la de los hombres, sugiriendo que estas mujeres bien formadas no abandonan el mercado de trabajo al tener hijos.

Por lo tanto, de la mejora en el nivel de formación, en la actualidad más bajo en las Comarcas Norte que en el conjunto provincial y andaluz, cabría esperar:

a) Un aumento en el nivel general de empleo en los municipios que componen las Comarcas Norte.
b) Un incremento de mayor envergadura en el caso de las mujeres, ya que sus tasas de empleo están más afectadas, positivamente, por el nivel de formación alcanzado que las de los varones.

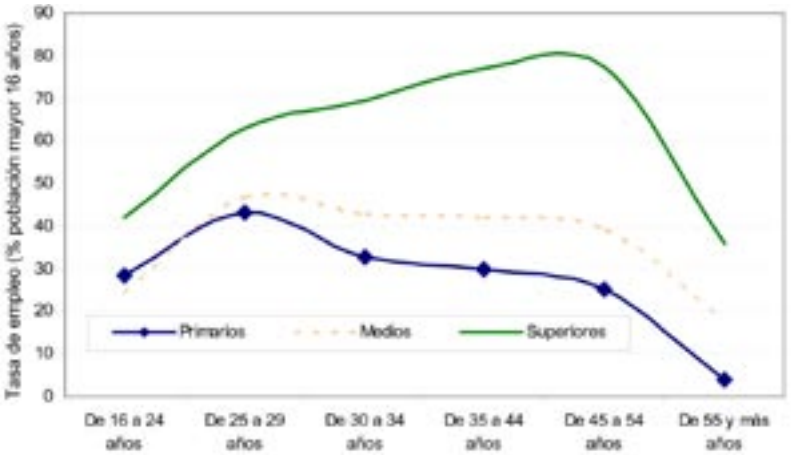
Gráfico 4. ***Tasa de empleo masculina en Andalucía, por edad y nivel de formación. 2004***



Fuente: INE y elaboración propia

[7] No se muestran los datos a nivel comarcal debido a que éstos no se encuentran disponibles.

Gráfico 5. ***Tasa de empleo femenina en Andalucía, por edad y nivel de formación. 2004***



Fuente: INE y elaboración propia

2.5.3 El desempleo

De acuerdo con los datos del Censo de 2001 (INE), las tasas de paro de la provincia de Málaga y de Andalucía se situaron en un 20,6% y en un 23,2%, respectivamente[8]. **En las Comarcas Norte,** hay tres municipios que arrojan tasas de paro cercanas a la media provincial y regional (Antequera, Archidona y Campillos). Alameda y Casabermeja son los únicos municipios con tasa de paro sensiblemente inferior a los promedios mencionados (recuérdese el comportamiento favorable de Casabermeja y, sobre todo, Alameda en lo referente a las tasas de empleo; la contrapartida es el bajo nivel de paro)- Tabla 12.

No obstante, los ocho municipios restantes presentan tasas de paro elevadas, muy superiores a las que se experimentan a escala provincial y regional, siendo superiores al 30%. En algunos municipios, se llegan a alcanzar tasas de desempleo del 40% y del 50%. Los valores máximos se registran en Villanueva de Tapia, con una tasa de paro del 48,7%, y en Villanueva del Rosario, con un 56,4%.

[8] La tasa de paro se calcula sobre el conjunto de la población activa y recoge la relación porcentual entre la población parada y la población activa. Para su cálculo se considera la población residente en viviendas familiares de 16 y más años.

Tabla 12. ***La tasa de paro en 2001***

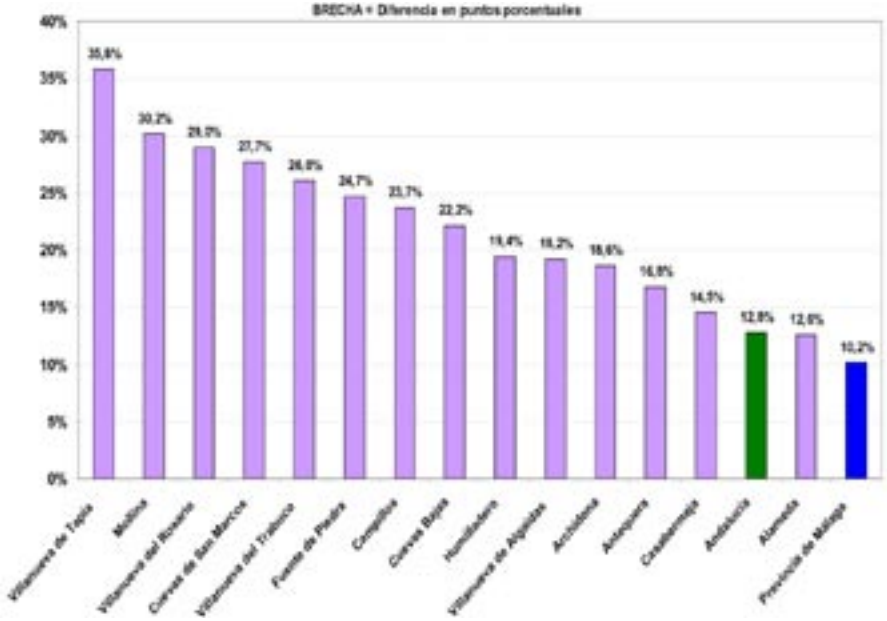
	Total	Mujeres	Hombres
Alameda	15,7%	23,1%	10,5%
Antequera	20,2%	30,7%	13,9%
Archidona	23,3%	35,4%	16,8%
Campillos	27,7%	43,1%	19,3%
Casabermeja	16,7%	24,5%	10,0%
Cuevas Bajas	39,9%	53,9%	31,7%
Cuevas de San Marcos	45,3%	62,3%	34,6%
Fuente de Piedra	37,0%	51,8%	27,0%
Humilladero	45,0%	56,6%	37,2%
Mollina	44,0%	61,7%	31,6%
Villanueva de Algaidas	32,2%	43,9%	24,7%
Villanueva del Rosario	56,4%	71,4%	42,4%
Villanueva de Tapia	48,7%	68,3%	32,5%
Villanueva del Trabuco	39,6%	57,3%	31,2%
Provincia de Málaga	**20,6%**	**26,8%**	**16,6%**
Andalucía	**23,2%**	**31,1%**	**18,3%**

* Fuente Censo 2001. Instituto Nacional de Estadística (INE)

La diferencia entre la tasa de paro de mujeres y varones (brecha de género en el desempleo) se muestra en el Gráfico 6. La información del gráfico pone de manifiesto un hecho generalmente presente en los países de la UE, a saber, **el mayor impacto del paro sobre las mujeres que sobre los varones**, como manifestación palpable del conjunto de discriminaciones y obstáculos que impiden el acceso de mujeres al mercado de trabajo en condiciones de igualdad.

Ahora bien, debe subrayarse que, **en las Comarcas Norte, la brecha de género en el desempleo es especialmente acusada**. Esta brecha es de 10 puntos porcentuales en la provincia de Málaga y de 12,8 puntos porcentuales en Andalucía. Solamente el municipio de Alameda presenta una brecha de género en línea con la media regional y provincial. En el resto de los municipios se tiene, como avanzábamos, una brecha de tamaño superior a la del conjunto provincial y regional. En Antequera, donde se concentra aproximadamente la mitad de la población de las Comarcas Norte, se da una brecha de 16,8 puntos porcentuales, la tercera más baja del conjunto de municipios analizados. En los restantes municipios la brecha se va elevando, y se llega a tener seis municipios, de los catorce que componen las Comarcas Norte, con una brecha que como mínimo duplica la registrada a nivel provincial. Incluso, se alcanza una brecha aproximadamente tres veces superior a la de la provincia en Villanueva del Rosario, Mollina y Villanueva de Tapia.

Gráfico 6. ***Brecha de género en el desempleo (Diferencia entre la tasa de paro de mujeres y varones). Año 2001***



En fin, los datos anteriores ponen de manifiesto la importancia de elevar el nivel de empleo en general, pero poniendo énfasis en la eliminación de barreras al empleo femenino. En las Comarcas Norte, como en Andalucía, España y la UE, el paro femenino es más acusado que el de los varones. Pero dentro de esta generalidad, se ha acusado una mayor brecha entre el desempleo de mujeres y varones que en el conjunto de la provincia y de la región. De ahí la especial importancia de luchar contra el paro femenino en las Comarcas Norte de la provincia de Málaga.

Tabla 13. ***Trabajadores eventuales agrarios subsidiados 2003***

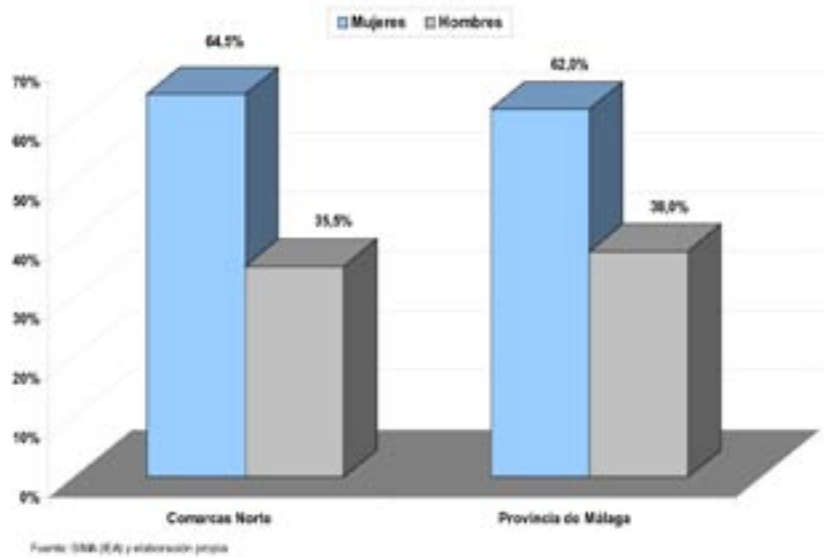
	Número de trabajadores	Mujeres	Hombres
Alameda	676	445	231
Antequera	1.279	842	437
Archidona	477	305	172
Campillos	432	291	141
Casabermeja	104	65	39
Cuevas Bajas	117	75	42
Cuevas de San Marcos	341	211	130
Fuente de Piedra	179	119	60
Humilladero	393	232	161
Mollina	347	219	128
Villanueva de Algaidas	385	223	162
Villanueva del Rosario	288	200	88
Villanueva de Tapia	172	100	72
Villanueva del Trabuco	453	313	140
Comarcas Norte	**5.643**	**3.640**	**2.003**
Provincia de Málaga	**15.805**	**9.825**	**5.980**

* Fuente: SIMA (Instituto de Estadística de Andalucía)

Para concluir con este epígrafe, conviene hacer una mención a los **trabajadores agrarios subsidiados de las Comarcas Norte**[9]. En 2003, el número de estos trabajadores era de 5.643, lo que representa el 35% del total provincial y el **9% de la población de 16 a 64 años de edad de las Comarcas Norte** (Tabla 13). Ello, a su vez, puede explicarse por el marcado carácter agrario de la economía del territorio, cuestión que se trata a lo largo de esta sección.

También hay que destacar que aproximadamente **dos terceras partes de los trabajadores agrarios subsidiados son mujeres.** En las Comarcas Norte, el 64% de estos trabajadores son de sexo femenino. En el conjunto de la provincia de Málaga, la participación de las mujeres en el conjunto de trabajadores eventuales agrarios subsidiados es del 62% (Gráfico 7).

Gráfico 7. ***Participación de varones y mujeres en el número total de trabajadores agrarios subsidiados. 2003***



En suma, **las mujeres están sobre-representadas en este colectivo**, y esto es una cuestión que debe invitar a la reflexión y a la acción. La cuestión primera es, en efecto, por qué hay más mujeres que varones entre los trabajadores agrarios subsidiados. Intuitivamente, la falta de oportunidades de empleo para las mujeres, su menor posibilidad de recurrir al recurso del empleo en construcción y sus especiales dificultades de conciliación de vida familiar y profesional podrían abocarlas al empleo eventual agrario subsidiado. Esta es una cuestión que, sin embargo, merece un análisis con mayor profundidad, para identificar causas y proponer medidas de actuación que frenen la incorporación de la mujer a empleos de tipo subsidiado y alienten la creación de empleo de calidad y con futuro para este colectivo.

[9] Son los trabajadores eventuales agrarios que al término del mes están percibiendo el Subsidio agrario establecido por R.D. 3237/83 de 28 de Diciembre, que entró en vigor el 1 de Enero de 1.984. Los beneficiarios del subsidio son los trabajadores por cuenta ajena de carácter eventual incluidos en el Régimen Especial Agrario de la Seguridad Social, siempre que ellos o su cónyuge no fueran propietarios, arrendatarios, aparceros o titulares por concepto análogo de explotaciones agropecuarias.

2.6 Estructura productiva

El análisis de la población ocupada por sectores de actividad permitirá ofrecer una visión panorámica de las características de la estructura productiva de las Comarcas Norte de la provincia de Málaga, que se completará posteriormente con el análisis de su tejido empresarial.

Los datos sobre la población ocupada, su distribución porcentual por ramas de actividad económica, se presentan en las tres tablas siguientes. De la información mencionada, se extraen cuatro rasgos fundamentales de la estructura productiva de la zona analizada.

En primer lugar, nos encontramos ante unas **comarcas marcadamente agrarias**. La población ocupada, en 2001, en actividades de agricultura y ganadería suponía el 17,6% del total de ocupados de las Comarcas Norte, porcentaje que triplica ampliamente al registrado en el conjunto provincial (4,8%). Dentro de esta preponderancia general de las actividades primarias, se aprecian ciertas disparidades entre municipios que conviene tener presente. En particular:

- En la mayor parte de los municipios (nueve de los catorce), la ocupación en agricultura y ganadería supone, respecto a la ocupación total, entre el 11% y el 21%.
- Hay tres municipios que registran valores extraordinariamente elevados del ratio población ocupada en el sector primario respecto a la ocupación total. En particular, Alameda (46,1%), Humilladero (34,7%) y Villanueva de Algaidas (31,5%).
- Villanueva del Rosario y Casabermeja registran los valores más bajos del porcentaje de ocupación en el sector primario (3,9% y 7%, respectivamente).

Tabla 14. ***Distribución de la población ocupada por ramas de actividad. 2001***

	Provincia de Málaga	Comarcas Norte	Alameda	Antequera	Archidona	Campillos
Agricultura, ganadería.	4,8%	17,6%	46,1%	11,2%	20,9%	22,0%
Pesca	0,3%	0,0%	0,0%	0,1%	0,0%	0,0%
Industrias extractivas	0,04%	0,1%	0,0%	0,0%	0,3%	0,0%
Industria manufacturera	7,6%	13,3%	15,9%	11,9%	11,2%	13,3%
Energía eléctrica, gas y agua	0,5%	0,5%	0,1%	0,7%	0,4%	0,4%
Construcción	15,9%	18,2%	13,6%	17,4%	16,8%	12,7%
Comercio, reparación	18,4%	16,9%	9,3%	20,8%	15,2%	15,9%
Hostelería	10,6%	4,8%	2,8%	4,7%	4,0%	5,8%
Transporte, almacenamiento	6,3%	4,6%	3,2%	4,7%	5,1%	5,2%
Intermediación financiera	2,2%	1,7%	0,8%	2,1%	2,3%	1,5%
Actividades inmobiliarias y servicios empresariales	7,8%	3,5%	0,8%	4,2%	4,1%	4,1%
Administración pública, defensa y seguridad social	7,5%	5,4%	2,4%	5,3%	6,2%	5,9%
Educación	6,0%	6,2%	2,6%	7,3%	5,8%	7,1%
Actividades sanitarias y veterinarias	5,9%	4,5%	1,2%	6,3%	4,0%	3,1%
Otras actividades sociales	3,2%	1,7%	0,8%	1,9%	2,1%	1,9%
Hogares que emplean personal doméstico	2,9%	1,1%	0,5%	1,3%	1,7%	1,3%
Organismos extraterritoriales	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%
Total	100%	100%	100%	100%	100%	100%

* Fuente: SIMA (IEA) y elaboración propia

Tabla 15. ***Distribución de la población ocupada por ramas de actividad. 2001 (cont)***

	Casabermeja	Cuevas Bajas	Cuevas de San Marcos	Fuente de Piedra	Humilladero	Mollina
Agricultura, ganadería.	7,0%	18,7%	17,8%	17,7%	34,7%	15,9%
Pesca	0,0%	0,3%	0,0%	0,2%	0,0%	0,0%
Industrias extractivas	0,1%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%
Industria manufacturera	9,8%	26,9%	21,1%	18,7%	17,7%	23,9%
Energía eléctrica, gas y agua	0,3%	0,3%	0,6%	0,0%	0,4%	0,0%
Construcción	34,9%	25,3%	22,5%	15,5%	13,8%	13,6%
Comercio, reparación	9,7%	11,7%	11,3%	13,1%	9,8%	17,3%
Hostelería	7,4%	3,5%	2,4%	7,1%	4,1%	5,8%
Transporte, almacenamiento	5,5%	2,9%	3,7%	4,2%	4,6%	3,5%
Intermediación financiera	1,4%	0,3%	1,4%	1,5%	0,6%	0,7%
Actividades inmobiliarias y servicios empresariales	3,5%	1,6%	2,6%	4,2%	2,0%	5,0%
Administración pública, defensa y seguridad social	5,4%	4,0%	7,5%	5,0%	5,3%	7,6%
Educación	5,3%	3,2%	6,5%	5,6%	3,0%	3,4%
Actividades sanitarias y veterinarias	6,0%	0,8%	1,5%	3,7%	2,0%	1,3%
Otras actividades sociales	1,6%	0,5%	0,6%	2,6%	1,6%	1,8%
Hogares que emplean personal doméstico	2,2%	0,0%	0,4%	1,0%	0,4%	0,2%
Organismos extraterritoriales	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%
Total	100%	100%	100%	100%	100%	100%

* Fuente: SIMA (IEA) y elaboración propia

Tabla 16. ***Distribución de la población ocupada por ramas de actividad. 2001 (cont)***

	Villanueva de Algaidas	Villanueva del Rosario	Villanueva de Tapia	Villanueva del Trabuco
Agricultura, ganadería,	31,5%	3,9%	22,8%	18,5%
Pesca	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%
Industrias extractivas	0,0%	0,4%	0,0%	0,1%
Industria manufacturera	16,7%	9,7%	4,7%	10,2%
Energía eléctrica, gas y agua	0,2%	0,7%	0,0%	0,2%
Construcción	14,7%	34,8%	23,7%	27,3%
Comercio, reparación	12,4%	11,4%	13,1%	17,1%
Hostelería	4,7%	4,4%	12,2%	4,7%
Transporte, almacenamiento	4,1%	5,0%	2,8%	5,9%
Intermediación financiera	1,1%	2,2%	2,1%	1,4%
Actividades inmobiliarias y servicios empresariales	1,7%	3,5%	1,2%	1,6%
Administración pública, defensa y seguridad social	4,9%	9,0%	8,0%	3,2%
Educación	3,9%	8,8%	4,9%	5,9%
Actividades sanitarias y veterinarias	2,2%	4,6%	2,6%	1,6%
Otras actividades sociales	1,3%	1,0%	0,5%	1,6%
Hogares que emplean personal doméstico	0,5%	0,7%	1,4%	0,9%
Organismos extraterritoriales	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%
Total	100%	100%	100%	100%

* Fuente: SIMA (IEA) y elaboración propia

En segundo lugar, las Comarcas Norte tienen una cierta **especialización en actividades manufactureras**. El 13,3% de su población ocupada se emplea en la industria manufacturera, frente al 7,6% del conjunto provincial. Eso sí, se aprecian ciertas disparidades inter municipales por lo que se refiere a la especialización en actividades manufactureras. Así, en Cuevas Bajas, Cuevas de San Marcos y Mollina se alcanza el grado máximo de especialización comarcal en actividades manufactureras. El peso de la ocupación en industrias manufactureras respecto al total es del 21% en Cuevas de San Marcos, el 24% en Mollina y el 27% en Cuevas Bajas. En el extremo contrario se encuentra Villanueva de Tapia, donde sólo el 4,7% de la población ocupada trabaja en la industria manufacturera. En los restantes municipios, se alcanzan valores del ratio analizado próximos o superiores al 10%.

En tercer lugar, **la construcción es un sector clave de la actividad y la ocupación en las Comarcas Norte**, en línea con el patrón que se presenta a escala provincial. El porcentaje que representa la po-

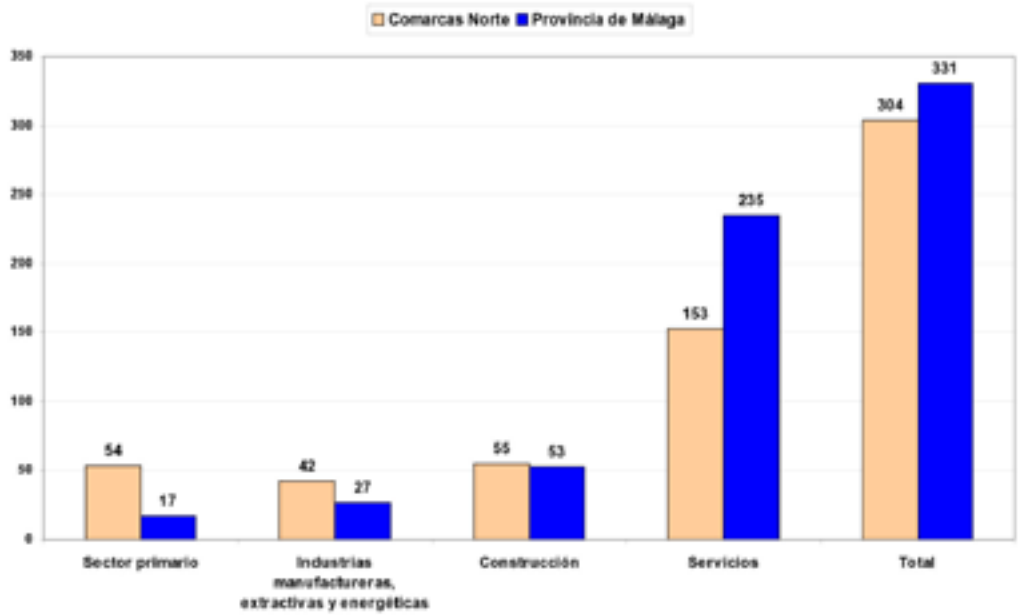
blación ocupada en construcción en las Comarcas Norte es el 18,2%, ligeramente superior al correspondiente a la provincia de Málaga (15,9%). Los municipios donde la construcción tiene un mayor peso en la ocupación total son Casabermeja y Villanueva del Rosario (34% de los ocupados de cada municipio), Villanueva del Trabuco (27,3%) y Cuevas Bajas (25,3%). En los restantes municipios, se registran valores más próximos a la media comarcal del ratio analizado, que alcanza un valor mínimo en Campillos (12,7%).

Por último, pero no menos importante, hay que subrayar que la estructura de la ocupación apunta a una subespecialización de las Comarcas Norte en actividades de servicios. A nivel comarcal, **el peso de la ocupación en actividades de servicios** respecto a la ocupación total **es inferior al peso que se registra a nivel provincial en las once ramas de servicios**. El análisis de los datos sobre el porcentaje de ocupación en servicios por municipios revela que este menor peso de la ocupación en servicios es la norma, encontrándose casos excepcionales en los que un municipio tiene un porcentaje de ocupación en una rama de servicios superior a la media provincial.

No cabe duda de que una menor ocupación relativa en ciertas ramas de servicios podría estar justificada por las características del territorio y sus potencialidades de actividad. Por ejemplo, se entiende que la hostelería tenga un peso muy superior en la provincia de Málaga que en las Comarcas Norte, pues no en vano la Costa del Sol recibe cerca del 8% del turismo internacional de España cada año. Pero, todo sumado, los datos apuntan a un desarrollo insuficiente del sector servicios en la zona.

A fin de ahondar en esta cuestión, resultará interesante construir indicadores de desarrollo de las actividades económicas, en particular, **el número de ocupados en una cierta actividad por cada 1.000 habitantes de la zona**. Los datos globales, para las Comarcas Norte y la provincia de Málaga, agregados a cuatro sectores económicos, se presentan en el Gráfico 8. Un primer aspecto que se desprende es el bajo grado de ocupación de las Comarcas Norte, cuestión que ya había sido evidenciada al analizar las tasas de empleo, más bajas en las comarcas analizadas que en el conjunto provincial. Así, **los ocupados por cada 1.000 habitantes en las Comarcas Norte son 304, 27 menos que en el total de la provincia de Málaga**.

Gráfico 8. ***Ocupados por 1.000 habitantes. Año 2001***



Fuente: Elaboración propia, con datos del SIMA (IEA).

El análisis por sectores económicos ilustra los aspectos antes señalados de la especialización productiva comarcal. Así, se constata el fuerte desarrollo del sector primario e industrial, que ocupa a 54 y 42 personas por cada 1.000 habitantes de las Comarcas Norte, respectivamente. Estas cifras son muy superiores a las registradas en el conjunto de la provincia (17 en el sector primario y 27 en la industria). La construcción tiene un peso similar en las Comarcas Norte y en la provincia de Málaga, ocupando a cerca de 55 personas por cada 1.000 habitantes. Por último, se acusa el fuerte subdesarrollo de las actividades de servicios que, en conjunto, ocupan a 153 personas por cada 1.000 habitantes en las Comarcas Norte, 82 menos que en el conjunto provincial.

Debe subrayarse que la **especialización de las Comarcas Norte en actividades primarias y manufactureras compensa parte del déficit de ocupación en servicios, pero no totalmente.** Pues, a pesar de que los ratios de ocupados por 1.000 habitantes son más elevados en el sector primario y el manufacturero, todavía se registra un déficit de ocupación global (hay 27 ocupados menos por cada 1.000 habitantes en las Comarcas Norte que en la provincia de Málaga).

Además, hay que tener presente que buena parte del déficit de ocupación de servicios lo compensa **el empleo agrario**, relativamente más abundante en las Comarcas Norte que en la provincia de Málaga (hay 37 ocupados agrarios más por cada 1.000 habitantes en las comarcas estudiadas que en el conjunto provincial). De cara al futuro, la posibilidad de que el sector primario continúe teniendo un papel compensador clave del empleo debe observarse con cautela. Las tendencias en los países de nuestro entorno, que tienen un peso muy inferior del empleo agrícola que se reduce con el tiempo, sumadas a los cambios en las políticas avícolas y los mercados internacionales, sugieren una dificultad para mantener y ampliar el empleo agrario. Por tanto, aún reconociendo el especial papel del sector agrario en unas comarcas tradicionalmente rurales, habría que pensar en la expansión de actividades industriales y de servicios (muy ligadas las unas a las otras) a fin de garantizar un empleo de calidad para todos en la zona.

Las tablas siguientes recogen las cifras de ocupados por 1.000 habitantes para los catorce municipios de las Comarcas Norte, con un mayor detalle por ramas de actividad. Permiten conocer las especificidades que se presentan en cada uno de los municipios, dentro del patrón general que ya hemos señalado.

Tabla 17. ***Ocupados por 1.000 habitantes. Detalle municipal y sectorial. 2001***

	Provincia de Málaga	Comarcas Norte	Alameda	Antequera	Archidona	Campillos
Agricultura, ganadería.	16	54	188	37	63	65
Pesca	1	0	0	0	0	0
Industrias extractivas	0	0	0	0	1	0
Industria manufacturera	25	40	65	39	34	39
Energía eléctrica, gas y agua	2	1	1	2	1	1
Construcción	53	55	55	57	51	37
Comercio, reparación	61	51	38	68	46	47
Hostelería	35	14	11	15	12	17
Transporte, almacenamiento	21	14	13	15	15	15
Intermediación financiera	7	5	3	7	7	4
Actividades inmobiliarias y servicios empresariales	26	11	3	13	12	12
Administración pública, defensa y seguridad social	25	16	10	17	19	18
Educación	20	19	10	24	17	21
Actividades sanitarias y veterinarias	20	14	5	21	12	9
Otras actividades sociales	11	5	3	6	6	6
Hogares que emplean personal doméstico	10	3	2	4	5	4
Organismos extraterritoriales	0	0	0	0	0	0
Total	**331**	**304**	**408**	**325**	**301**	**295**

* Fuente: SIMA (IEA) y elaboración propia

Tabla 18. ***Ocupados por 1.000 habitantes. Detalle municipal y sectorial. 2001***

	Casabermeja	Cuevas Bajas	Cuevas de San Marcos	Fuente de Piedra	Humilladero	Mollina
Agricultura, ganadería.	24	48	42	53	87	38
Pesca	0	1	0	0	0	0
Industrias extractivas	0	0	0	0	0	0
Industria manufacturera	33	69	49	56	44	57
Energía eléctrica, gas y agua	1	1	2	0	1	0
Construcción	118	65	53	46	35	32
Comercio, reparación	33	30	26	39	25	41
Hostelería	25	9	6	21	10	14
Transporte, almacenamiento	19	8	9	13	11	8
Intermediación financiera	5	1	3	4	1	2
Actividades inmobiliarias y servicios empresariales	12	4	6	13	5	12
Administración pública, defensa y seguridad social	18	10	18	15	13	18
Educación	18	8	15	17	8	8
Actividades sanitarias y veterinarias	20	2	4	11	5	3
Otras actividades sociales	5	1	2	8	4	4
Hogares que emplean personal doméstico	7	0	1	3	1	1
Organismos extraterritoriales	0	0	0	0	0	0
Total	**338**	**257**	**234**	**300**	**251**	**237**

* Fuente: SIMA (IEA) y elaboración propia

Tabla 19. ***Ocupados por 1.000 habitantes. Detalle municipal y sectorial. 2001***

	Villanueva de Algaidas	Villanueva del Rosario	Villanueva de Tapia	Villanueva del Trabuco
Agricultura, ganadería.	93	9	58	44
Pesca	0	0	0	0
Industrias extractivas	0	1	0	0
Industria manufacturera	49	22	12	24
Energía eléctrica, gas y agua	0	1	0	0
Construcción	44	79	60	65
Comercio, reparación	37	26	33	41
Hostelería	14	10	31	11
Transporte, almacenamiento	12	11	7	14
Intermediación financiera	3	5	5	3
Actividades inmobiliarias y servicios empresariales	5	8	3	4
Administración pública, defensa y seguridad social	15	21	20	8
Educación	12	20	13	14
Actividades sanitarias y veterinarias	6	10	7	4
Otras actividades sociales	4	2	1	4
Hogares que emplean personal doméstico	2	1	4	2
Organismos extraterritoriales	0	0	0	0
Total	**296**	**228**	**254**	**240**

* Fuente: SIMA (IEA) y elaboración propia

2.7 Actividad empresarial

El crecimiento de la producción y el empleo en las Comarcas Norte de la provincia de Málaga depende, como en el conjunto de Andalucía y en los países occidentales, cada día más, del espíritu emprendedor de la población y de su capacidad de gestionar empresas con vocación de continuidad y adaptarlas a los cambios del entorno. Este protagonismo de las empresas y el espíritu emprendedor está dictado por el tránsito a una Nueva Economía, donde el espíritu empresarial y la inclinación a crear empresas que conviertan ideas en productos comercializables son críticas para el éxito empresarial y el desarrollo local.

A fin de analizar las características básicas del desarrollo empresarial en la zona, se emplearán datos procedentes del **Directorio de establecimientos con actividad económica en Andalucía**, del Instituto de Estadística de Andalucía. El Directorio comprende todos los establecimientos ubicados en la Comunidad Autónoma de Andalucía[10]. El Directorio no considera una serie de actividades económicas, como las agrarias o las de la Administración Pública. Las actividades agrarias tienen un particular interés en la zona, pero ya se ha podido apreciar este particular al analizar los datos de ocupación por sectores de actividad.

2.7.1 Número de establecimientos

Los datos del Directorio muestran que, en 2.004, las Comarcas Norte de la provincia de Málaga contaban con un total de **4.982 establecimientos productivos**, equivalentes al 5,5% del total de la provincia de Málaga. La distribución de los establecimientos por municipios revela la pujanza industrial de Antequera, donde se concentran el 47% de los establecimientos. Tras este municipio, los que concentran un mayor número de establecimientos son Campillos (9,5% del total) y Archidona (8,3%). Los restantes municipios tienen una participación en el total de establecimientos de las Comarcas Norte en torno o inferior al 5% del total (Tabla 20).

[10] El término establecimiento hace referencia a una unidad productora de bienes y/o servicios que desarrolla una o más actividades de carácter económico o social, bajo la responsabilidad de un titular o empresa, en un local situado en un emplazamiento fijo y permanente. El establecimiento o local se distingue, pues, de la unidad "empresa", que puede estar constituida por uno o varios establecimientos.

Tabla 20. ***Establecimientos productivos de las Comarcas Norte en 2004***

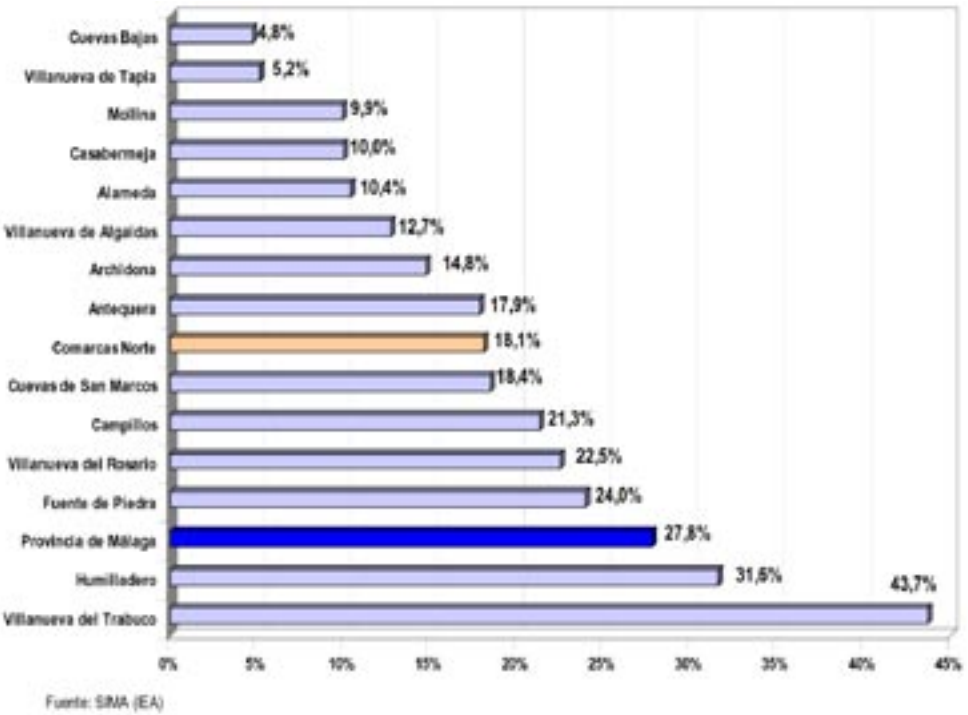
	Unidades	%Total Comarcas Norte
Alameda	233	4,7%
Antequera	2.343	47,0%
Archidona	412	8,3%
Campillos	472	9,5%
Casabermeja	165	3,3%
Cuevas Bajas	66	1,3%
Cuevas de San Marcos	167	3,4%
Fuente de Piedra	119	2,4%
Humilladero	129	2,6%
Mollina	199	4,0%
Villanueva de Algaidas	195	3,9%
Villanueva del Rosario	158	3,2%
Villanueva de Tapia	61	1,2%
Villanueva del Trabuco	263	5,3%
Comarcas Norte	**4.982**	**100%**
Provincia de Málaga	**89.851**	

* Fuente: SIMA (IEA) y elaboración propia

Por lo que se refiere a la **evolución reciente del número de establecimientos**, en las Comarcas Norte había 4.219 establecimientos en 1998, cifra que se eleva hasta 4.982 en 2004. Esto supone un aumento acumulado en estos años del 18,1%. En el conjunto provincial, el ritmo de aumento de los establecimientos ha sido más dinámico, se pasa de 70.301 en 1998 a 89.851 en 2004, lo que supone un aumento acumulado del 27,8% (casi diez puntos porcentuales más elevado que el de las Comarcas Norte).

Las tasas de aumento del número de establecimientos de los municipios que componen las Comarcas Norte entre los años 1998 y 2004 se presentan en el Gráfico 9. En Villanueva del Trabuco y Humilladero se han producido aumentos espectaculares del número de establecimientos que evidencian un dinamismo empresarial notable. En particular, los establecimientos crecen en un 43,7% y un 31,6%, respectivamente, porcentajes muy superiores a la media de las Comarcas Norte y de las provincias. Por otra parte, en cuatro municipios (Fuente de Piedra, Villanueva del Rosario, Campillos y Cuevas de San Marcos) se registran tasas de aumento superiores a la media comarcal, si bien inferiores a la tasa de crecimiento más dinámica del conjunto provincial.

Gráfico 9. ***Crecimiento de los establecimientos entre 1998 y 2004***



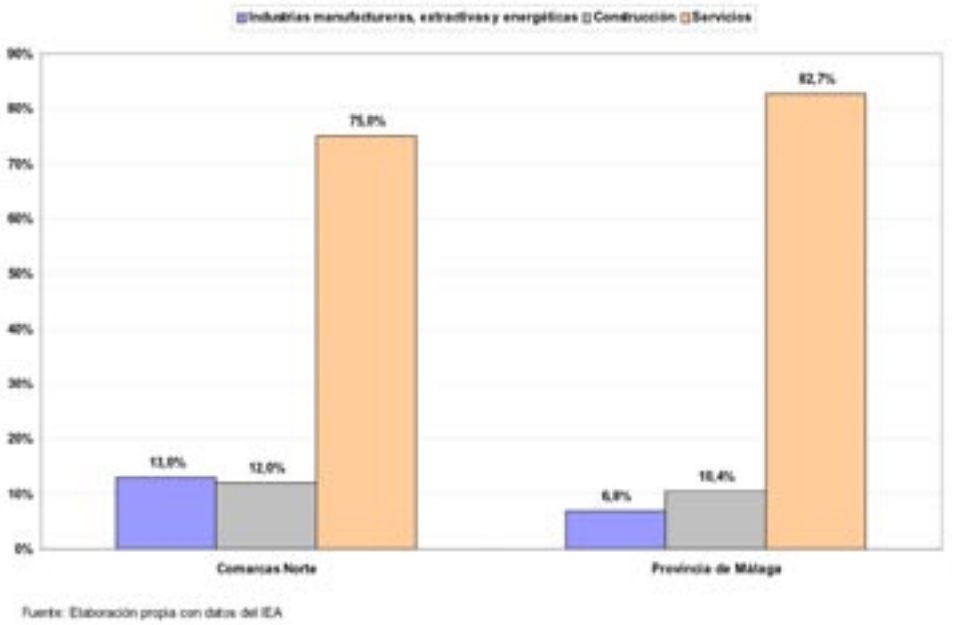
Fuente: SIMA (EA)

Por último, se aprecia que hay ocho municipios con tasas de crecimiento del número de establecimientos inferiores a la media comarcal. Antequera arroja un valor del 17,9%, prácticamente igual a la media comarcal. Sin embargo, en algunos municipios se registran tasas bajas, inferiores al 10% que sugieren un proceso débil de creación de establecimientos. Las tasas de crecimiento del número de establecimientos más bajas se dan en Villanueva de Tapia (5,2%) y Cuevas Bajas (4,8%).

2.7.2 Ramas de actividad

Una primera visión de la **especialización de la actividad empresarial** se obtiene a partir de los datos sobre la distribución de los establecimientos en grandes sectores de actividad. Estos datos se recogen en el Gráfico 10, que muestra el porcentaje que representan, respecto al total de establecimientos, la industria (manufactureras, extractivas y energéticas), la construcción y los servicios.

Gráfico 10. ***Distribución de los establecimientos por sectores de actividad. 2004***



Fuente: Elaboración propia con datos del IEA

La información recogida en el gráfico evidencia algunos aspectos ya destacados de la especialidad productiva de la zona, a saber, el predominio de actividades industriales y el menor protagonismo de los servicios. En las Comarcas Norte, los establecimientos industriales representan el 13% del total de establecimientos, un porcentaje que prácticamente duplica al de la provincia de Málaga (6,8%). Por el contrario, los establecimientos de servicios tienen un menor peso en el total de establecimientos de las Comarcas Norte, pues representan el 75% frente al 82,7% de la provincia de Málaga. Los establecimientos de construcción tienen un peso similar en ambas zonas (12% y 10,4% en las Comarcas Norte y en el conjunto provincial, respectivamente).

Tabla 21. ***Distribución de los establecimientos por ramas de actividad. 2004***

	Industrias extractivas y energéticas	Industria manufacturera	Construcción	Comercio y reparación	Hostelería	Transporte, almacenamiento y comunicaciones	Intermediación financiera	Actividades inmobiliarias y servicios empresariales	Educación	Actividades sanitarias y veterinarias, servicios sociales	Otras actividades sociales y de servicios a la comunidad	Total
Alameda	0,0%	20,6%	16,3%	38,6%	9,0%	3,9%	1,7%	6,4%	1,3%	0,9%	1,3%	100%
Antequera	0,4%	10,7%	10,5%	44,5%	10,3%	3,7%	2,5%	8,8%	1,8%	1,5%	5,3%	100%
Archidona	0,2%	14,1%	9,7%	43,9%	11,2%	3,6%	2,9%	5,3%	3,2%	0,7%	5,1%	100%
Campillos	0,2%	11,9%	7,4%	44,1%	11,2%	6,8%	1,9%	7,0%	1,3%	1,3%	7,0%	100%
Casabermeja	0,0%	7,9%	26,7%	30,9%	16,4%	4,8%	2,4%	7,3%	0,6%	0,0%	3,0%	100%
Cuevas Bajas	3,0%	19,7%	12,1%	30,3%	21,2%	6,1%	4,5%	3,0%	0,0%	0,0%	0,0%	100%
Cuevas de San Marcos	1,2%	15,6%	16,2%	42,5%	9,6%	3,0%	1,8%	3,0%	1,2%	0,6%	5,4%	100%
Fuente de Piedra	0,0%	20,2%	7,6%	42,9%	14,3%	3,4%	2,5%	4,2%	0,8%	0,0%	4,2%	100%
Humilladero	0,0%	19,4%	14,7%	40,3%	14,7%	4,7%	1,6%	3,1%	0,8%	0,0%	0,8%	100%
Mollina	1,0%	20,6%	11,1%	37,2%	11,6%	2,0%	2,0%	6,5%	1,5%	0,5%	6,0%	100%
Villanueva de Algaidas	1,0%	9,7%	15,4%	44,6%	12,3%	4,1%	2,1%	4,6%	1,0%	0,5%	4,6%	100%
Villanueva del Rosario	0,6%	8,2%	27,8%	31,6%	13,9%	5,7%	1,3%	7,0%	0,6%	0,6%	2,5%	100%
Villanueva de Tapia	1,6%	4,9%	16,4%	50,8%	14,8%	1,6%	3,3%	3,3%	0,0%	0,0%	3,3%	100%
Villanueva del Trabuco	0,0%	13,7%	9,5%	44,5%	12,5%	8,0%	2,3%	4,2%	0,8%	0,4%	4,2%	100%
Comarcas Norte	**0,4%**	**12,5%**	**12,0%**	**42,7%**	**11,3%**	**4,3%**	**2,3%**	**7,0%**	**1,6%**	**1,0%**	**4,8%**	100%
Provincia de Málaga	**0,2%**	**6,7%**	**10,4%**	**37,7%**	**15,0%**	**3,6%**	**2,1%**	**15,4%**	**1,4%**	**1,5%**	**6,0%**	100%

* Fuente: SIMA (IEA) y elaboración propia

En la Tabla 21 se muestra, con detalle municipal y por ramas de actividad, los porcentajes que representan los establecimientos de cada rama respecto al total. Se desprenden de esta información algunos datos interesantes. En primer lugar, se constata que ciertos municipios de las comarcas analizadas, como Alameda y Mollina, presentan **una composición del tejido empresarial con una especialización muy marcada** en industria y construcción, en detrimento de los servicios. Así, en Alameda, el 20,6% de los establecimientos son de industria manufacturera (12,5% en la comarca), el 16% se dedican a la construcción (12% en la comarca), y el 63% son establecimientos de servicios (75% en la comarca). En Mollina, los establecimientos industriales son el 20,6% del total, los de construcción el 11,1% y los de servicios el 67%.

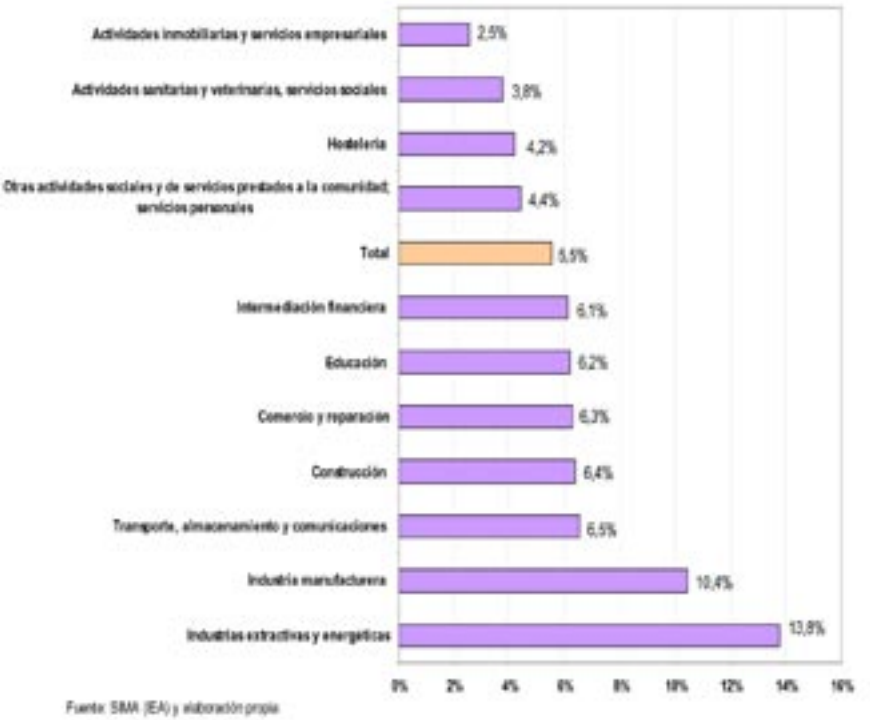
Estos municipios contrastan con otras cuyas estructuras empresariales son más equilibradas, como Archidona y Antequera. En Antequera, por ejemplo, la industria manufacturera y la construcción su-

ponen el 10%, cada una, del total de establecimientos. Estos porcentajes son algo más bajos que los totales comarcales, y la contrapartida es un mayor peso relativo de los servicios (representan el 78,4% del total de establecimientos de Antequera).

Otro aspecto que se desprende con nitidez de la Tabla 21 es que, con alguna excepción, la pauta general en los municipios de las Comarcas Norte, en el terreno de los servicios, es la **escasa presencia relativa de las distintas ramas que componen los servicios**, en comparación con el conjunto provincial. En la Comarcas Norte hay cinco ramas de servicio que tienen un peso en el total de establecimientos inferior a la media provincial. Cabe destacar el escaso peso de los establecimientos de actividades inmobiliarias y de servicios empresariales, que suponen un 7% en las comarcas analizadas (frente al 15,4% provincial), llegándose a alcanzar porcentajes del 3% en cuatro municipios (Casabermeja, Cuevas Bajas, Cuevas de San Marcos, Humilladero y Villanueva de Tapia).

En otras dos ramas, intermediación financiera y educación, los establecimientos tienen un peso ligeramente superior en el total de establecimientos de las Comarcas Norte que en provincial. Pero, lo que resulta más llamativo es la rama de comercio y reparación, que aglutina casi el 43% de los establecimientos de las comarcas analizadas, frente al 37,7% de la provincia de Málaga. Es, de hecho, la única rama de servicios en la que las Comarcas Norte aparecen claramente especializadas. Sólo en tres municipios (Casabermeja, Cuevas Bajas y Villanueva del Rosario), el porcentaje que representan los establecimientos de comercio es inferior a la media provincial. En los restantes, la participación de estos establecimientos en el total es superior a la media provincia, y llega a alcanzarse un valor máximo del 50,8% en Villanueva de Tapia.

Gráfico 11. ***Participación de los establecimientos de las Comarcas Norte en el total provincial. 2004***



Fuente: SIMA (IEA) y elaboración propia

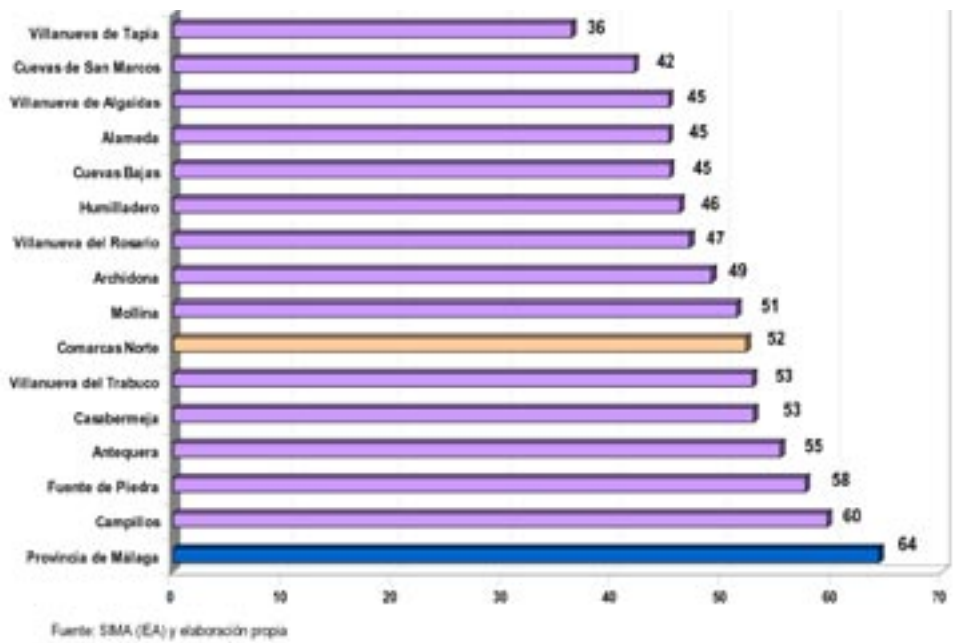
El patrón de especialización de los establecimientos de las Comarcas Norte se puede observar igualmente al analizar los datos sobre la **participación de las comarcas estudiadas en los establecimientos provinciales** (Gráfico 11). En conjunto, los establecimientos de las Comarcas Norte representan el 5,5% de la provincia. Las ramas con mayor participación son las de industrias extractivas y energéticas (13,8%) y de industrias manufactureras (10,4%). Las ramas con menor peso en el total de establecimientos provinciales son de servicios, en particular, otras actividades sociales y de servicios (4,4%), hotelería (4,2%), actividades sanitarias, beneficiarias y servicios sociales (3,8%) y actividades inmobiliarias y servicios empresariales (2,5%).

2.7.3 Densidad empresarial

La densidad empresarial la definiremos como el número de establecimientos existentes por cada 1.000 habitantes. Este parámetro da una idea de la **malla de empresas** existente en una determinada zona. Además, puede considerarse que esta variable aporta información sobre el **grado de iniciativa empresarial** de la población residente en las distintas regiones, y de su atractivo como centro para ubicar empresas, pues, en principio, una mayor cultura empresarial favorecerá la aparición y consolidación de un mayor número de empresas per capita. En consecuencia, la densidad empresarial es un indicador de la cultura empresarial de una zona dada. Por otra parte, la densidad empresarial es un indicador relativo del nivel de actividad de una economía, que permite establecer comparaciones entre zonas de distinto tamaño (geográfico-económico-poblacional).

En las Comarcas Norte, **la densidad empresarial es de 52 establecimientos por cada 1.000 habitantes** (Gráfico 12). Esta cifra es baja si se la compara con el total provincial, de 64 establecimientos por cada 1.000 habitantes. Así, en las comarcas estudiadas hay 12 establecimientos menos por cada 1.000 habitantes que en el conjunto provincial.

Gráfico 12. ***Densidad empresarial (establecimientos por cada 1.000 habitantes). 2004***



Fuente: SIMA (EA) y elaboración propia

Todos los municipios de las Comarcas Norte tienen densidades empresariales inferiores a la media provincial. **Hay cinco municipios con cifras de densidad superior a la media comarcal.** Campillos y Fuente de Piedra son los que arrojan valores máximos de esta variable (60 y 58 establecimientos por cada 1.000 habitantes, respectivamente). En Antequera, Casabermeja y Villanueva del Trabuco se registran densidades más próximas a la media de las Comarcas Norte, pero superiores a ésta.

Los restantes municipios tienen densidades empresariales inferiores a la media de las Comarcas Norte. Eso sí, en Mollina y Archidona se registran valores cercanos a la citada media (Mollina tiene 51 establecimientos por 1.000 habitantes y Archidona 49). Los valores mínimos de densidad empresarial se presentan en Cuevas de San Marcos (42 establecimientos por 1.000 habitantes) y en Villanueva de Tapia (36).

Tabla 22. ***Densidad empresarial (establecimientos por cada 1.000 habitantes). Datos sectoriales. 2004***

	Industrias extractivas y energéticas	Industria manufacturera	Construcción	Comercio y reparación	Hostelería	Transporte, almacenamiento y comunicaciones	Intermediación financiera	Actividades inmobiliarias y servicios empresariales	Educación	Actividades sanitarias y veterinarias, servicios sociales	Otras actividades sociales y de servicios a la comunidad
Alameda	0,0	9,3	7,4	17,4	4,1	1,7	0,8	2,9	0,6	0,4	0,6
Antequera	0,2	5,9	5,8	24,6	5,7	2,0	1,4	4,9	1,0	0,8	2,9
Archidona	0,1	6,9	4,8	21,5	5,5	1,8	1,4	2,6	1,5	0,4	2,5
Campillos	0,1	7,1	4,4	26,3	6,7	4,0	1,1	4,2	0,8	0,8	4,2
Casabermeja	0,0	4,2	14,1	16,3	8,6	2,6	1,3	3,8	0,3	0,0	1,6
Cuevas Bajas	1,4	8,9	5,5	13,7	9,6	2,7	2,1	1,4	0,0	0,0	0,0
Cuevas de San Marcos	0,5	6,5	6,8	17,9	4,0	1,3	0,8	1,3	0,5	0,3	2,3
Fuente de Piedra	0,0	11,6	4,4	24,7	8,2	1,9	1,5	2,4	0,5	0,0	2,4
Humilladero	0,0	8,9	6,8	18,6	6,8	2,1	0,7	1,4	0,4	0,0	0,4
Mollina	0,5	10,6	5,7	19,1	5,9	1,0	1,0	3,3	0,8	0,3	3,1
Villanueva de Algaidas	0,5	4,4	6,9	20,1	5,6	1,9	0,9	2,1	0,5	0,2	2,1
Villanueva del Rosario	0,3	3,9	13,1	14,9	6,5	2,7	0,6	3,3	0,3	0,3	1,2
Villanueva de Tapia	0,6	1,8	6,0	18,5	5,4	0,6	1,2	1,2	0,0	0,0	1,2
Villanueva del Trabuco	0,0	7,2	5,0	23,5	6,6	4,2	1,2	2,2	0,4	0,2	2,2
Comarcas Norte	**0,2**	**6,5**	**6,3**	**22,2**	**5,9**	**2,2**	**1,2**	**3,7**	**0,8**	**0,5**	**2,5**
Provincia de Málaga	**0,1**	**4,3**	**6,7**	**24,2**	**9,7**	**2,3**	**1,4**	**9,9**	**0,9**	**1,0**	**3,9**

* Fuente: SIMA (EA) y elaboración propia

La Tabla 22 muestra los datos de densidad empresarial con detalle municipal y por ramas de actividad. Cabe destacar que, a **nivel comarcal, todas las ramas de actividad de servicios y la construcción registran cifras de densidad inferiores** a la correspondiente a la provincia de Málaga, siendo especialmente llamativo el gap entre la densidad de actividades inmobiliarias y servicios empresariales de las Comarcas Norte y de la provincia. Solamente en industrias manufactureras y extractivas se alcanzan cifras de densidad más altas en las Comarcas Norte.

En conclusión, el desarrollo del tejido empresarial es inferior en las Comarcas Norte, en particular en lo que se refiere a los servicios. Ello tiene una gran importancia en la medida en que las empresas y el espíritu empresarial, como motores de actividad, condicionan la capacidad de generar riqueza y empleo. Resulta por tanto de gran importancia dinamizar el proceso de creación y consolidación de nuevas empresas.

2.7.4 Tamaño empresarial

Otra faceta relevante del tejido empresarial es el tamaño de las empresas (establecimientos en nuestro caso), que podemos aproximar a través del número de empleados.

En las Comarcas Norte, 4.045 establecimientos son microempresas de menos de 5 empleados. Las empresas de 6 a 19 empleados ascienden a 466 y las de 20 a 49 son en total 96. Sólo hay 29 empresas de 50 a 99 empleados y 6 con 100 o más (Tabla 23).

Tabla 23. ***Establecimientos por tramos de empleo. 2004***

	Menos de 5	De 6 a 19	De 20 a 49	De 50 a 99	De 100 y más	Sin empleo conocido
Alameda	196	17	2	3	0	15
Antequera	1.832	257	61	21	6	166
Archidona	344	33	2	2	0	31
Campillos	396	36	7	1	0	32
Casabermeja	131	16	3	1	0	14
Cuevas Bajas	54	8	2	0	0	2
Cuevas de San Marcos	137	9	0	0	0	21
Fuente de Piedra	97	8	5	0	0	9
Humilladero	102	10	4	0	0	13
Mollina	160	25	3	1	0	10
Villanueva de Algaidas	173	17	1	0	0	4
Villanueva del Rosario	140	10	3	0	0	5
Villanueva de Tapia	52	6	1	0	0	2
Villanueva del Trabuco	231	14	2	0	0	16
Comarcas Norte	**4.045**	**466**	**96**	**29**	**6**	**340**
Provincia de Málaga	**68.023**	**9.293**	**1.742**	**492**	**221**	**10.080**

* Fuente: SIMA (IEA)

En la Tabla 24 se muestra la distribución porcentual de las empresas de las Comarcas Norte y del conjunto provincial según el número de empleados, información que permite valorar en qué medida hay disparidades en el tamaño empresarial de las comarcas estudiadas y de la provincia. Pues bien, se aprecia que las microempresas, de menos de 5 empleados, son relativamente más importantes en las Comarcas Norte que en el conjunto provincial. En efecto, el 81% de los establecimientos de las comarcas tienen menos de cinco empleados, frente al 75,7% de la provincia. Los establecimientos de más de 5 empleados son, de esta forma, menos importantes en el total de empresas comarcal que en el provincial. Así, por ejemplo, los establecimientos de 50 a 99 empleados son el 0,6% del total de esta-

blecimientos de las Comarcas Norte y el 0,5% del total provincial. A su vez, los establecimientos de 100 o más empleados representan el 0,1% del total comarcal y el 0,2% del total provincial. Estos últimos se ubican en su totalidad en Antequera.

Tabla 24. ***Establecimientos por tramos de empleo, distribución porcentual. 2004***

	Menos de 5	De 6 a 19	De 20 a 49	De 50 a 99	De 100 y más	Sin empleo conocido
Alameda	84,1%	7,3%	0,9%	1,3%	0,0%	6,4%
Antequera	78,2%	11,0%	2,6%	0,9%	0,3%	7,1%
Archidona	83,5%	8,0%	0,5%	0,5%	0,0%	7,5%
Campillos	83,9%	7,6%	1,5%	0,2%	0,0%	6,8%
Casabermeja	79,4%	9,7%	1,8%	0,6%	0,0%	8,5%
Cuevas Bajas	81,8%	12,1%	3,0%	0,0%	0,0%	3,0%
Cuevas de San Marcos	82,0%	5,4%	0,0%	0,0%	0,0%	12,6%
Fuente de Piedra	81,5%	6,7%	4,2%	0,0%	0,0%	7,6%
Humilladero	79,1%	7,8%	3,1%	0,0%	0,0%	10,1%
Mollina	80,4%	12,6%	1,5%	0,5%	0,0%	5,0%
Villanueva de Algaidas	88,7%	8,7%	0,5%	0,0%	0,0%	2,1%
Villanueva del Rosario	88,6%	6,3%	1,9%	0,0%	0,0%	3,2%
Villanueva de Tapia	85,2%	9,8%	1,6%	0,0%	0,0%	3,3%
Villanueva del Trabuco	87,8%	5,3%	0,8%	0,0%	0,0%	6,1%
Comarcas Norte	**81,2%**	**9,4%**	**1,9%**	**0,6%**	**0,1%**	**6,8%**
Provincia de Málaga	**75,7%**	**10,3%**	**1,9%**	**0,5%**	**0,2%**	**11,2%**

* Fuente: SIMA (EA) y elaboración propia

En suma, los datos sobre densidad empresarial indicaban que, en relación a la población, hay pocos establecimientos en las Comarcas Norte. Además, los establecimientos existentes tienen un menor tamaño que los del conjunto provincial. Todo sumado, la información extraída sugiere que hay campo para la instalación y creación de nuevas empresas, así como para la expansión de las existentes. Fenómenos que revertirían en un aumento de la ocupación, baja en la zona, y la riqueza.

2.7.5 Estructuras de soporte empresarial

En este apartado ofrece una visión panorámica de la disponibilidad de polígonos y parques empresariales en los municipios de las Comarcas Norte de la provincia de Málaga. El análisis se hace municipio a municipio, y se basa en el informe sobre el estado del "Pacto por la Innovación y la Tecnología del Plan de Actuaciones Estratégicas para la provincia de Málaga", realizado por la Asociación Madeca en octubre de 2005. Este informe se actualiza a través de información recogida en fuentes oficiales o se obtiene de de socios de la Asociación Madeca que trabajan directamente con este sector.

2.7.5.1 Alameda

Este municipio cuenta con el *Polígono Industrial La Amarguilla*, creado en el segundo lustro de la década de 1990. Los servicios disponibles incluyen las siguientes categorías:

- Servicios básicos (electricidad, agua y saneamiento).
- Red telefónica.
- Red contra incendios.
- Recogida de basuras y residuos.

En la actualidad, no resta espacio disponible para la ubicación de empresas en dicho polígono, de ahí que se esté planteando la ampliación del espacio empresarial en el municipio. Algunas empresas de la zona se establecen en suelo industrial de Mollina, municipio que se encuentra muy próximo a Alameda.

2.7.5.2 Antequera

Antequera cuenta en la actualidad con tres polígonos industriales:

- *Polígono Industrial de Antequera*, creado en los años 80, se encuentra actualmente ocupado en su totalidad.
- *Polígono Industrial de La Azucarera*, que se pone en marcha hace cerca de diez años y también está plenamente ocupado.
- *Parque Empresarial de Antequera*. Se trata de un proyecto más reciente, lanzado hace unos cinco años. Todas las parcelas se han vendido ya y, de hecho, se está procediendo a la compra de terrenos para su ampliación. La primera parcela construida fue la del centro de distribución andaluz de la empresa Mercadona.

Aparte de los polígonos mencionados, hay dos proyectos de gran trascendencia para el futuro económico de Antequera, a saber, el Centro Logístico de Andalucía y Puerto Seco de Andalucía. Con respecto al *Centro Logístico de Andalucía*, su puesta en marcha, hace aproximadamente cinco años, fue el resultado de la iniciativa privada. Aproximadamente el 70% de su superficie ya ha sido vendida y se está iniciando la instalación de empresas.

Por otra parte, *Puerto Seco de Andalucía* es un proyecto cuya realización tendría un impacto de amplio alcance en el desarrollo empresarial y económico de Antequera y, en general, de la zona. El proyecto, presentado en 2005 por una compañía logística y varias empresas de Antequera, aspira a la creación de una plataforma de distribución de 200 hectáreas. Contaría con estructuras ferroviarias propias y un polígono industrial para el almacenamiento.

2.7.5.3 Archidona

Archidona cuenta actualmente con el *Polígono Industrial de Llanos de San Juan,* con una superficie total de unos 72.000 m^2 ocupada en un 90% aproximadamente. Este polígono, localizado al este de la ciudad (aproximadamente a un km el casco urbano) se creó a finales de los años 70 y, desde entonces ha asistido a dos procesos de ampliación en respuesta a una actividad empresarial creciente. El segun-

do proceso se encuentra en curso, procediéndose a la pavimentación y saneamiento. Hay planteada una ampliación adicional.

Por otra parte, el municipio cuenta con un proyecto para la creación del *Parque Industrial Las Salinas*, que todavía no está consolidado.

El Ayuntamiento de Archidona facilita a las personas y empresas interesadas en invertir en su término municipal información a través de su Oficina de Promoción y Desarrollo. En su caso, facilita el contacto de los interesados con las entidades públicas andaluzas a quienes compete otorgar las subvenciones y ayudas establecidas para la ubicación en la localidad de actividades industriales o turísticas.

2.7.5.4 Campillos

En el municipio de Campillos hay, en la actualidad, los siguientes polígonos industriales:

- *Polígono Industrial Las Eras*. Con una superficie de 32.000 m^2. Está ocupado en su totalidad y se encuentra, en la actualidad, en proceso de ampliación
- *Polígono Industrial Calvario.* La superficie que ocupa es de 37.800 m^2. Se haya ocupado prácticamente en su totalidad.
- *Polígono Industrial Almendral.* Dispone de 14.000 m^2, con cierta capacidad no ocupada hasta fechas recientes en las que se adquirieron las últimas naves..
- *Polígono Industrial El Bombe*. Es el más antiguo, pero de un tamaño muy reducido (hay espacio para un número de empresas muy pequeño). Se está planteando actualmente su ampliación, a través de iniciativa privada o pública.
- *Polígono Industrial Puerta Osuna.* Se encuentra en construcción y tendrá una superficie de 54.085 m^2. Si bien la ocupación es actualmente baja, se espera un incremento de demanda a corto plazo.
- *Polígono Industrial Saucejo-Sotoluz*. Creado hace dos años, cuenta con 63.000 m^2. Se ha vendido prácticamente el 100% de las naves. Es el único de los polígonos del municipio promovido en su totalidad por la iniciativa privada.

2.7.5.5 Cuevas Bajas

El municipio cuenta con un polígono industrial desde 1989 (*Polígono Industrial Villa de Cuevas Bajas*). La superficie que ocupa es de, aproximadamente, 50.000 metros cuadrados. La ocupación actual se encuentra en torno al 40%. Las empresas establecidas son, básicamente, empresas locales y de servicios.

Se está planteando la creación de un nuevo polígono industrial, que se ubicaría en las proximidades de la Autovía. Este proyecto no está todavía recogido en el PGOU, pero se espera su aprobación en fechas próximas.

2.7.5.6 Cuevas de San Marcos

En el municipio se encuentra el Polígono Industrial Los Posteruelos, de promoción pública, con una superficie total de 24.329 m2, ocupados en un 90%. Su creación data del año 2001.

La tipología de Naves es adosada. La parcela máxima tiene 1.500 m2 y la mínima 250 m2. En cuanto a la superficie de las naves, oscila entre el máximo de 1.100 m2 y el mínimo de 200 m2.

2.7.5.7 Fuente de Piedra

En el municipio de Fuente de Piedra se creó, en 1996, *el Polígono Industrial de Fuente de Piedra*, que cuenta con una superficie de 99.465 m^2. Está ocupado en su totalidad y se está trabajando en su ampliación (en particular, se están adquiriendo terrenos para llevar a cabo la tercera fase del polígono).

2.7.5.8 Humilladero

Las estructuras de soporte más destacadas de Humilladero son el polígono industrial (que incluye un vivero de empresas) y el Parque de Nuevas Tecnologías, este último en construcción.

El *Polígono Industrial de Humilladero* inició su andadura hace unos 10 años. Desde entonces, ha venido experimentando un proceso de ampliación y, actualmente, se está ultimando la segunda fase del polígono (una superficie de 90.000 metros cuadrados repartida en 18 parcelas). La ocupación actual de las naves construidas se encuentra en torno al 85%.

Dentro del polígono se ubica el *Vivero de Empresas Provincial*, ya construido (iniciará su actividad en muy corto plazo) y resultante de la iniciativa del Ayuntamiento de Humilladero, la Diputación de Málaga y la Fundación Incyde. Los empresarios que decidan instalarse en el vivero de empresas, recibirán primero formación empresarial y posteriormente, con la puesta en marcha de la empresa, comenzarán su actividad con el asesoramiento de la Fundación Incyde y la Cámara de Comercio. El tiempo de estancia es de un año, aunque prorrogable a dos. El Vivero de Empresas está pensado para microempresas, con dos o tres personas, y que no dispongan de un lugar donde comenzar su funcionamiento o capacidad para la adquisición de un local.

Por otra parte, en Humilladero se ha lanzado, por iniciativa del Ayuntamiento y Unicaja, un *Parque de Nuevas Tecnologías*. Se encuentra actualmente en proceso de construcción. El proyecto de urbanización contempla 25 parcelas de diferente tamaño. El uso dominante del terreno que contempla el proyecto de urbanización es el industrial ligado al uso de nuevas tecnologías, como industria agroalimentaria, energías renovables, industrias de telecomunicaciones, nuevas producciones ecológicas y otras análogas, así como, centros para la distribución comercial. Además del terreno para uso industrial, el parque contará con equipamiento público: se edificará un centro social y las oficinas de información del sector. También contará con equipamiento comercial y deportivo.

2.7.5.9 Mollina

Mollina cuenta desde hace unos 25 años con el *Polígono Industrial La Fuente.* Tiene una superficie de, aproximadamente, 50.000 metros cuadrados, que están ocupados en su totalidad. La expansión em-

presarial se está produciendo, ahora, gracias a los nuevos polígonos industriales, cuya situación puede resumirse en los siguientes términos:

- *Centro Sur Mollina*. Con unos 840.000 metros cuadrados aproximadamente y que actualmente está en proyecto.
- *La Fuente*. Cuenta con unos 460.000 metros cuadrados, también en proyecto.
- *LAC Málaga*, con unos 250.000 metros cuadrados tramitándose en su fase final.
- *Polígono Casería del Rey*. Tiene unos 72.000 metros cuadrados aproximadamente, completamente terminado ya en construcción de las empresas que se van a ubicar.
- *Las Viñas*. Con unos 115.000 metros cuadrados en la última fase de su construcción y con posibilidades de ampliarse en proyecto

2.7.5.10 Villanueva de Algaidas

En 1998 inicia su andadura el Parque Empresarial Villanueva de Algaidas. Su superficie es de 127.000 metros cuadrados, de los cuales están ocupados 82.000 (esto es, el 64% del total). Hay aproximadamente 25 empresas instaladas una de las cuales, la Sociedad Cooperativa Andaluza Oleoalgaidas ocupa una parcela de gran dimensión.

Se han recalificado terrenos a fin de permitir una ampliación de la zona industrial. El resultado sería un aumento de superficie de 163.000 metros cuadrados.

2.7.5.11 Villanueva de la Concepción

En el municipio se encuentra el Polígono Industrial Villanueva de la Concepción, en la carretera MA-424, a unos 200 metros del centro urbano. Su inicio de actividad se produjo en el año 1996. Es de promoción pública.

La superficie total es 30.000 m2, estando ocupados en un 60%. Las naves son de tipo aislado, con superficie mínima de 250 m2. Las parcelas tienen una extensión máxima de 2.500 m2 y una mínima de 250.

2.7.5.12 Villanueva del Rosario

No hay polígonos industriales en la actualidad, si bien hay dos desarrollos que resultan de interés. Por una parte, existe, en las cercanías al núcleo municipal, suelo de uso industrial. Éste se mantendrá y se está impulsando un proyecto de ejecución de un polígono industrial en el mismo, que todavía no está aprobado.

Por otra parte, se desea que en el nuevo PGOU se califique nuevo suelo de uso industrial en terrenos próximos a la autovía.

2.8 Resumen de resultados

En este apartado se presentan los principales resultados sobre las características socioeconómicas y demográficas de las Comarcas Norte de la provincia de Málaga, obtenidos mediante el análisis realizado de las fuentes estadísticas de información de la zona.

Población y territorio

- Las Comarcas Norte contaban con 95.518 habitantes en 2004 (6,8% del total provincial). Casi la mitad de la población se encuentra en el municipio de Antequera (el 44%), los restantes tienen menos de 10.000 habitantes, y hay ocho municipios con menos de 4.000 habitantes.
- El aumento de la población entre 1996 y 2004 ha sido débil (un 4,5% frente al 12,9% del total provincial). Los municipios de menor dimensión de la comarca registran, con algunas excepciones, tasas de aumento de la población inferiores a la media comarcal. Ello puede estar reflejando el efecto de la búsqueda de mejores oportunidades de empleo (y de acceso a servicios), que conduce a mayores aumentos de la población en municipios de mayor tamaño, con estructuras productivas más diversificadas y menos dependientes de la agricultura.
- Las Comarcas Norte tienen una población más envejecida que el conjunto provincial y regional, aspecto que se ha agudizado en los últimos años. Esto crea necesidades específicas de atención de las necesidades de las personas mayores y actuaciones para promover la participación de éstas en actividades económicas, remuneradas y no remuneradas (voluntariado). Y ello, con vistas a aprovechar todo el potencial que ofrecen las personas mayores y, al mismo tiempo, evitar que el envejecimiento ponga un freno al desarrollo socioeconómico de la zona.
- El territorio que ocupan las Comarcas Norte es de 1.774 km2 (24% del total de la provincia de Málaga), con Antequera como municipio de mayor superficie (46% de la zona). La ubicación geográfica de los municipios de la comarca y la disponibilidad de infraestructuras de transporte sugieren una facilidad para entablar y mantener intercambios económicos con la capital de la provincia y otras conurbaciones relevantes de Andalucía.

Renta familiar disponible

- La renta familiar disponible per cápita de las Comarcas Norte se sitúa algo por debajo de la media provincial y regional. Antequera es el único municipio con un nivel de renta per cápita similar a tales medias, los restantes municipios arrojan valores inferiores. Un proceso de convergencia en renta per cápita requeriría, por tanto, que en los próximos años se mantuviera un crecimiento más intenso que el promedio provincial y regional.

Formación

- El nivel de formación general de la población de las Comarcas Norte es inferior al correspondiente al conjunto provincial y regional. Hay un porcentaje más alto de población analfabeta, sin estudios y con estudios primarios; de ahí que se registre un porcentaje más bajo de población con estudios superiores y medios en la zona. Eso sí, se constatan ciertas disparidades intermunicipales: Antequera y Campillos se encuentran entre los municipios con una población más formada, mientras que Villanueva de Tapia y Villanueva del Trabuco figurarían en el extremo de los municipios con menor nivel de formación.
- Las mujeres están menos formadas que los hombres en las Comarcas Norte. Ello también sucede en el conjunto provincial y regional (con excepción de las generaciones más jóvenes de mujeres, con mejor formación que los varones). Pero el déficit de formación entre mujeres y varones

es más acusado en las Comarcas Norte que en el total provincial y regional. Ello ilustra una especial incidencia, al menos en el paso, de obstáculos culturales y económicos, generados de desigualdades de género en el acceso a la formación.

Mercado de trabajo

- El nivel de empleo de la zona es bajo, excepción hecha de los municipios de Antequera y Alameda (este último registra una tasa de empleo extraordinariamente elevada). De hecho, en las Comarcas Norte hay 27 ocupados menos por cada 1.000 habitantes que en la provincia de Málaga. Y, de forma paralela, encontramos un nivel de desempleo más alto que en el conjunto provincial y andaluz.
- Los bajos niveles de empleo de la zona, respecto a otros territorios de referencia, se deben a las tasas de empleo bajas tanto de varones como de mujeres. Ahora bien, la brecha de género en el empleo es más intensa en las Comarcas Norte que en el conjunto provincial y regional. Ello alerta de la existencia de desequilibrios de género especialmente intensos en la zona.
- Los trabajadores agrarios subsidiados de las Comarcas Norte en 2003, ascendían a 5.643, lo que representa el 9% de la población de la comarca de 16 a 64 años de edad. Aproximadamente dos terceras partes de los trabajadores agrarios subsidiados son mujeres.

Estructura productiva

- La distribución de la población ocupada por ramas de actividad muestra los aspectos comunes y los diferenciadores de la estructura productiva de las Comarcas Norte respecto a la del conjunto provincial. Como punto en común, hay que señalar el peso de la construcción, que supone el 18,2% de la ocupación de las Comarcas Norte, un porcentaje similar al del conjunto provincial. Como aspectos diferenciadores de la estructura productiva de las Comarcas Norte, destacan principalmente: 1) el fuerte peso del sector agrario (54 ocupados por cada 1.000 habitantes frente a los 17 de la provincia); 2) la especialización en manufacturas (15 ocupados más por cada 1.000 habitantes en las Comarcas Norte que en el conjunto provincial); 3) el subdesarrollo de los servicios (82 ocupados menos por cada 1.000 habitantes en las Comarcas Norte que en el conjunto de Málaga).
- Aún reconociendo el especial papel del sector agrario en una zona tradicionalmente rural, con vistas de futuro, habría que pensar en promover la expansión de actividades industriales y de servicios (muy ligadas las unas a las otras) a fin de garantizar un empleo de calidad para todos en las Comarcas Norte. Pues las perspectivas de que el empleo agrario pueda mantener su actual papel compensador del déficit de empleo en servicios resultan inciertas, a la vista de la paulatina caída de peso del empleo agrícola en los países de nuestro entorno y de las tendencias de mercados y políticas agrarias.

Actividad empresarial

- El número de establecimientos de las Comarcas Norte (excluyendo actividades del sector primario y de las administraciones públicas) en 2004 ascendía a 4.982 (el 47% ubicados en el municipio de Antequera). El aumento del número de establecimientos ha sido menos dinámico en los últimos años (un 18% acumulado entre 1998 y 2004, frente al 27% del total provincial).
- Como reflejo de la estructura productiva, se encuentra una distribución de establecimientos con mayor protagonismo de la industria que en el total provincial y, simultáneamente, menor presencia relativa de los servicios que en la provincia. Con alguna excepción a nivel municipal, la

pauta que se detecta es un menor peso de los establecimientos de las distintas ramas de servicios en las Comarcas Norte que en el conjunto provincial. Destaca especialmente el bajo peso de los establecimientos de actividades inmobiliarias y de servicios empresariales, que suponen un 7% en las Comarcas Norte (frente al 15,4% provincial), llegando a alcanzar porcentajes del 3% algunos municipios.

- En las Comarcas Norte hay pocos establecimientos productivos, en relación a la población de la zona. En efecto, por cada 1.000 habitantes, la zona tiene 12 establecimientos menos que la provincia de Málaga. En industrias manufactureras y extractivas se alcanzan cifras de densidad empresarial más altas en las Comarcas Norte que en la provincia de Málaga. Por el contrario, a escala comarcal, todas las ramas de actividad de servicios y la construcción arrojan cifras de densidad inferiores a la correspondiente al conjunto provincial, siendo especialmente llamativo el gap entre la densidad de actividades inmobiliarias y servicios empresariales de las Comarcas Norte y la de la provincia.
- Además de haber menos establecimientos, en términos relativos, éstos tienen menor dimensión (número de empleados) que los de la provincia de Málaga. Las microempresas, de menos de 5 empleados, son más importantes en las Comarcas Norte que en el conjunto provincial (el 81% de los establecimientos de la comarca tienen menos de cinco empleados, frente al 75,7% de la provincia). Así, se los establecimientos de más de 5 empleados tienen menos peso en el total de establecimiento de la comarca que de la provincia.

Implicaciones sobre el diseño de políticas

De las características socioeconómicas y empresariales de la zona, se extraen una serie de aspectos críticos que deben ser considerados a la hora de diseñar las estrategias de desarrollo de las Comarcas Norte. En particular, se advierte la importancia de las siguientes líneas de actuación:

1. Atención a las necesidades de una población relativamente más envejecida que la del conjunto provincial y regional. Simultáneamente, se deben crear cauces para facilitar la participación de las personas mayores en actividades remuneradas y no remuneradas.
2. Reducción de las disparidades entre la renta disponible por habitante de las Comarcas Norte (excepción hecha de Antequera) y el total provincial, mediante un crecimiento más intenso de las Comarcas Norte respecto a otras zonas.

3. Mejora del nivel de formación de la población, teniendo presente que el déficit de formación de las mujeres respecto a los varones es mayor que en el conjunto provincial y regional.
4. Dirigir las acciones de formación a la población de todas las edades, sin olvidar a las generaciones de más edad, en cuya incorporación o permanencia en el mercado de trabajo puede influir la formación para la adaptación de los trabajadores a las nuevas necesidades de las empresas.
5. Aumento del nivel general de empleo, actuando de forma contundente sobre los obstáculos al empleo femenino, que es especialmente bajo (respecto al de los varones) en las Comarcas Norte.
6. Activar el empleo agrario subsidiado, que es eminentemente femenino, favoreciendo su desplazamiento hacia nuevos empleos de futuro y con calidad.

7. Alentar el desarrollo empresarial de la zona, basado en la instalación de empresas procedentes del exterior de la misma, así como en la iniciativa empresarial local.
8. Promoción de la actividad empresarial de servicios, aprovechando sinergias entre la industria de la zona y los servicios, de manera que se reduzca el actual déficit empresarial y de ocupación en servicios y se mitigue el papel compensador de tales déficit que ejerce la agricultura.
9. Crear condiciones favorables para el nacimiento y consolidación de empresas, facilitando desde los municipios la gestión administrativa y ofertando suelo industrial en condiciones adecuadas.

3 Primera Ronda de Contactos

El objetivo del presente estudio es caracterizar los cambios socioeconómicos que se están produciendo en las Comarcas Norte de la provincia de Málaga e identificar las acciones necesarias a fin de promover un desarrollo intenso y equilibrado. Para ello, una vez efectuado el estudio cuantitativo, se ha llevado a cabo un trabajo cualitativo, que se inicia con la celebración de entrevistas personales a representantes empresariales, institucionales y sociales de la zona (véase Tabla 25). Posteriormente, a través de los grupos de trabajo, se profundizará en cuestiones que resultan de particular interés, a la vista de los resultados y conclusiones obtenidos del análisis de las entrevistas personales y del diagnóstico socioeconómico previo.

Tabla 25. ***Relación de personas entrevistas***

Sector institucional		
Nombre del entrevistado	**Unidad Administrativa**	**Cargo**
Ricardo Millán Gómez	Ayuntamiento Antequera	Alcalde
Rafael Caro	Ayuntamiento Cuevas de San Marcos	Alcalde
Francisco Sánchez Moreno	Ayuntamiento de Mollina	Alcalde
Vicente Granados Cabezas	Consejería de Obras Públicas y Transportes. Junta de Andalucía	Secretario General de Ordenación del Territorio y Urbanismo
Sector empresarial		
Nombre del entrevistado	**Empresa/Entidad**	**Cargo/Departamento**
Esteban Carneros Regueros	Hojiblanca	Departamento de Comunicación
Jose Mª de la Maza	Grupo Vera	Jefe de Proyecto-Aeropuerto de Antequera
Ricardo Macías	Explotación agropecuaria. Campillos	Gerente
Jose Luis Moreno Torres	Explotación de turismo rural "Antiguo Cortijo de Montero". Campillos	Director
Amadeo Morán	Asociación de Comerciantes e Industriales de Antequera	Presidente
Antonio Jesús Ginés del Pino	Asesoramiento y Gestión de Empresas. Cuevas de San Marcos	Gerente
Lucas Dominguez Cornejo	Red de Espacios Tecnológicos de Andalucía	Técnico RETA- Antequera
Sector ciudadano		
Nombre del entrevistado	**Entidad**	**Cargo**
Francisco Javier Rodriguez Rodriguez	Ecologistas en Acción Comarca de Antequera	Secretario
Jose Galán	Plataforma Ciudadana "Antequera Sostenible y Habitable"	Portavoz
Diego Miguel Gonzalez Ruiz	Plataforma por el Agua de Villanueva del Rosario	Portavoz

El resto de la presente sección recoge los resultados obtenidos mediante las entrevistas personales. Se trata de poner de relieve los aspectos señalados por los entrevistados en relación a cuestiones como el impacto de la mejora de las infraestructuras, los sectores económicos más afectados o las medidas más relevantes para impulsar el desarrollo de la zona; tratando de reflejar los puntos de consenso y las valoraciones particulares.

3.1 Activos para el crecimiento de las Comarcas Norte

Existe unanimidad entre los entrevistados a la hora de considerar que, en los últimos años, **las Comarcas Norte han evolucionado de forma espectacular**; si bien en la valoración realizada de esta evolución existan disparidades de juicios, como veremos más adelante. Superada la crisis de principios de los años noventa, se inicia un despegue industrial en Antequera y otros municipios muy próximos a la A-92, fenómeno que puede tomarse como manifestación palpable del cambio económico en la zona. Como ejemplo de la vitalidad empresarial, suele mencionarse la situación del Polígono Industrial de Antequera: en los años ochenta se le llamaba popularmente "El Valle de los Caídos", debido a la práctica ausencia de actividad empresarial, pero actualmente dicho polígono es insuficiente para dar respuesta a la demanda de empresas que desean implantarse en él.

Las entrevistas realizadas apuntan a que las Comarcas estudiadas cuentan con **dos activos fundamentales**, que pueden tomarse como aspectos esenciales para entender los cambios económicos de los últimos años. A saber, la centralidad económica-geográfica y el clima.

Con respecto a **la centralidad de las Comarcas Norte**, se apunta reiteradamente el fuerte impacto que ha producido la mejora de las infraestructuras, que *sitúan a la zona en el mapa*. En particular, hay que mencionar la importancia de contar con dos **centros fundamentales de comunicaciones** terrestres:

- Centro de comunicaciones por ferrocarril. Se trata de la estación de Bobadilla y, en el futuro próximo, de la estación de la línea de Alta Velocidad.
- Centro de comunicaciones por carretera. A saber, el centro sur de Andalucía, que se encuentra en el cruce de la Autovía A-92 con la Autovía Antequera-Córdoba (A-45)[11].

La centralidad de las Comarcas Norte radica no sólo en la dotación de infraestructuras de transporte. Otro aspecto de gran importancia es que la zona se encuentra en el **centro de gravedad de la economía andaluza**. En efecto, diversos estudios han puesto de manifiesto que, dados los tres grandes centros de actividad económica de Andalucía (Sevilla y su alfoz, Algeciras-Bahía de Cádiz y la Costa del Sol), cabría situar el centro de gravedad de la economía regional en el territorio de las Comarcas Norte de la provincia.

En fin, desde un punto de vista estratégico, la clave se encuentra en la conjunción de las dos dimensiones señaladas: la zona está en el centro geográfico o de gravedad de los principales núcleos de actividad económica de Andalucía y, simultáneamente, cuenta con infraestructuras de transporte de gran relevancia. Todo ello brinda grandes oportunidades de crecimiento y actividad para la zona.

Si bien la centralidad geográfica-económica de las Comarcas Norte es mencionada como activo determinante de los cambios acaecidos y previstos para los próximos años, también se menciona un

[11] El centro norte se encuentra en Bailén

segundo activo: **el clima**. Las condiciones climáticas de la zona (horas de sol, ausencia de humedad) crean un atractivo para el desarrollo turístico. Sin duda, otros aspectos como la mejora de infraestructuras y la saturación de la Costa del Sol son importantes a la hora de entender las perspectivas de crecimiento del turismo en la zona. Pero unas condiciones climáticas adecuadas resultan *conditio sine qua non* para la expansión del turismo residencial (por el que se está apostando firmemente en la zona, como se verá más adelante).

En suma, centralidad y clima son dos activos fundamentales de las Comarcas Norte. De forma global, estos activos ayudan a explicar los cambios recientes de la economía de la zona, y son igualmente relevantes para hacer previsiones sobre la futura evolución.

3.2 Impacto de las infraestructuras de transporte

Con el objetivo final de analizar la evolución económica reciente de las Comarcas Norte y las perspectivas de futuro, se debe efectuar de forma previa un análisis pormenorizado, de carácter microeconómico, que identifique **los impactos derivados de la mejora de las infraestructuras de transporte, así como los efectos económicos que de ello se deriva**.

Las entrevistas realizadas apuntan a que los impactos básicos de la mejora de infraestructuras de transporte de la zona son los siguientes:

- **Reducción del coste del transporte**. La puesta en marcha de la Autovía A-92 mostró ya el efecto favorable de la nueva infraestructura sobre el coste de transporte de las empresas. Afectó especialmente a las empresas de la zona con mayor dependencia externa de materia prima e input intermedios en general. Por ejemplo, las empresas ganaderas, grandes demandantes de materia prima que, habitualmente, se traía de Huelva.
- **Reducción del tiempo necesario para el transporte**. No sólo se acusa una reducción de los costes de transporte sino, además, de los tiempos necesarios para recibir pedidos y realizar entregas.

Estos impactos, reducción del coste y del tiempo del transporte, se verán agudizados a medida que concluya la construcción de las nuevas infraestructuras, como la Autovía A-45 y el AVE Córdoba-Bobadilla-Málaga.

Lo interesante, llegado este punto, es reconocer los **efectos económicos** resultantes de las reducciones de costes y tiempo de transporte. Los efectos principales son:

- **Aumento de oportunidades de negocio para las empresas existentes**. Al caer los costes de transporte, se altera la función de producción y costes de las empresas. Los sectores productores de bienes comercializables pueden expandir su área geográfica de negocio sin que ello erosione su competitividad, gracias a la caída del coste del transporte. Los sectores que venden mercancías perecederas se ven especialmente beneficiados, ya que la caída del tiempo de transporte permite ampliar el ámbito geográfico susceptible de ser cubierto. Esto se apreció, al construir la A-92, en el sector transformador cárnico, especialmente potente en la zona de Campillos.
- **Aparición de nuevas oportunidades de negocio**. El cambio estructural que entrañan las infraestructuras, por su efecto sobre el coste y tiempo del transporte, altera la ventaja competitiva de las poblaciones receptoras de las infraestructuras. Por tanto, genera nuevas áreas potenciales de negocio. En el caso de las Comarcas Norte, se ha visto de forma evidente cómo el desarrollo

de las infraestructuras ha generado actividades relativamente nuevas (al menos por la escala alcanzada), como son la logística y distribución y el turismo residencial.

- **Instalación de empresas procedentes de fuera de las Comarcas Norte**. El cambio general de las condiciones de accesibilidad y coste, que mejoran de forma apreciable conforme se están desarrollando las infraestructuras de transporte, atraen a empresas de otras zonas. En gran medida, estas empresas desarrollan nuevas oportunidades de negocio. Pero también operan en sectores, digamos, tradicionales, siendo atraídas a la zona por las mejores condiciones generales (coste del suelo, menor congestión...), que pueden aprovechar una vez que ha mejorado la accesibilidad general a las Comarcas Norte.
- **Aumento de la competencia empresarial**. Al mejorar la comunicación de las Comarcas Norte con otros núcleos económicos cercanos, tiende a aumentar en general el nivel de competencia que soportan las empresas locales. Ello ha afectado a sectores tradicionalmente no expuestos a la competencia, a saber, a sectores de servicios. Visto el carácter no comercializable de los servicios, podría parecer que la mejora de las infraestructuras de transporte tendría poca influencia sobre los mismos. Sin embargo, la caída del tiempo de transporte ha tenido un impacto notable, al permitir a los usuarios de los servicios desplazarse a núcleos de población fuera de la comarca para adquirirlos. Esto ha sucedido, por ejemplo, con el comercio minorista en Antequera.

3.3 Evolución del modelo económico

Llegados este punto, procede subrayar que, bajo la influencia ejercida por el desarrollo de las infraestructuras de transporte, se ha iniciado un proceso de cambio del patrón de desarrollo de las Comarcas Norte. Este proceso tiene como rasgo más sobresaliente el papel nuevo que juegan en el desarrollo económico local dos sectores, a saber, la **actividad logística y de distribución y el turismo residencial**. Comparando el peso de éstos en la actividad de la zona hace unos 5 ó 6 años y en la actualidad, se podría decir que nos encontramos en presencia de dos sectores de actividad nuevos. Además, las expectativas que se tiene sobre su desarrollo llevarían a situarlos, en pocos años, entre los sectores líderes de la actividad y el empleo de la zona. Así, los entrevistados han tendido a subrayar que la logística y el turismo residencial serán los sectores clave de la economía en el conjunto de las Comarcas Norte (junto con la construcción).

Otra característica relevante del patrón de desarrollo es que el fomento de la actividad está habitualmente guiado por **proyectos de gran envergadura**. Se ha señalado que ha aumentado la escala de los proyectos en la zona, como sucede en el conjunto de Andalucía. En particular, los proyectos que suelen emplearse para impulsar el desarrollo son campos de golf, que conllevan desarrollos urbanísticos a gran escala. Un entrevistado planteaba la cuestión de si no se pueden construir primero, digamos, 200 viviendas y luego, en función de la demanda de las mismas y de los impactos sobre la economía local, decidir si se continuaba o no con la expansión residencial. La impresión de algunas personas entrevistadas es que parece más fácil sacar adelante grandes proyectos ligados a desarrollos urbanísticos que proyectos de dimensión más moderada que se llevaran a cabo de forma secuencial.

Vistos estos rasgos generales del modelo de desarrollo de las Comarcas Norte, conviene ahondar en el **papel jugado por los diferentes sectores económicos**, tratando de anticipar **la posición que ocuparán en el futuro**. Los sectores que analizamos son los siguientes:

- Agricultura
- Industria transformadora
- Logística/distribución
- Construcción
- Comercio
- Hoteles y restaurantes
- Servicios públicos

Se aprecia que no aparece recogida una actividad clave para el futuro de la zona, el turismo residencial. En realidad, el turismo residencial aparecerá implícitamente definido por la actividad de varios de los sectores mencionados. Muy especialmente por la construcción, pero también por otros como comercio, restaurantes o servicios públicos. No obstante, se opta por analizar el turismo residencial en el próximo apartado, junto con otras formas de turismo.

Hecha esta precisión, entramos en el estudio de los sectores de actividad mencionados.

Agricultura

La actividad agrícola de la zona, de gran tradición, está sometida a inequívocas **presiones.** La reforma de la Política Agrícola Común y la previsión de una caída de las subvenciones generan legítimas dudas sobre la capacidad de mantener el actual nivel de actividad y empleo agrario en el futuro. Pero más allá de esta reforma, que afectaría al conjunto de la agricultura española, la agricultura de las Comarcas Norte está sometida a la presión adicional que ejerce el nuevo modelo de desarrollo basado en la expansión de la actividad logística y residencial. Ello está provocando una retirada de tierras de la agricultura que sería especialmente intensa en los próximos años si los actuales proyectos de desarrollo industrial y urbanístico se materializan.

Varios entrevistados señalan que, en los próximos años, asistiremos a la desaparición de La Vega de Antequera, en virtud del avance de proyectos de logística en la zona. Pero la tendencia es más general, en otros municipios de la zona se asistiría a una retirada de tierras de la agricultura si se llevaran a cabo los proyectos que se barajan de construcción de campos de golf y urbanizaciones asociadas a éstos.

Desde el sector empresarial y desde la administración municipal se tiende a valorar positivamente la pérdida de relevancia de la agricultura a medida que ganen peso actividades de logística y residenciales. Hay que reconocer que algunos municipios de las Comarcas Norte dependen intensamente de la agricultura, de ahí el vivo interés por lograr alternativas de empleo para sus ciudadanos. Además, en municipios menos dependientes de la agricultura, se aspira a elevar el nivel de vida y la calidad en el empleo de la población por medio de la expansión de nuevas actividades con rentabilidad superior a la de la agricultura.

No obstante, **esta pérdida de protagonismo de la agricultura genera preocupaciones** entre algunos representantes de la Administración Pública y entre ciertos grupos ciudadanos. El temor radica en que, ante las inciertas perspectivas de rentabilidad de la agricultura, se esté optando en exceso por

reconvertir la actividad y suelo agrario hacia otros usos, frente a la opción de adoptar políticas para mantener actividades agrícolas y ganaderas tradicionales. Tanto por motivos medioambientales como razones de índole social, se ha señalado la conveniencia de dar más peso en las Comarcas Norte a las políticas que tiendan a elevar el valor añadido de la agricultura. Por ejemplo:

- Potenciar la agricultura ecológica.
- Impulsar los productos con denominación de origen.
- Fomentar el desarrollo de la industria transformadora local, siguiendo la pauta marcada por el sector olivarero, mediante la creación de la cooperativa de segundo grado (Grupo Hojiblanca), o el sector lácteo (a través de la marca La Vega).

Industria transformadora

El desarrollo industrial "clásico" de la zona está ligado a la transformación de productos de la agricultura y la ganadería. Este desarrollo industrial es **claramente dispar entre los municipios de las Comarcas Norte**. Por ejemplo, en pueblos de la sierra norte como Cuevas de San Marcos o Villanueva del Rosario se aprecia una gran escasez de tejido industrial transformador. Campillos tuvo un despegue industrial precoz, si bien en los últimos años se aprecia un declive[12]. Antequera ha generado en los últimos años un tejido empresarial transformador bastante compensado, con empresas agroalimentarias, de tecnologías de la información, de construcción, etc. Esta diversidad se valora de forma muy positiva, ya que evita el riesgo que sufren ciertos municipios cuya actividad transformadora gira en torno a un sector concreto.

La industria transformadora se distingue de la actividad logística y de distribución en un aspecto fundamental, a saber, **el origen de los empresarios**. La industria transformadora de la zona es resultante de la iniciativa de emprendedores y empresarios locales, en lo esencial. Por el contrario, en el caso de la actividad logística, suele ser frecuente que las empresas no sean de origen local, sino que se instalan en la zona atraídas por su centralidad.

Este patrón revela que el impacto de la mejora de las infraestructuras de transporte se da, fundamentalmente, sobre las actividades de logística y distribución. En éstas, el coste de transporte es un determinante de competitividad de mayor peso que en las industrias transformadoras. De ahí la atracción de la zona para la instalación de empresas de logística, ya que minimizan costes de transporte al ubicarse en municipios de las Comarcas Norte de la provincia de Málaga.

Lo anterior no significa que haya que prever necesariamente un escaso desarrollo de la industria transformadora en los próximos años. De hecho, expertos empresariales entrevistados señalan que, aun reconociendo que la nota dominante será el aumento de la actividad logística, **existen razones para esperar una cierta expansión de la industria transformadora**. Así, se ha mencionado que la congestión del municipio de Málaga y de la Costa del Sol hace atractiva a las Comarcas Norte como lugar de instalación de empresas transformadoras: el menor coste del suelo podría conducir a un fenómeno de instalación de empresas en la zona. Además, aunque la nota diferencial del desarrollo industrial sea el aumento de la actividad logística, hay que tener en cuenta que el impulso de un sector se transmite a otros sectores, por las interrelaciones existentes entre los distintos sectores de la economía.

[12] Este declive está relacionado con las características del desarrollo industrial del municipio, que estuvo liderado en los años setenta y ochenta por muy pocas empresas, de gran potencia, cuyo impacto se transmitía a multitud de pequeñas iniciativas empresariales. La caída de la actividad de estas empresas tractoras, por circunstancias diversas, no ha sido compensada por un aumento de la actividad de otros emprendedores y empresarios del municipio.

Otros actores del mundo empresarial han manifestado sus dudas respecto a las perspectivas de desarrollo de una industria transformadora de cierta potencia. Se aduce que la tendencia en España es de pérdida de industria transformadora debido a la competencia de países en desarrollo con bajos costes laborales y regulaciones menos exigentes para las empresas. En suma, aunque se considera muy deseable que se activara la transformación, se piensa que es altamente improbable que ello suceda dado el entorno económico actual.

Logística/distribución

No cabe duda de que el florecimiento de las actividades de logística y distribución es uno de los rasgos más destacados de la reciente evolución económica en las Comarcas Norte. Podría decirse que el auge de estas actividades es uno de los aspectos distintivos del cambio experimentado en los últimos años, junto con las perspectivas de expansión de turismo residencial.

El desarrollo de infraestructuras de transporte está en la base del protagonismo adquirido por las actividades de logística y distribución. La zona ha adquirido una posición estratégica para la logística, por encontrarse en el centro geográfico de Andalucía y disponer de estas infraestructuras de gran calidad. Estas ventajas se harán aún mayores en los próximos años, a medida que concluyan los proyectos de infraestructuras en fase de ejecución (línea de AVE y Autovía A-45), e incluso se inician otros nuevos (como el aeropuerto de Antequera).

Respecto a la situación actual y perspectivas de la actividad de logística y distribución, se aprecia una **cierta disparidad entre municipios**. En general, los más próximos a la A-92, beneficiados de excelentes condiciones orográficas y de localización, han creado suelo industrial apto para la ubicación de empresas del sector. En Antequera se ha producido un aumento intenso de actividad logística y de distribución y, a la vista de los nuevos proyectos planteados por la iniciativa privada, cabe sostener que existen buenas perspectivas de que se mantenga este crecimiento en los próximos años. En otros municipios cercanos a la A-92, que también están creando infraestructuras para la instalación de empresas, como Mollina o Fuente de Piedra, cabe esperar igualmente un desarrollo de actividades de distribución.

Pero hay otros municipios de las Comarcas Norte donde no se aprecia por el momento una activación de la logística y la distribución. En el caso de municipios como Cuevas de San Marcos y Cuevas Bajas, ello podría explicarse por las dificultades orográficas, que restan atractivo a estas localidades frente a otras con mejores condiciones y costes de construcción. En otros municipios, como Campillos, no hay una barrera orográfica susceptible de explicar el menor desarrollo de la actividad, si bien la cercanía a la A-92 es menor que en otros municipios de la zona.

En resumen, la actividad logística y de distribución está emergiendo como **uno de los pilares de la economía de las Comarcas Norte**. Esta actividad, actualmente, está muy concentrada en el municipio de Antequera, donde la iniciativa privada apuesta claramente por la expansión de la actividad, pero se ha ido extendiendo por algunos municipios próximos a la A-92.

Construcción

La construcción es un sector clave en la economía y el empleo de las Comarcas Norte, como sucede en el conjunto de la provincia de Málaga. Este es un fenómeno que se constata desde hace años y no presenta, por tanto, novedad alguna.

Sin embargo, sí se detecta como aspecto novedoso el cambio que se anticipa en la **localización geográfica de la demanda del sector**. A saber, en la actualidad buena parte de los trabajadores de la construcción se desplazan diariamente a la Costa del Sol para trabajar, a falta de oportunidades de realizar trabajos de construcción en las Comarcas Norte. Para el futuro cercano se espera un aumento de demanda en la zona, si siguen adelante los proyectos de construcción de urbanizaciones en torno a los campos de golf. De hecho, algún entrevistado ha señalado que estos proyectos son un modo de evitar que la población deba desplazarse diariamente para trabajar fuera del municipio.

Sobre el papel de la construcción en la zona se profundizará más adelante, al analizar las perspectivas de turismo residencial.

Comercio

El sector de comercio minorista se ha visto muy afectado por el desarrollo de infraestructuras de transporte, especialmente en el municipio de Antequera. Cuando se construyó la Autovía A-92, hubo **una caída de la demanda**, pues los ciudadanos se desplazaban hasta Málaga para efectuar sus compras. Ello condujo, en el segundo lustro de los noventa, a una renovación intensa del comercio local, que logró hacer así frente al incremento de competencia que, de facto, originó la construcción de la A-92 en este sector.

En la actualidad, el sector sigue sujeto a interesantes transformaciones. Recientemente se ha creado un gran centro comercial en Antequera, que atrae a población de todos los municipios de las Comarcas Norte. Algunos comerciantes sienten temor de que se reduzca su demanda, a la vista de la atracción que ejerce el nuevo centro comercial.

No obstante, hay algunas **razones para augurar un desarrollo positivo** del comercio minorista en los próximos años. Por una parte, la expansión y diversificación de la oferta comercial de la zona, con la creación de un centro comercial, no debe resultar necesariamente desfavorable para el comercio minorista. Primero de todo, porque al ampliar la oferta se evita que los consumidores se desplacen a otras zonas a la búsqueda de unos servicios que, con anterioridad, no estaban disponibles en las Comarcas Norte. Además, al crecer y diversificarse la oferta se crea un polo de atracción de la demanda y aparece un conjunto de beneficios asociados a la concentración geográfica de la actividad. Aunque, lógicamente, los cambios acaecidos en el sector generan presiones competitivas sobre los comercios existentes y puedan requerir adaptaciones para aprovechar las oportunidades del nuevo entorno.

Hoteles y restaurantes

En Antequera se ha creado en los últimos años un elevado número de plazas hoteleras. La organización del sector hotelero, que está realizando una importante campaña de promoción, ha sido de gran valor para lograr la expansión de la demanda turística y permitir así el incremento de la oferta de la ciudad.

En otros municipios del interior también ha aumentado algo la oferta hotelera en los últimos años.

Pero, sobre todo, cabe destacar las perspectivas que tiene el sector de los alojamientos, asociadas a los proyectos de construcción campos de golf. Estos proyectos conllevan habitualmente la construcción de un hotel, además de las viviendas. En general, cabe esperar que el desarrollo del turismo de golf tenga un impacto positivo sobre la demanda de plazas hoteleras, complementario a la demanda principal de las plazas residenciales.

Bares y restaurantes constituyen otro sector susceptible de aumentar su actividad en los próximos años. El aumento previsto de la población, en gran medida por la llegada de personas extranjeras, supondría un acicate a la expansión de bares y restaurantes. Los entrevistados han señalado que en algunos municipios de las Comarcas Norte la hostelería está insuficientemente desarrollada, y que se requiere una modernización y mejora de calidad para satisfacer las exigencias de los clientes.

Servicios públicos

A la vista de las perspectivas de aumento de la población, se plantea un reto importante para ofrecer servicios públicos en paralelo a las necesidades que vayan surgiendo. Este aspecto ha sido subrayado por los distintos representantes de las Administraciones Públicas, si bien existen diferentes apreciaciones sobre la problemática de los servicios públicos.

Destaca, en particular, la visión de los representantes de municipios de menor dimensión, que consideran que los recursos de los que disponen son insuficientes para gestionar las exigencias de un proceso de crecimiento de la población como el que se plantea. Desde estos ámbitos suele abogarse por un **aumento de la financiación** percibida por los Ayuntamientos, al entender que los recursos de los que disponen son escasos en relación a las competencias que tienen atribuidas (especialmente en los municipios de menor dimensión).

También se ha propuesto avanzar hacia una **mayor cooperación entre los municipios de la zona**, creando una mancomunidad. Con ello se lograría, por una parte, ahorrar costes en la prestación de servicios fundamentales y, por otra, prestar ciertos servicios que difícilmente podría ofrecer un Ayuntamiento de un municipio pequeño en solitario (por ejemplo, los relacionados con los espectáculos y el ocio).

Desde otros ámbitos se ha alertado del impacto del modelo de desarrollo basado en nuevos asentamientos dispersos sobre **el coste de los servicios públicos**. Hay que entender que la función de costes de los servicios públicos se altera en función de las pautas de localización de la población y, en particular, el coste se eleva conforme aumenta la dispersión de la población. La razón es evidente: los servicios públicos exigen proximidad entre usuario y oferente del servicio. Si la población está dispersa, se deben crear más unidades de servicios públicos, lo que impide aprovechar economías de escala, o bien se debe incurrir en gastos de transporte para garantizar el acceso de los usuarios a los servicios.

En suma, al crear asentamientos urbanos dispersos aparece una problemática para ofrecer servicios públicos, pues aumenta el coste de producción de los mismos. **No tiene sentido considerar que**, por el hecho de ser consideradas como zonas turísticas, **los habitantes no necesitarán servicios públicos**. En primer lugar, porque habrá cierta demanda de servicios sanitarios, de seguridad, gestión de residuos, etc., incluso si la residencia se ocupa sólo durante períodos vacacionales. En segundo lugar, porque nada impide que en dichas viviendas se instalen de forma estable familias, a la búsqueda de precios más bajos que en la capital o de entornos de mayor tranquilidad. Esto supondría una demanda permanente de servicios educativos, sanitarios, sociales, etc.

3.4 El turismo

Turismo rural

Hace años, existían expectativas de una expansión del turismo rural en la zona, que coadyuvaría a activar la riqueza y empleo en zonas tradicionalmente agrarias. La zona tiene muchos atractivos para el turismo rural, por los parajes naturales que aglutina, su localización geográfica y su clima seco (que la hace atractiva a la población sujeta a la dureza de la humedad del Atlántico). Pero, en realidad, el desarrollo que ha experimentado el turismo rural en las Comarcas Norte es muy escaso, a pesar de los esfuerzos que se hayan realizado desde distintas unidades administrativas.

En opinión de algunos de los entrevistados, **se debería fomentar el turismo rural en las Comarcas Norte.** No se espera que su expansión genere un aumento apreciable de empleo directo, pues en su mayor parte la actividad genera empleos indirectos (por el incremento de consumo y la inversión en la zona) o empleos directos de carácter eventual (relacionados con el mantenimiento de los alojamientos rurales y su entorno). Pero más allá del empleo creado, hay que subrayar que el turismo rural permite a las familias obtener una renta complementaria, lo cual tiene una importancia paradigmática en el momento actual, vistas las dificultades para mantener las rentas agrarias en un escenario de reforma de la PAC.

Ahora bien, también hay que reconocer que no siempre se dan las condiciones para poner en marcha un negocio de turismo rural que genere unas rentas complementarias significativas. Estas condiciones incluyen las siguientes: contar con unas instalaciones atractivas, realizar inversiones que garanticen el confort o disponer de personas (empleadas o de la familia) que tengan conocimientos de idiomas y de informática.

En suma, el turismo rural no puede verse como la solución general a las necesidades de actividad y renta de poblaciones agrarias, pues deben concurrir ciertos requisitos para que la actividad pueda desarrollarse. Pero, dentro de sus límites, puede jugar un papel compensador de rentas, que en las Comarcas Norte parece insuficientemente explotado.

El **apoyo público al turismo rural**, según los empresarios entrevistados, podría articularse mediante acciones de visibilización de la calidad de la oferta existente. Pero no se cree que tenga sentido crear una imagen de marca, debido a que hay todavía muy poca masa crítica (la oferta turística está muy poco desarrollada, especialmente la oferta de calidad).

Otra actuación de gran relevancia, según empresarios y algunos representantes municipales, es la puesta en valor de los embalses de las Comarcas Norte y de los de las zonas limítrofes para usos turísticos. En particular, se ha mencionado el interés de avanzar en el proyecto de desarrollo turístico y ecológico del pantano de Iznájar, pues ello contribuiría positivamente al desarrollo turístico de la zona.

También se señala que el conjunto de los embalses del Guadalteba, Guadalhorce y Conde del Guadalhorce (popularmente conocido como El Chorro) es un recurso insuficientemente explotado pero con gran potencial (por su ubicación geográfica, por ser una suerte de mar interior con más kilómetros de costa que la Costa del Sol, por activos como “el caminito del rey”). Está a una altura que permitiría crear un gran parque botánico en terrenos públicos, que podría realizarse ordenando los árboles con arreglo a la historia de la evolución. Hoy, gracias al genoma, se ha podido saber cuál es el verdadero itinerario de la evolución de las plantas. Por primera vez en el mundo habría un parque en el que las plantas se ordenaran de acuerdo con su evolución.

Turismo cultural

El turismo cultural se desarrolla, con una dimensión significativa, en el municipio de Antequera, que cuenta con un patrimonio histórico cultural de gran interés. En los últimos años, ha habido un crecimiento notable de los turistas que acuden a Antequera a realizar visitas culturales, aspecto en el que ha incidido favorablemente la organización e impulso dado por los empresarios del sector. Al calor de este despliegue del sector, se constata una expansión de establecimientos típicamente turísticos, especialmente de alojamientos.

Turismo de golf

El turismo de golf es el que se realiza teniendo como objeto primordial de la visita el uso de campos de golf. Actualmente, sólo puede practicarse en Antequera, municipio que ya dispone de un campo de golf en funcionamiento. Pero es un tipo de turismo al que se debe conceder especial atención porque la mayoría de los municipios de las Comarcas Norte contemplan, en las revisiones de sus PGOUs, al menos un proyecto de campo de golf.

En municipios como el de Antequera, se desea mantener el papel del turismo cultural, pero completándolo con un turismo deportivo emergente. En otros municipios, con escasa actividad turística alternativa, se ve en los campos de golf una oportunidad para diversificar las estructuras económicas locales.

A la hora de analizar el impacto del aumento previsible del turismo de golf, conviene tener presente que, atraídos por un campo de golf, aparecen en realidad **dos tipos de turistas**:

- Turista en alojamiento hotelero. Sería el turista "clásico", que llega atraído por el deporte del golf y pasa un período de tiempo limitado en un alojamiento hotelero.
- Turista residencial. Se trata de una categoría relativamente nueva: el turista que adquiere una vivienda en las inmediaciones del campo de golf a fin de disfrutarla durante un período de tiempo limitado cada año.

A favor de la expansión del turismo de golf se ha señalado que el perfil de este turista es diferente del turista medio. En particular, el gasto medio diario de un turista de golf es superior al del turista medio. Por tanto, existe un impacto diferencial entre el aumento del turismo de golf y el de otras formas de turismo en la zona.

No obstante, debe señalarse que el beneficio neto resultante del turismo de golf es muy diferente según el turista se aloje en un hotel o adquiera una vivienda, pues en el segundo caso se ejerce una presión sobre el territorio y los recursos (consumo de suelo, agua) mucho mayor que cuando el turista se alberga en un hotel. Sin entrar en cuantificaciones precisas, la conclusión que se extrae de algunas de las entrevistas realizadas es que, en términos netos, la rentabilidad económica y social es muy superior cuando el visitante es un turista "clásico" que cuando se trata de un turista residencial.

En la práctica, el número de viviendas previstas en los proyectos de campo de golf de la zona hacen razonable pensar que la gran mayoría del turismo de golf será turismo de tipo residencial. Por tanto, aun reconociendo que parte del turismo de golf no será residencial, tiene sentido continuar el análisis del turismo de golf dentro del capítulo de turismo residencial.

Turismo residencial

El turismo residencial puede definirse como el llevado a cabo por personas que acuden a un destino o una localidad (no necesariamente turístico) donde tienen la posesión estable por compra, renta o préstamo de un inmueble, en el cual pernoctan y realizan actividades de ocio y esparcimiento. A diferencia de la definición tradicional de turismo, el turista no utiliza servicios ni estructuras turísticas comerciales para su alojamiento, sino que aprovecha una vivienda que suele haber comprado o que renta (de forma estable) fuera del sistema de alojamiento hotelero.

Uno de los rasgos más llamativos de las Comarcas Norte en los últimos años es el **aumento de demanda de turistas residenciales**. Son fundamentalmente extranjeros procedentes de países europeos (Reino Unido y Alemania sobre todo), que desean adquirir una vivienda para pasar temporadas vacacionales o para residir de forma estable en ellas. En este último caso, son normalmente personas mayores.

Con respecto a **los motivos** que explican este auge del turismo residencial, los entrevistados han señalado los siguientes:

- Deseo de independencia. Se constata un cierto cambio en las preferencias de los turistas, que tienden a valorar más la independencia. Por ello, prefieren tener una vivienda que pernoctar en hoteles. Esto también aplicaría al alquiler de viviendas para corta temporada.
- Congestión de la Costa del Sol. El uso intensivo del suelo en la Costa del Sol ha generado un escenario de congestión que se manifiesta en varios frentes: precios de las viviendas elevados, falta de viviendas, congestión general (en acceso a infraestructuras de transporte, ruidos, etc.).
- Condiciones climáticas: horas de sol y escasez de humedad.
- Accesibilidad. La A-92 ha acercado las Comarcas Norte a la Costa del Sol. Esto, sumado a la congestión de la costa, hace que la franja en la que los extranjeros residentes están dispuestos a residir pase de los 100 primeros metros de playa a unos 70 kilómetros, aproximadamente.

En suma, se desea tener un cierto grado de independencia, y ello es difícil y caro en la Costa del Sol, dada la congestión existente. Dadas las magníficas infraestructuras de transporte, las Comarcas Norte se tornan en un espacio ideal para satisfacer la demanda de turismo residencial que, anteriormente, se localizaba en la Costa del Sol. Y este atractivo se hará mayor cuando finalicen las obras de la línea de AVE y, desde luego, si se construyera el aeropuerto en Antequera.

A los tres motivos anteriores habría que añadir el atractivo que suponen los campos de golf. Actualmente, sólo hay un campo de golf activo en la zona, si bien las previsiones son de aumento significativo en los próximos años. Hay expectativas de que la construcción de campos de golf servirá para atraer turismo residencial a la zona. Ahora bien, hay que tener presente que el concepto de turismo residencial es más amplio, pues no todas las personas que adquieren viviendas lo hacen atraídas por la cercanía de un campo de golf.

Un aspecto importante en el que debemos detenernos es **el modo** en el que se está produciendo el asentamiento de extranjeros, así como en las perspectivas de futuro. Por lo que se refiere a la situación actual, las entrevistas realizadas apuntan a que la llegada de extranjeros en los últimos años se ha llevado a cabo, fundamentalmente, mediante la adquisición de viviendas existentes, que en muchos casos eran rehabilitadas, dentro de los núcleos municipales y fuera de éstos. Existen particularidades, como el asentamiento de extranjeros en Mollina en varios campings mediante viviendas móviles que, de facto, son viviendas estables.

Las perspectivas de futuro son muy diferentes. La impresión que se extrae es que, en respuesta a una demanda latente y muy intensa por parte de británicos y alemanes, se está fomentando la creación de urbanizaciones, muchas veces alejadas de los núcleos principales de población, ligadas a la construcción de un campo de golf. Nos encontraríamos ante nuevos asentamientos humanos que, en su mayoría serían ocupados (de forma permanente o estacional) por personas extranjeras.

Como resultado de esta demanda de turismo residencial, la mayor parte de los municipios de la zona prevén fuertes aumentos de la población en los próximos años. Ciertamente, parte del aumento de población podría ser consecuencia del auge económico de la zona, susceptible de atraer población a la búsqueda de empleo. Pero, en lo esencial, el aumento de población sería de origen extranjero: europeos en busca de una segunda vivienda.

3.5 Disparidades entre municipios

En los apartados anteriores se ha tratado de ofrecer una visión general de la evolución económica reciente en las Comarcas Norte y de las perspectivas de crecimiento en el futuro. Hay ciertas particularidades municipales en este proceso que, en parte, se han ido mencionando al realizar el análisis, pero conviene detenerse en ellas a fin de afinar en el análisis de la situación.

En primer lugar, existen claras diferencias en la **composición del tejido económico**. Todavía hay algunos municipios con una economía muy dominada por la agricultura, en particular por el olivar, y con un tejido industrial muy escaso. En estos municipios, la expansión del turismo residencial se ve prácticamente como la única alternativa para generar empleo y evitar la pérdida de población. Estos municipios contrastan otros que, o bien cuentan con una cierta tradición industrial o bien han visto emerger en los últimos años una actividad empresarial incipiente gracias a la instalación de empresas atraídas por la centralidad. Aunque estos municipios también apuestan por el turismo residencial, su dependencia respecto de esta actividad, con vistas a generar empleo, es muy inferior a la de los municipios con escaso desarrollo industrial.

En segundo lugar, **el impacto de las nuevas infraestructuras de transporte sobre el crecimiento municipal es asimétrico**: depende de la localización y orografía de los municipios. Para el desarrollo industrial, que es básicamente logístico, resulta crítico estar muy cerca de la A-92 y que la orografía no encarezca los costes de construcción. Por supuesto, también tienen importancia las **políticas municipales**. Se constata que, a igualdad de condiciones orográficas y de localización, los municipios donde más se ha apoyado al empresariado, creando suelo industrial y apoyándole en general, son los que han experimentado un mayor auge empresarial en los últimos años.

A diferencia de lo que sucede con la industria, en particular con la actividad logística, el impacto de las infraestructuras de transporte sobre el turismo residencial es más homogéneo entre municipios. Ciertamente, las condiciones de accesibilidad a los distintos municipios muestran alguna variabilidad, pero la accesibilidad es suficiente como para permitir un desarrollo del turismo residencial en el conjunto de las Comarcas Norte. De hecho, alguna de las entrevistas realizadas apuntaba a que, hasta fechas recientes, el desarrollo de las infraestructuras había afectado poco al municipio. Sin embargo, con el despertar de la demanda de turismo residencial en la zona, se habían generado expectativas de desarrollo notable, que se verían materializadas en los próximos años si se aprueban los proyectos de urbanización.

En tercer lugar, **existen disparidades en el ritmo de actividad económica** de los municipios de las Comarcas Norte. La máxima vitalidad se tiene en Antequera, como polo del crecimiento, y algunos de los municipios próximos a la A-92 que han apostado por el desarrollo de suelo industrial. Otros municipios, cuyo modelo económico se ve alterado por la entrada de turismo residencial más que por el desarrollo industrial, están teniendo un crecimiento todavía más lento. No obstante, la situación se alteraría de forma muy acusada si se aprobaran los proyectos de construcción que están planteados en las propuestas de revisión de los PGOU.

Por último, se aprecian **disparidades en las necesidades de los municipios para aprovechar las oportunidades de desarrollo que se presentan**. Antequera, por su tamaño y localización, tiene margen para continuar con su proceso de expansión de forma muy autónoma. Pero la mayoría de los municipios de las Comarcas Norte tienen una dimensión reducida y se enfrentan a un reto notable para gestionar la presión del aumento de la población previsto. Aparece la problemática de ofertar servicios públicos a una población dispersa. Este problema es tanto mayor cuanto menor es el tamaño del municipio, y aboga por una estrategia de cooperación entre los municipios de las Comarcas Norte.

3.6 Aspectos débiles

Las entrevistas realizadas sugieren que existe, en general, un alto grado de optimismo respecto a las posibilidades de desarrollo de los municipios de las Comarcas Norte de la provincia de Málaga. Hay una cierta sensación de euforia respecto al futuro y un deseo (e incluso inquietud) de no perder el tren que ahora está pasando. No obstante, el modelo que se va fraguando, basado en un auge de las actividades de logística y turismo residencial, genera ciertas dudas y preocupaciones entre responsables públicos y otros agentes del territorio.

Las objeciones más contundentes vengan acaso de un **sector de la ciudadanía** que, ante los cambios acaecidos, se está organizando en torno a asociaciones existentes o nuevas para manifestar su falta de conformidad con la situación actual de las Comarcas Norte y sus perspectivas. Esta parte de la ciudadanía ha señalado su inquietud con el modelo de desarrollo que se está adoptando, por su vertiente urbanística asociada a la creación de campos de golf. Se tiene la sensación de que la zona es muy atractiva para los inversores que, una vez que han concluido con la expansión en la Costa del Sol (por la saturación de ésta), van a traer el modelo de desarrollo especulativo a las Comarcas Norte. Las preocupaciones de estos ciudadanos derivan de los **efectos de la expansión urbanística prevista**, a saber:

- Consumo de recursos escasos: agua y territorio. Existen dudas sobre la capacidad de garantizar el suministro de agua en el futuro a la vista de las perspectivas de aumento de viviendas. Además, se debería garantizar de forma efectiva que el agua para los campos de golf no compite con usos alternativos. Respecto al territorio, la construcción de campos de golf y de sus urbanizaciones asociadas comporta un uso intensivo de territorio que, muchas veces, tiene gran valor natural.
- Aumento del precio de la vivienda. Los turistas residenciales europeos ya están provocando un aumento del precio de la vivienda, pues los precios son para ellos bajos en relación con su nivel de vida. Este fenómeno se agudizaría si se lleva a cabo la expansión inmobiliaria prevista, dificultando cada vez más la adquisición de viviendas por parte de la población local.
- Aumento del precio del suelo. En los últimos años se ha ido observando un aumento del precio del suelo, reflejo de las expectativas de desarrollo urbanístico. Hoy día es muy difícil para la mayoría de la población local adquirir pequeñas parcelas. Los agricultores no se pueden plantear expandir las explotaciones para alcanzar dimensiones óptimas y tienen gran presión para vender sus tierras.

- Problemas sociales. La llegada significativa de turismo residencial genera problemas sociales acusados, en parte porque esta población no se integra, se segrega en guetos. Además, normalmente tienen un nivel de vida más alto que los ciudadanos de los municipios, con lo que se crean clases sociales (los turistas residentes y los residentes locales). A ello hay que añadir el temor de que se produzca una pérdida de identidad en municipios pequeños en el caso de que se generen asentamientos de población extranjera de una dimensión similar a la de la población local.

En conjunto, este sector de la sociedad expresa el temor de que, por los efectos señalados, **el modelo de desarrollo que se está planteando beneficie a la postre a una minoría**. Se hace una objeción al planteamiento de que el desarrollo urbanístico sea una oportunidad para el grueso de la población. Por una parte, hay que matizar el beneficio que obtienen los agricultores por la venta de sus tierras. Los entrevistados han mencionado casos en que, pasados unos años tras la venta de las tierras, los antiguos agricultores se encuentran sin posibilidad de desarrollar su actividad habitual y han agotado prácticamente los beneficios obtenidos en su día por la venta ("el dinero no vale nada").

Por otra parte, se ha cuestionado la capacidad del modelo urbanístico de generar empleos de calidad. Se argumenta que el modelo consume una cantidad excesiva de territorio en relación a los puestos de trabajo generados. Además, el empleo asociado al mantenimiento de campos de golf y las urbanizaciones sería en todo caso empleo precario. Se prevé, de hecho, que este tipo de empleo atraiga eminentemente a personas extranjeras inmigrantes, con lo que se crearía otra clase social en los municipios.

Debemos subrayar que también desde las administraciones públicas y el sector empresarial se han señalado ciertas debilidades del modelo de desarrollo y del territorio, que requieren respuestas a fin de lograr un crecimiento equilibrado en el futuro.

Desde las **administraciones municipales**, se advierte la oportunidad que ofrece el desarrollo inmobiliario, especialmente en municipios con acusadas dificultades para encontrar alternativas al empleo agrario. Pero, en algún caso, se han señalado tensiones que pueden generar la expansión excesiva del turismo residencial. En particular, se han mencionado las siguientes:

a) Exigencias de agua y suelo.
b) Tensión alcista de precios de la vivienda y del suelo.
c) Incremento de la demanda de servicios públicos.
d) Problemas sociales relacionados con la falta de integración de la población extranjera residente.

Algún entrevistado subraya la importancia de saber controlar el desarrollo, pues lo cierto es que un cambio tan acelerado exige mucha gestión y planificación. Hay que preguntarse si lo que se está planteando en los municipios de las Comarcas Norte es globalmente sostenible. Por ejemplo, ¿hay suficiente agua y luz para llevar a cabo todos los proyectos?.

Otra debilidad que se ha planteado desde las AAPP se refiere a la problemática que plantea la creciente dedicación del suelo a actividades de logística y de construcciones residenciales. En particular:

- **Vulnerabilidad de la economía del territorio.** Hay un monocultivo económico excesivo en torno a dos actividades: logística y turismo residencial. Esto comporta una concentración de riesgos innegable. Respecto a la logística, las presiones serán infinitas (por la centralidad de la zona y la

mejora de las infraestructuras), pero hay que tener en cuenta que hay un límite de demanda que debe ser respetado. En cuanto al turismo residencial, se plantea la cuestión de qué sucederá si cae la demanda de turismo residencial, si quedan vacías las viviendas que se planea construir.

- **Coste de la reorientación de la especialización productiva**. Si se producen cambios en el mercado que exigen una reorientación de la actividad productiva, el coste asociado al cambio sería muy alto, acaso inabordable. Una vez que el suelo se dedica a la construcción de plataformas de logística y, sobre todo, de viviendas, es extraordinariamente costoso reorientar ese suelo a otras actividades económicas. Estos costes de reorientación ilustran la importancia de acertar bien con las estrategias y, sobre todo, de no consumir todo el territorio de golpe ante una expectativa de negocio, porque dar marcha atrás es muy complejo.
- **Coste de una población dispersa**. Los costes de los servicios públicos se disparan cuando la población se encuentra dispersa, porque no se alcanzan masas críticas mínimas para aprovechar economías de escala. Este aspecto debe tenerse presente al proponer la construcción de viviendas en entornos algo alejados de los actuales núcleos de población. Porque los servicios públicos serán necesarios con independencia de que se prevea un uso turístico de las viviendas. Hay que prever espacios públicos para ofrecer servicios y dotar tales servicios.

Por último, hay que señalar que el **sector empresarial se muestra entusiasta** respecto a la reciente evolución de las Comarcas Norte y las expectativas de crecimiento y transformación en el futuro. La tónica general parece ser de optimismo y de cautela, pues se suele mencionar la necesidad de que el cambio se produzca de forma ordenada y gradual. Un entrevistado afirma que "el cambio se tiene que producir, pero de forma ordenada". Esto es, el mismo sector empresarial señala la importancia de no repetir los errores de la Costa del Sol y de integrar conceptos de sostenibilidad. Es más, se considera que si el cambio se produce de forma demasiado rápida, pueden aparecer sentimientos predominantes de rechazo entre los ciudadanos, una preferencia por el inmovilismo ante el sentimiento de amenaza a la supervivencia de formas de vida tradicionales.

Además, desde el sector empresarial se señalan ciertos rasgos de la estructura económica y de la población que entrañan riesgos o dificultan el aprovechamiento de oportunidades de desarrollo. A saber,

a) La dependencia de la construcción en el empleo. El empleo de las Comarcas Norte, como el del conjunto provincial, se vería muy afectado por la ralentización o la parada de la construcción. Los trabajadores de la construcción deberían ser conscientes de que puede haber un después, sin una construcción tan potente.
b) La falta de formación de la población. Algunos entrevistados aprecian un deterioro en la formación, que es una cuestión general, pero acaso afecta más a las Comarcas Norte porque tienen menos recursos de formación disponibles en su territorio que en las capitales de provincia. Falta formación muy especializada de tipo profesional y también formación en idiomas y en gestión empresarial de alto nivel. Las oportunidades de empleo en construcción llevan a muchos jóvenes a no plantearse la realización de estudios tras la ESO.
c) El escaso desarrollo del espíritu empresarial. Según algunos entrevistados, en las Comarcas Norte, como en Andalucía, falta espíritu emprendedor. La población se muestra algo pasiva ante las iniciativas y cambios que se avecinan, se aspira sobre todo a tener un trabajo fijo como asalariado, se arriesga poco.

La falta de formación sumada al escaso desarrollo del espíritu empresarial supone una limitación en el aprovechamiento de las oportunidades de desarrollo por parte de la población local. Como señala

algún entrevistado, existe el riesgo de que, en alguna medida, "la Comarca se convierta en servidora de terceros (extranjeros residentes y empresas que se ubican en la zona)". Pues, ante la falta de formación especializada y de nivel, y ante la escasa iniciativa empresarial de la población de las Comarcas Norte, predominará el empleo por cuenta ajena de nivel medio/bajo. Los empleos que exigen asumir riesgo y/o formación de más nivel serían ocupados fundamentalmente por personas ajenas a la zona.

3.7 Propuesta de actuaciones necesarias para impulsar el desarrollo

Un último aspecto tratado en las entrevistas se refiere a las actuaciones necesarias para favorecer el crecimiento en la zona y corregir, en su caso, debilidades estructurales del territorio. La propuesta de actuaciones necesarias para impulsar el desarrollo de la zona depende, lógicamente, de la visión de las personas entrevistadas respecto a los beneficios y debilidades de las actuales pautas de desarrollo.

De esta forma, **los entrevistados del ámbito empresarial**, que en conjunto están satisfechos con el modelo de crecimiento, tienden a señalar actuaciones que refuercen la competitividad empresarial y el posicionamiento del territorio. Así, se han considerado como actuaciones necesarias las siguientes:

- **Apoyo municipal al empresariado**. Según algunos de los entrevistados, un aspecto crítico para el desarrollo de los municipios es que los Ayuntamientos desarrollen políticas activas de fomento del empresariado, que favorezcan la implantación de empresas procedentes de otras localidades o la creación y expansión de empresas locales. La clave se encontraría en que cada municipio valore la suficiencia de sus actuaciones en ámbitos como:
  a) Oferta de suelo industrial y de polígonos industriales. Los entrevistados opinan que se debe aprovechar el momento y anticiparse a las necesidades. A pesar del atractivo de la zona, si no se cuenta con suficiente suelo industrial, las empresas buscarán municipios con mejores condiciones para la instalación. Se debe aprovechar el hecho de que se estén creando ahora los polígonos para dotarles de gran calidad (siguiendo modelos de buena práctica). También se apunta la importancia de pensar y planificar en términos estratégicos: cuáles serán las necesidades dentro de 10 ó 15 años, a la vista de las perspectivas de crecimiento empresarial.
  b) Facilitar los trámites administrativos asociados a la instalación, creación o expansión de empresas.

- **Otras medidas de fomento empresarial**. Además del apoyo municipal al empresariado con las medidas antes señaladas, los entrevistados indican la necesidad de que, desde diferentes niveles administrativos, se apoye el desarrollo del espíritu empresarial en la zona. Se considera de especial importancia adoptar medidas dirigidas a:
  a) Inculcar espíritu emprendedor en la población. Hay que evitar que la población sea pasiva ante los cambios que se avecinan.
  b) Ofertar formación de alto nivel para empresarios y emprendedores. Es necesario que la población de la zona esté preparada, que haya personas capaces de ser empresarios y liderar iniciativas de desarrollo.

- **Infraestructuras de transporte**. Se señala la necesidad de que la Administración cumpla con los compromisos asumidos, en particular, en lo relativo a la A-45, la autovía de las Pedrizas y las obras del AVE. Si bien se reconoce que las infraestructuras han alcanzado ya una gran calidad en la zona, se han destacado ciertas mejoras en las infraestructuras de transporte que tendrían gran importancia para impulsar el desarrollo de las Comarcas Norte. A saber:

a) Mejorar la conexión con la A-92 de los municipios que tienen peores condiciones de accesibilidad a dicha autovía.
b) Ampliar el tramo de autovía de la carretera A-357, que es la salida natural de Málaga hacia el interior y comunica la capital y la Costa del Sol con las Comarcas Norte. Ya está prevista la ampliación hasta Zalea, pero debería continuar por lo menos hasta el cruce con Ronda (actualmente bastante aislada). Con ello, se cumpliría con la aspiración de que no haya ninguna ciudad andaluza que esté a más de 50 Km de distancia de una autovía.
c) Comunicar la estación de Bobadilla con la A-357, bordeando los embalses de El Chorro, a fin de potenciar el aprovechamiento turístico de la zona. No sería una obra muy costosa pues discurriría en su mayoría por terrenos públicos donde, además, existe una antigua línea de ferrocarril (podría aprovecharse parte del trazado).
d) Crear una conexión por autovía que una Antequera-Campillos-Jerez-Algeciras. Aunque se ve altamente improbable que se construya el tramo Antequera-Campillos-Jerez (pues el tramo Jerez-Algeciras ya está operativo) en el corto y medio plazo, los entrevistados apuntan a que una conexión con Algeciras por autovía tendría un impacto de una envergadura acaso comparable al que tuvo en su día la construcción de la A-92.

- **Formación de la población.** Algunos entrevistados han subrayado la importancia de adecuar la orientación de la formación a las nuevas necesidades que van surgiendo en la zona. Por ejemplo: idiomas, FPO especializada y formación empresarial de alto nivel.

Desde círculos empresariales también se ha señalado el peligro que supondría un crecimiento desordenado en la zona y un ritmo de expansión urbanística excesivo que genere fuerte rechazo social. De ahí que, aunque el empresariado sea mayoritariamente favorable a la construcción de campos de golf con desarrollo residencial, se hagan propuestas dirigidas a ordenar el desarrollo. Por ejemplo, evitando proyectos de una dimensión excesiva y previendo la gestión de recursos (hídricos, residuos, etc.).

También se han realizado propuestas de desarrollo residencial alternativas al actual modelo basado en construcción de campos de golf con zonas residenciales de 5 ó 6 viviendas por hectárea. En particular, se ha sugerido que en zonas con escasas precipitaciones y con pocas perspectivas agrícolas, podrían ubicarse viviendas para satisfacer las demandas de turismo residencial. La densidad sería muy inferior a la de los campos de golf y deberían fijarse criterios muy exigentes en cuanto a:

- Las zonas para la ubicación de las viviendas: tierras no productivas, abocadas a ser abandonadas.
- Exigencias medioambientales. Por ejemplo, permitir la construcción vinculada a que una cierta cantidad de terreno se dedique a zona forestal o se ponga en cultivo.
- Exigencias arquitectónicas. Fijar criterios para que la arquitectura sea acorde con el medio rural, acomodada al paisaje.

Por otra parte, entrevistados **representantes de las autoridades municipales** han señalado pautas básicas de apoyo al desarrollo de la zona. En primer lugar, se debe facilitar el acceso de las empresas a suelo industrial. Los Ayuntamientos deben organizar su municipio de manera que haya suelo para todas las necesidades, inclusive suelo industrial. Se reconoce que es complicado hablar de "suelo industrial a precio asequible", porque al aumentar el atractivo de la zona se produce un aumento de los precios. En segundo lugar, las autoridades municipales deben apoyar a las empresas que se instalen en su ámbito territorial. Para ello, hay que simplificar la gestión administrativa, en lo posible, y dar una cobertura general al empresario, de manera que se sienta apoyado por el Ayuntamiento. Por último,

hay que tener conciencia de que las zonas industriales son críticas para el desarrollo de un municipio, de ahí que se deba prestar atención a sus necesidades, darles servicios, mejorar la seguridad, el alumbrado, etc. Contar con unos polígonos que sean lugar digno para trabajar y vivir constituye un atractivo para la instalación de empresas en un municipio.

También desde el ámbito municipal se ha subrayado el problema que supone para los Ayuntamientos prestar los servicios que se demandan en las actuales **condiciones de financiación municipal.** Para poder actuar, los Ayuntamientos necesitan tener acceso a más financiación, ya que están prestando más servicios de los que pueden sostener, muchos de ellos fuera de sus propias competencias. Además, se ha valorado positivamente el establecimiento de Mancomunidades de municipios, como una estrategia para aprovechar óptimamente recursos públicos y ofrecer servicios de calidad y a un menor coste público. Pues, en efecto, la creación de una Mancomunidad de municipios permitiría ahorrar costes en la prestación de servicios públicos y prestar servicios que no podrían ofrecerse de forma no mancomunada.

Además, se han puesto de manifiesto las exigencias que plantea un proceso de desarrollo como el actual sobre **la gestión municipal**. El aumento de actividad empresarial y de población alteran las necesidades de dotación de recursos sociales, educativos, viviendas, tráfico...Estos cambios en las necesidades se están produciendo con un ritmo acelerado, por lo que adquiere gran importancia la planificación estratégica, a fin de ser capaces de dar respuesta a tiempo a las nuevas necesidades.

Respecto a la gestión y planificación del desarrollo, las actuaciones trascienden del ámbito municipal, pues el proceso de desarrollo tiene una **dimensión comarcal y provincial** que no puede ignorarse. En efecto, como señala algún entrevistado, habría que sopesar si el conjunto de proyectos que se desean lanzar son sostenibles, pues podría darse el caso, por ejemplo, de que hubiera déficit de luz y agua. De ahí que se señale la necesidad de establecer unas redes de colaboración y contacto entre los diferentes municipios, a fin de coordinar y reflexionar sobre la evolución de las Comarcas Norte.

Desde la óptica pública, se ha ahondado en la **necesidad de coordinación global y orientación de la oferta.** Debe tenerse presente que en las Comarcas Norte está ganando protagonismo el uso del suelo para dos fines: zonas de logística y turismo residencial. El problema que plantea esta especialización del territorio es que un cambio en las condiciones de demanda o de oferta que sustentan estas actividades haría que la zona se enfrentara a grandes dificultades para reorientar su actividad. Pues hay usos del suelo más flexibles y otros menos flexibles; desmantelar un polígono industrial es difícil, y una urbanización casi imposible.

Por otra parte, hay ventajas innegables asociadas a la explotación pausada del suelo que se emplea para aprovechar expectativas de beneficios. Si en las Comarcas Norte se usa todo el suelo y no se reservan suelos estratégicos para ver lo que en su momento pide el mercado, es posible que se estrangule el desarrollo futuro.

Ante el riesgo de un uso muy especializado del suelo, y a la vista de las ventajas de un uso pausado, se ha subrayado que el gran reto de las Comarcas Norte es incoar mecanismos para pausar las grandes presiones que tiene sobre el crecimiento y evitar la tendencia a un cambio demasiado rápido en el uso del territorio.

Un último aspecto que se ha mencionado es la necesidad de que se prevea la dotación de servicios en las nuevas zonas residenciales que se proyecta crear. El hecho de que sean destinadas usos

turísticos no significa, en absoluto, que sus propietarios no vayan a demandar servicios públicos. Hay que evitar el error cometido en amplias zonas de la Costa del Sol, donde no se previó la dotación de servicios públicos en zonas turísticas y, a la postre, cuando la necesidad se hizo palpable, no había suelo disponible para los equipamientos. También hay que tener en cuenta que el coste de un servicio público se eleva cuando no se tiene una masa crítica de usuarios potenciales, de ahí que haya que prever un aumento del coste de los servicios públicos al crecer las zonas residenciales dispersas.

Pasamos finalmente a considerar las propuestas de actuación realizadas desde el **sector de la ciudadanía** que, como se expuso anteriormente, plantea serias objeciones al modelo de desarrollo basado en la expansión de turismo residencial. Desde esta perspectiva, las actuaciones más necesarias estarían dirigidas a sensibilizar a la población general sobre los efectos del modelo y a crear mecanismos que incentiven otro tipo de desarrollo. En particular, los contactos realizados han sugerido lo siguiente:

- Fomentar la participación ciudadana. Informar a la sociedad, favorecer la creación de Plataformas para que los ciudadanos puedan expresarse y ser tenidos en cuenta. Para ello, es necesario concienciar a los ciudadanos, que salgan de su pasividad, crear una conciencia de defensa del territorio, así como en los últimos años se ha ido creando una conciencia de defensa del patrimonio cultural.
- Mejorar la cobertura informativa de los medios de comunicación. Que se incluya la perspectiva social y ambiental de los proyectos en los medios de comunicación, a fin de favorecer un debate más rico entre los ciudadanos.
- Cambiar el sistema de financiación municipal. Los Ayuntamientos no deberían tener las operaciones urbanísticas como principal fuente de financiación.
- Limitación de las operaciones urbanísticas. Las autoridades competentes deberían impedir que se lleven a cabo los planes de desarrollo de campos de golf con urbanizaciones, teniendo en cuenta que se plantea una llegada de extranjeros claramente excesiva a la zona.
- Mayor defensa institucional del patrimonio. Podría crearse una figura imparcial, el "Defensor del patrimonio medioambiental y social".
- Control de la legalidad. Al trasladarse la actividad urbanística de la costa al interior, se teme que se traslade igualmente la economía irregular (mafias, operaciones de blanqueo de dinero, etc.). Ante este peligro, se proponer que se introduzcan las medidas de control en la zona interior (investigar la procedencia del dinero de grandes compras urbanísticas, conocer la identidad de promotores e intermediarios, etc.).
- Fomento de un turismo alternativo. Hay que fomentar el turismo cultural, el turismo de naturaleza (ornitológico, senderismo), rehabilitar cortijos antiguos o abandonados para dar oferta hostelera.
- Fomento de actividades alternativas: 1) agricultura ecológica; 2) artesanía; 3) productos con denominación de origen; 4) crear centros de transformación aquí para que los productos naturales no se transformen fuera.

3.8 Resumen de resultados

Las entrevistas realizadas a representantes de administraciones públicas, empresarios y ciudadanos de la zona apuntan a que el desarrollo y mejora de infraestructuras de transporte ha tenido una **influencia decisiva** en la evolución económica y social de las Comarcas Norte. Resulta previsible que esta influencia se mantenga en los próximos años, conforme continúa la mejora y ampliación de infraestructuras.

En particular, el desarrollo de las infraestructuras ha contribuido de forma crítica a "situar la zona en el mapa", esto es a erigirla en el centro de comunicaciones terrestres de Andalucía. Además, en las Comarcas Norte de la provincia se encuentra el centro de gravedad de la economía andaluza (en relación a los tres grandes polos de actividad: Algeciras-Bahía de Cádiz, Sevilla y su alfoz y la Costa del Sol). Ese carácter central de las Comarcas Norte, en parte resultante del desarrollo y mejora de infraestructuras, y las características del clima (horas de sol, ausencia de humedad) constituyen dos activos clave para el desarrollo económico de la zona.

Además del efecto sobre la centralidad, los entrevistados han señalado que el impacto fundamental de la mejora de las infraestructuras de transporte se centra en **la accesibilidad de la zona**, porque se reduce el tiempo y el coste de transporte. Esto conduce a una ampliación de oportunidades de negocio, a la aparición de nuevas oportunidades de actividad, a la instalación de empresas procedentes de otras zonas y, por último, a un aumento del nivel de competencia empresarial.

Según los entrevistados, la influencia del desarrollo de las infraestructuras es tal como para coadyuvar a **un cambio en el modelo de desarrollo de la zona**, al favorecer la expansión de dos actividades relativamente nuevas en la zona, a saber, la logística/distribución y el turismo residencial. El nuevo papel de estos sectores y el aumento de la escala de los proyectos en la zona son los rasgos más sobresalientes del cambio económico que empieza a apreciarse en las Comarcas Norte en fechas recientes.

Con respecto a la **logística/distribución**, el florecimiento de estas actividades es uno de los rasgos más destacados de la reciente evolución económica de la zona. La mejora de las infraestructuras de transporte y la orografía favorable de la mayor parte de los municipios de las Comarcas Norte se encuentran en la base del protagonismo adquirido por estas actividades. Por lo que se requiere a la ubicación de las empresas, Antequera es el municipio que concentra más actividad en la actualidad, y la iniciativa privada ha lanzado proyectos ambiciosos de expansión. Pero la actividad se va extendiendo por otros municipios cercanos o en las inmediaciones de la A-92.

En cuanto al **turismo residencial**, uno de los rasgos más llamativos de la reciente evolución de las Comarcas Norte es el aumento de demanda de turismo residencial, básicamente de ciudadanos británicos y alemanes. Las causas que explican el auge de la demanda turismo residencial son el deseo de independencia, la congestión de la costa, las condiciones climáticas y la buena accesibilidad de la zona.

La expansión de la construcción residencial supondría un impulso para la construcción, un sector clave de la economía local, y evitaría al menos parte de los actuales desplazamientos de sus ciudadanos a obras situadas fuera de los municipios de residencia. En este sentido, hay que recordar que, hasta la fecha, la llegada de extranjeros se acomoda por medio de la vivienda existente, pero hay numerosos proyectos de construcción de nuevas zonas residenciales que serían adquiridas, en gran parte, por ciudadanos extranjeros europeos. Por tanto, cabe esperar un aumento de la demanda de empleo de construcción de origen interno.

Pero no sólo se aprecian cambios en las actividades de logística/distribución y de construcción residencial. En general, **todos los sectores económicos de la zona se han visto afectados**, directa o indirectamente, por los impactos que genera el desarrollo de las infraestructuras de transporte. Así, debe tenerse presente que:

- La actividad agrícola de la zona está sometida a una doble presión. Por una parte, como en el conjunto de España, se enfrenta a unas perspectivas inciertas de rentabilidad por la reforma de la

PAC. Por otra parte, existe una competencia en el uso del suelo, pues actividades logísticas y de turismo residencial son consumidoras intensivas de territorio. Puesto que la rentabilidad privada de estas actividades es muy superior a la de la agricultura, existe una tendencia al abandono de tierras agrícolas a favor de actividades de logística y turismo residencial.

- La industria transformadora se ha beneficiado menos del desarrollo de las infraestructuras que la logística, en el sentido de que se no se aprecia de forma clara que industriales de fuera de las Comarcas Norte se hayan establecido en ésta atraídos por la centralidad. Ello refleja disparidades en las funciones de coste: el transporte es un componente del coste de mayor peso en la actividad logística que en la transformadora. No obstante, algunos entrevistados creen que la saturación de Málaga podría conducir en los próximos años a la instalación de empresas procedentes de la capital y la costa en las Comarcas Norte.
- El comercio minorista se ha visto muy afectado, ya que la mejora de las comunicaciones permite a los ciudadanos desplazarse a otros municipios para realizar sus compras. En Antequera, a principios de los noventa, se produjo una caída de la demanda, pues los consumidores se desplazaban a Málaga en la nueva A-92 para efectuar sus compras. Tras la reactivación del comercio minorista de la zona, se ha implantado un gran centro comercial, que produce ciertos temores entre los comerciantes de la zona.
- Hoteles y restaurantes constituyen una rama de actividad susceptible de aumentar su oferta en los próximos años, si culminan los proyectos de desarrollo de campo de golf y expansión residencial.
- Los servicios públicos no están directamente afectados por el desarrollo de las infraestructuras de transporte, pero sí por los cambios en el modelo económico de la zona que tales infraestructuras han propiciado. En particular, el aumento de población previsto y la dispersión de la misma genera un reto para ofrecer servicios públicos adecuados. Además, esta el problema del coste de los servicios públicos, que se elevaría en términos unitarios si el aumento de población se produce en asentamientos dispersos.

En los párrafos anteriores se han señalado las líneas generales de la evolución económica reciente de las Comarcas Norte, subrayando los impactos y efectos directos e indirectos de la mejora de infraestructuras. Debe advertirse que esta descripción general está sujeta a particularidades de ciertos municipios, que presentan unas características o evolución diferencial. Así, las principales disparidades detectadas son las siguientes:

1. **La composición del tejido económico.** Algunos municipios de las Comarcas Norte dependen intensamente de la agricultura, en particular del olivar. Por el contrario, otros cuentan con una cierta tradición industrial o bien han desarrollado una actividad empresarial incipiente en los últimos años con la instalación de empresas atraídas por su centralidad.
2. **El impacto de las infraestructuras de transporte sobre el crecimiento industrial.** La actividad logística, principal actividad industrial afectada por la mejora de las infraestructuras, se ha desarrollado en los municipios con mejores condiciones de accesibilidad a la A-92 y con unas condiciones orográficas favorables desde la perspectiva de los costes de construcción. Accesibilidad y orografía, además de las políticas municipales, marcan las posibilidades de desarrollo de actividad logística en los municipios de las Comarcas Norte.
3. **El ritmo de crecimiento de los municipios.** La máxima vitalidad se da en Antequera y algunos municipios muy cercanos a la A-92. En ciertos municipios, no se aprecia todavía un impacto claro de la mejora de las infraestructuras, pero hay perspectivas de desarrollo en torno al futuro desarrollo del turismo residencial.

4. **Necesidades de los municipios.** Antequera, por su tamaño y localización, puede actuar con gran autonomía en la gestión del crecimiento. Pero la mayoría de los municipios tienen una población y recursos limitados para hacer frente a la gestión del aumento de población previsto.

Otro aspecto que ha sido tratado en las entrevistas es la identificación de **aspectos débiles en el modelo de crecimiento actual** de las Comarcas Norte. Las opiniones aquí varían de forma notable entre administraciones públicas, empresarios y ciudadanos.

En lo tocante a la **opinión de la ciudadanía**, hay que referirse a la opinión de ciertos grupos ciudadanos de las Comarcas Norte, que se están organizando para manifestar su falta de conformidad con el modelo de desarrollo que se está planteando. Estos grupos ciudadanos detectan los siguientes aspectos de vulnerabilidad asociados a la expansión urbanística prevista:

- Consumo de recursos escasos: agua y territorio.
- Aumento del precio de la vivienda.
- Aumento del precio del suelo.
- Problemas sociales.

Desde esta óptica, se ha señalado que el modelo de desarrollo que se ha planteado beneficiaría a menos agentes de lo que estaba previsto. Por una parte, se cuestiona que la venta de terrenos agrícolas, aún a precios elevados, beneficie a largo plazo a las familias (al menos, en toda circunstancia). Por otra parte, se argumenta que los empleos que se generan en torno al turismo residencial son precarios y, en consecuencia, no son una buena alternativa al empleo agrario.

Para las **administraciones municipales** existe una oportunidad innegable de desarrollo que debe aprovechar nuevas tendencias y oportunidades, en particular, en lo que se refiere a la demanda de turismo residencial. No obstante esta opinión favorable respecto al modelo de desarrollo, si se advierte en algún caso una preocupación por la rapidez con que se está produciendo el cambio y por las exigencias de gestión pública que ello plantea.

Algún entrevistado del ámbito institucional ha señalado, además, objeciones y riesgos derivados de un **excesivo consumo de territorio** en actividades de logística y turismo residencial, en base a argumentos como:

a) La vulnerabilidad de la economía del territorio, al producirse un cierto monocultivo económico. ¿Qué sucedería si hay un cambio económico y disminuye la demanda de turismo residencial?
b) Coste de la reorientación productiva, en caso de ser necesario. Las actividades de logística y de turismo residencial tienen un coste de reconversión muy elevado, quizás inabordable, en comparación con otras actividades.
c) Coste de la población dispersa. Esto afecta sobre todo al sector público, que verá sus costes unitarios incrementados si se configuran núcleos de población dispersa.

En fin, el **sector empresarial** se muestra muy entusiasta con los cambios que se están produciendo. No se han señalado debilidades, aunque sí se advierte sobre la necesidad de que el cambio sea ordenado y gradual, para evitar errores como los cometidos en la Costa del Sol y rechazo de la población. Además, se advierte sobre ciertos aspectos del territorio y la población que deberían tenerse presentes con vistas a fomentar el desarrollo de la zona. A saber, la dependencia de la construcción para el empleo, la falta de formación de la población y el escaso desarrollo del espíritu empresarial.

Vistos los rasgos principales de la evolución económica reciente de las Comarcas Norte, los activos de la zona y las debilidades del modelo económico, procedía preguntar a los entrevistados sobre las **actuaciones necesarias para impulsar el desarrollo de la zona**. Por supuesto, esta cuestión está muy ligada a la opinión de los agentes sobre la bondad del modelo económico.

Así, para los empresarios, que en lo fundamental apoyan las actuales pautas de crecimiento, las actuaciones deberían ir dirigidas a reforzar la competitividad empresarial y el posicionamiento estratégico del territorio. Las actuaciones propuestas se orientan en las siguientes líneas:

- Fomento empresarial: Oferta de suelo y polígonos industriales, facilitar trámites administrativos, dar formación de alto nivel para emprender e inculcar espíritu empresarial en la zona.
- Formación: revisar y adecuar la oferta formativa a las nuevas necesidades que van surgiendo (idiomas y otras).
- Infraestructuras: mejorar y ampliar ciertas infraestructuras de transporte terrestre.

A su vez, representantes municipales advierten que, a fin de fomentar el proceso de crecimiento de la zona, las autoridades municipales deben garantizar la existencia de suelo industrial y dar apoyo a las empresas que se instalen. También se ha señalado la necesidad de que aumente la financiación municipal para poder hacer frente a la demanda de servicios actual y prevista. En esta línea, se ha valorado positivamente el establecimiento de una Mancomunidad que permita ofrecer nuevos servicios públicos y reducir el coste unitario de los servicios públicos en general.

Por otra parte, desde la óptica institucional se ha subrayado que un reto clave en la zona es pausar las presiones que existen en la actualidad sobre el uso del territorio. Hay una necesidad de coordinación global y de orientación de la oferta. Plantearse si todos los proyectos de expansión logística y residencial son compatibles entre sí (dados los recursos que consumen y la demanda existente), teniendo en cuenta los riesgos de especialización del suelo y el coste de no tener suelo para futuras oportunidades de negocio. Otro reto sería la dotación de servicios públicos en las nuevas zonas residenciales que se prevé crear.

Por último, hay que considerar las propuestas de actuación desde el sector de la ciudadanía que ha planteado objeciones al actual modelo de desarrollo. Las propuestas están dirigidas a sensibilizar, informar y buscar cauces para reorientar el modelo económico. Así, se han propuesto medidas como el fomento de la participación ciudadana, la modificación del sistema de financiación municipal y el fomento de actividades alternativas (turismo rural y de naturaleza, productos con denominación de origen...).

4 Informe de los Grupos de Trabajo

En la tercera y última etapa del estudio, se han celebrado **tres grupos de trabajo** con el objetivo de profundizar en aquellos aspectos que, a la luz del análisis cuantitativo y cualitativo (entrevistas en profundidad a representantes empresariales, institucionales y sociales) precedente, resultaban de interés a la vista de los objetivos del estudio y desde la perspectiva de los distintos protagonistas del proceso de desarrollo de las Comarcas Norte de la provincia de Málaga contemplados en la investigación.

La celebración de estos encuentros pretendía, además de los objetivos de información objeto del estudio, contribuir a crear espacios o plataformas abiertas en las que los distintos sujetos pudieran intercambiar sus experiencias y expresar sus opiniones sobre la situación y el modelo de desarrollo de las Comarcas Norte de Málaga, sus perspectivas de futuro y las actuaciones necesarias para promover un desarrollo equilibrado de la zona.

Con este fin, se han definido objetivos específicos de información para cada uno de los grupos de trabajo que se han planteado. A continuación se recogen los objetivos que han orientado los tres encuentros así como los participantes de cada uno de ellos.

Foro de Alcaldes

El **foro de alcaldes y/o representantes de los distintos municipios** de las Comarcas Norte de la provincia de Málaga fue convocado con el doble **objetivo** de:

- Analizar los aspectos del cambio económico y el desarrollo de las Comarcas Norte considerados por cada uno de ellos como de mayor relevancia.
- Avanzar hacia consensos estratégicos.

Este foro fue convocado por la presidenta de MADECA, Dª Encarnación Páez Alba, el presidente de NORORMA, D. Manuel Sánchez Sánchez y D. Juan Antonio Martín Benítez, presidente del GADL de Antequera. Al foro asistieron como **participantes**:

Nombre	Unidad Administrativa	Cargo
D. Ricardo Millán Gómez	Ayuntamiento de Antequera	Teniente de alcalde
D. Manuel Sánchez Sánchez	Ayuntamiento de Archidona	Alcalde
D. Dámaso Márquez Campaña	Ayuntamiento de Cuevas Bajas	Alcalde
D. Rafael Miguel Caro González	Ayuntamiento de Cuevas de San Marcos	Alcalde
Dª. Isabel Pacheco Alarcón	Ayuntamiento de Humilladero	Concejala de Cultura
D. Francisco Sánchez Moreno	Ayuntamiento de Mollina	Alcalde
D. José Cabrera Díaz	Ayuntamiento de Villanueva de Algaida	Alcalde
D. Dionisio Aguilera Campaña	Ayuntamiento de Villanueva de Tapia	Teniente de alcalde
D. Antonio Vegas Morales	Ayuntamiento de Villanueva del Trabuco	Alcalde

Grupo de Trabajo con Empresarios

En la **reunión de trabajo mantenida con representantes empresariales** de las Comarcas Norte de la provincia de Málaga se propuso trabajar en torno a las siguientes **cuestiones**:

- Valoración del desarrollo empresarial de las Comarcas Norte de la provincia e identificación de tendencias en la evolución de la vida social de la zona.
- Posición de los empresarios ante los cambios económicos de las Comarcas.
- Obstáculos al desarrollo empresarial.
- Propuestas de actuación y políticas de apoyo al desarrollo empresarial de la zona a fin de promover un desarrollo equilibrado en las comarcas objetivo de estudio.

Al grupo de trabajo fueron invitados a participar empresarios de los distintos municipios que constituyen las Comarcas Norte de la región y de distintos sectores de actividad (agroalimentario, construcción, turismo, comercio-distribución, servicios,...). Los **participantes** al grupo fueron los siguientes:

Nombre	Empresa	Localidad
D. Diego Fontalba	Agropecuaria del Sur	Campillos
D. Miguel Gámiz	Agricultura Ecológica	Villanueva de Tapia
D. Rafael Cruz-Conde	Antequera Golf	Antequera
D. José Núñez de Castro	Asesoría Núñez de Castro	Archidona
D. Antonio Peláez	Cárnicas Peláez	Archidona
D. Juan Reina	Carpintería Hermanos Reina	Cuevas de San Marcos
D. Francisco Padilla	Posada El Tempranillo	Alameda

Grupo de Trabajo con otros agentes locales

En el **grupo con ciudadanos y otros agentes locales** se propuso trabajar en torno a las siguientes **cuestiones**:

- Valoración del modelo de desarrollo de las Comarcas Norte de la región de Málaga.
- Tendencias de cambio en la vida social de las comarcas objeto de estudio.
- Propuestas de actuación necesarias tanto en el ámbito ciudadano como político a fin de promover un desarrollo equilibrado de las comarcas.

Al grupo fueron invitados sindicatos y representantes de asociaciones ciudadanas. Los **participantes** al grupo de trabajo fueron los siguientes:

Nombre	Entidad
D. Manuel Parada	Asociación de Vecinos del Arenal
D. José Zurita	Asociación de Vecinos de la Vega
D. Miguel Guerrero	Comunidad de Regantes Río Villa
D. Juan Manuel Escobar	Ecologistas en Acción comarca de Antequera
Dª. Teresa Díaz González	Asociación Rural de Mujeres de Mollina Federación de Mujeres Comarca de Antequera
D. Juan Antonio Romero	Horticultores El Torcal
D. Diego Rivas	Oficina Comarcal Agraria Antequera
D. Pepe Galán	Plataforma Ciudadana "Antequera Sostenible y Habitable"
D. Diego Miguel González Ruiz	Plataforma por el Agua de Villanueva del Rosario
D. José Cabrera Díaz	Ayuntamiento de Villanueva de Algaidas
D. Dionisio Aguilera Campaña	Ayuntamiento de Villanueva de Tapia
D. Antonio Vegas Morales	Ayuntamiento de Villanueva del Trabuco

En las siguientes páginas se recogen los resultados obtenidos en los grupos-foros de trabajo mantenidos con representantes institucionales, empresariales y otros agentes locales en relación con las cuestiones específicas planteadas en cada uno de ellos.

4.1 Sector institucional

En este epígrafe se recoge la visión expuesta por los Alcaldes y representantes de los municipios de las Comarcas Norte de la provincia de Málaga en el foro mantenido dentro del marco de esta tercera fase del estudio. En todo momento, la redacción de este capítulo se deberá leer como una estructuración del propio discurso de los participantes. Su visión de la zona, el diagnóstico de la misma, su percepción de las oportunidades y riesgos, las acciones que proponen y los objetivos estratégicos que vislumbran constituirán la estructura del capítulo.

4.1.1 Diagnóstico: La visión de las Comarcas Norte de la región de Málaga según sus alcaldes y representantes municipales

Las Comarcas Norte de la región de Málaga son –o han sido—una zona eminentemente agrícola. Como tal, los pueblos de la zona sufrieron el efecto post-industrial en todos los aspectos de su vida. Eminentemente, el de una pérdida de población que se ha mantenido constante hasta hace bien poco.

Para la población joven, las oportunidades de la industria estaban en las grandes ciudades lejanas y las de la construcción en la más cercana Málaga o en la zona costera. La agricultura ha sido mantenida a duras penas entre subvenciones y reconversiones (planes PER, ayudas europeas y centrales o autonómicas) y la zona, en general, ha tenido que afrontar un proceso de reconversión que, de acuerdo con los alcaldes y representantes municipales participantes en el foro, ha afectado a todos los aspectos de la vida de las poblaciones.

Así, a grandes rasgos, la economía de los pueblos de la zona se ha visto obligada a afrontar modos de subsistencia alternativos o complementarios a la agricultura y las ayudas, centrados, en los últimos años, en torno a las oportunidades que prometía el turismo rural o al auge del desarrollo urbanístico fuera de la comarca.

Pero el turismo rural no constituyó la panacea que se esperaba, y han surgido nuevas fuentes de ingresos procedentes de los turistas y residentes extranjeros que, frente a la saturación urbanística del litoral, buscan su residencia de jubilación en los pueblos de las Comarcas Norte.

Se ha dado también una mejora en las infraestructuras, especialmente en el terreno de los transportes y comunicaciones, que se espera mejore aún más con la posibilidad del paso por la comarca del AVE y las ramificaciones de la Autovía.

Sin embargo, dicha mejora de las comunicaciones también ha hecho que, por una parte, Antequera sea aún más el centro de la comarca, asumiendo mayor importancia de la que tenía y, por otra, el flujo –y a veces la pérdida-- de los recursos humanos hacia Málaga u otras zonas de Andalucía.

En cuanto a "la vida", las marcas culturales y cotidianas de los pueblos de las Comarcas Norte de la región, el flujo de nuevos residentes, los cambios económicos y estructurales han variado numerosas marcas culturales que los alcaldes y representantes municipales participantes consideran una reserva a proteger en cuanto a costumbres, saber atávico e, incluso, la manera de hablar de los vecinos de la zona.

Dicho esto, con las dificultades y ventajas que todos estos aspectos poseen de manera intrínseca, prácticamente la totalidad de los participantes están de acuerdo en un **diagnóstico global a la vez inquietante y esperanzador**:

Las Comarcas Norte están viviendo en una época de cambios y transformaciones que, de manera desordenada, pueden resultar ser una avalancha que termine con sus oportunidades e incluso con su identidad social y cultural; pero también están de acuerdo en que, si estos cambios se acogen ordenada e inteligentemente, constituyen una oportunidad como la zona no ha tenido en toda su historia. Uno de los alcaldes lo formula en los siguientes términos:

"*Quizá la comarca nunca haya tenido una mayor potencialidad de aprovechar oportunidades en toda su historia*"

Una oportunidad histórica y riesgos no menos importantes. ¿Cuáles son una y otros? Ese es el objeto del siguiente apartado.

4.1.2 Oportunidades y Riesgos

La potencialidad de la que hablaba el alcalde del que se han reproducido sus palabras es muy clara:

- La zona se ha estructurado, gracias a las nuevas infraestructuras, se ha articulado.
- La modernización y la reconversión agraria han desarrollado ya su función.
- El turismo rural se ha filtrado: los negocios del sector sobrevivientes ya se han establecido y la nueva actividad no ha cumplido las expectativas de desarrollo que prometían, pero sigue siendo una aportación a un nuevo tiempo.

- La saturación, por otra parte, del sector urbanístico a lo largo de la costa malagueña está atrayendo otros inversores a la zona; inversores que buscan otra calidad de vida, lejos de la masificación del sol-y-playa, lo que constituye una inyección económica nueva y fuerte tras el duro proceso de reconversión.

Esta base de oportunidad, sin embargo, trae consigo unas fuertes transformaciones asociadas a riesgos palpables: Así, cada nuevo aspecto, cada nueva oportunidad, trae consigo un peligro asociado al que los alcaldes y representantes municipales participantes en el foro prevén que habrá que hacer frente. Casi a cada paso, en el discurso de los participantes, **cada oportunidad atrae un diagnóstico de su riesgo, como en una imagen especular**. Veámoslo sin seguir un orden particular:

Infraestructuras:

Las nuevas vías de comunicación (autovía y AVE) han constituido, como acabamos de mencionar, un factor de estructuración de las Comarcas Norte de la provincia de Málaga, pero ello puede significar también:

a) que la fuga de recursos humanos (sobre todo jóvnes) sea más fácil y fluida.
b) que la población de Antequera centralice las comunicaciones y añada aún más peso a su importancia como "aglutinadora" de la zona, marginando a las poblaciones que se encuentran más hacia la periferia.
c) que las nuevas infraestructuras beneficien en cuanto a revalorización del suelo a las poblaciones más cercana a los nexos de comunicación con las mismas, marginando a los pueblos con accesos más lejanos a ellas.

Las nuevas actividades económicas.

Es cierto que el turismo rural no cumplió con lo que se esperaba, y se espera ahora que otros modos de atraer el turismo cultural, el turismo residencial y las nuevas actividades de ocio sean las alternativas.

Pero, como ocurre siempre en torno a la economía, todas las oportunidades que se vislumbran afectan a una red extensa de áreas que afectan a los riesgos que habrá que afrontar, así:

a) En general, el crecimiento siempre se considera positivo, pero debe tener dos límites:
   - Uno **espacial**, es decir, que dentro del territorio todos los pueblos se vean beneficiados, sin que unos se vean marginados respecto de los demás.
   - El otro límite es **intensional**: el desarrollo debe ser sostenible, humana, cultural y medioambientalmente, es decir:
     - El desarrollo no puede desbordar los recursos humanos de las poblaciones, ni debe desvirtuar su escala hasta hacerla inviable o "desnaturalizarla". Asimismo, el crecimiento puede comportar (de hecho, ya ha empezado a hacerlo) un desigual desarrollo urbanístico, propenso a la especulación, y a beneficiar a las poblaciones que dan mejores condiciones a la iniciativa constructora. Esto, como veremos, da lugar también a problemas políticos, sobre todo en cuanto a la vivienda y el acceso de los jóvenes a la misma.
   - El desarrollo económico no debe poner en riesgo o acabar con las peculiaridades culturales e identitarias de los pueblos de las Comarcas Norte de la región de Málaga.

- Desde el punto de vista del medio ambiente, los recursos naturales deben racionalizarse (concretamente el agua) y protegerse, en la medida, sobre todo, en que son precisamente el aspecto que atrae a los nuevos residentes e inversores potenciales.

b) Existe una demanda de nuevas industrias y de crear un tejido de asentamiento para pequeñas y medianas empresas, pero se necesita también suelo destinado a los sectores interesados, lo que hace que surjan los límites y riesgos que acabamos de exponer.

Ordenar y Coordinar

Dentro de todos estos aspectos, la igualdad de oportunidades entre las poblaciones para aprovechar la nueva oportunidad que se les brinda corre un riesgo que se resume en dos palabras claves: **ordenar y coordinar:**

- Ordenar para que las nuevas actividades tengan una repercusión negativa mínima en los aspectos que mencionábamos más arriba.
- Coordinar para que sean las Comarcas Norte en su conjunto la que ofrezcan y se beneficien de las nuevas alternativas de crecimiento. Si todas las poblaciones apuestan por el golf, o todas apuestan por los polígonos industriales, o unas ceden o reconvierten suelo público con más facilidad, o si no se prevén problemas estructurales de recursos e infraestructuras desde el punto de vista particular, la comarca perderá, por una parte, la oportunidad de desarrollarse en su conjunto y, por otra, la de realizar una oferta estructurada que contribuya ha hacer de su desarrollo una opción sostenible y racional, beneficiando a todos los vecinos.

Pero hay tres aspectos en los que los riesgos que pueden aparecer suponen la implicación política y la voluntad específica de los Alcaldes como tales, y dichos aspectos, que hay que vigilar, son:

a) Los Alcaldes deben superar la tentación de responder a las coyunturas favorables teniendo en mente tan sólo su ámbito territorial (su término municipal), pensando en el territorio de manera global, lo que facilitará la coordinación y la ordenación que requiere el control del desarrollo.
b) Hay que hacer aún más hincapié –y pedir la ayuda de quien sea necesario—para que la educación y la formación de los vecinos sea la adecuada para no responder "tarde y mal" a las nuevas situaciones, como ocurrió con el turismo rural. Especialmente en lo que se refiere a las mujeres y los jóvenes de ambos sexos.
c) Superar el eje Construcción/Agricultura como motores de desarrollo desde un punto de vista de la responsabilidad política, sobre todo en lo que se refiere al suelo y sus problemas derivados: especulación, falta de acceso de los jóvenes a viviendas nuevas, encarecimiento de la vivienda y de los servicios comunitarios, etc.

El acuerdo entre las autoridades municipales

Es evidente que, de acuerdo con estas últimas apreciaciones, un último riesgo que puede producirse en las Comarcas Norte es que las autoridades municipales no se pongan de acuerdo por meras razones partidistas, en aspectos que están por encima de ellas. Que esto lo señalen los propios Alcaldes de la zona es muy significativo.

Una vez realizado el diagnóstico y conocidas las dificultades, toca atender a los criterios y acciones estratégicas que conduzcan a la racionalización y ordenación de las nuevas oportunidades. Ese es el objeto del apartado siguiente.

4.1.3 La Estrategia para el Desarrollo: Criterios y Acciones

Es notable que sea el presente estudio, y la iniciativa de las entidades e instituciones que lo han puesto en marcha, la acción que los Alcaldes y representantes municipales participantes en el foro consideran necesariamente el primer paso para considerar una respuesta estratégica ordenada y racional para el desarrollo futuro de las Comarcas Norte de la región de Málaga.

Y ello es así porque el criterio más importante, y el que se menciona siempre en primer lugar para desarrollar la estrategia adecuada es, precisamente

Buscar maneras para considerar el desarrollo de las Comarcas Norte de la provincia de Málaga de manera global.

En este contexto, a menudo los responsables municipales se han visto demasiado solos, demasiado aislados o yendo demasiado lejos institucionalmente (Junta de Andalucía, Gobierno Central) a la hora de resolver problemas. La nueva situación ya está aquí, y las nuevas respuestas son ya necesarias.

Además, los Alcaldes participantes en el foro tienen plena conciencia de que la urgencia de la coyuntura puede llevar a los pueblos a reaccionar apresuradamente en busca del beneficio inmediato, o a sus responsables políticos a la de la respuesta fácil e inmediata a las demandas vecinales. Eso pondría en peligro, claro está, la ordenación y la coordinación.

Así, lo importante es establecer

a) Una consideración del desarrollo vista desde la totalidad del territorio, superando, como se dijo, la visión meramente municipal.
b) Vías y foros de comunicación para que los Alcaldes y las fuerzas económicas y sociales de estos pueblos comuniquen necesidades, recursos y medios para llevar a cabo iniciativas coordinadas y que beneficien a todos.

Por lo que se refiere al primer aspecto, ven la posibilidad de crear mancomunidades, como lugares de encuentro e identitarios que supongan una entidad más fuerte y con más peso y presencia a la hora de reclamar o reivindicar ventajas e inversiones ante las entidades e instituciones provinciales, autonómicas y centrales, tales como infraestructuras, subvenciones, planes de inversión territorial, etc...

En cuanto a la dimensión de la comunicación, ven posible y necesario el establecimiento de foros de encuentro, no sólo a nivel político, sino vecinal, institucional, empresarial... Un estudio como el que se presenta en este informe es un primer paso que muestra a las claras la necesidad de comunicar y comunicarse, de coordinar esfuerzos y extender beneficios.

En este sentido, aparece también otro concepto clave del que los participantes se apropian inmediatamente para continuar su discurso: la “coherencia intermunicipal”:

La **"coherencia intermunicipal"**, tal como se formula, se trata de paliar los riesgos de la dispersión y la descoordinación de las nuevas oportunidades económicas. El término se entiende en clave de **diversificación**, tal y como nos referíamos más arriba a las situaciones en las que todos los pueblos invirtiesen en campos de golf, o todos en polígonos industriales, etc.

En efecto, si, en primer lugar, el territorio se toma como un todo, y las iniciativas se comunican y se coordinan, los municipios pueden planificar en conjunto, destinar los recursos de acuerdo con las aptitudes y potencialidades de cada zona y repartir las inversiones de manera estructurada y equitativa, diversificando e incluso sectorizando las disponibilidades de suelo, las inversiones, los recursos formativos y de inversión...

En este sentido, se derivaría también una mayor facilidad de focalizar el esfuerzo político, superando los criterios electoralistas o puramente coyunturales:

- Los recursos formativos y educativos no se discuten de acuerdo con el color político.
- Los beneficios, diversificados y estructurados, beneficiarían a todo el conjunto de la población de las Comarcas Norte.
- Se podría controlar políticamente la especulación empresarial y particular, lo que contribuiría a mantener control político sobre problemas tan acuciantes como los del precio del suelo o el acceso a la nueva vivienda o a las viviendas socales.

Pero también supondría la optimización de los recursos para mantener la sostenibilidad:

- Se controlaría y repartiría –minimizándolo o limitándolo—el impacto ambiental de las iniciativas.
- Se ofrecería la calidad estable de la "forma de vida" de los pueblos de la zona de cara al establecimiento de los inversores de procedencia extranjera.
- Surgirían nuevos yacimientos de negocio y oportunidad en relación con la diversificación de actividades.
- Se controlaría la pérdida de recursos humanos, sobre todo en el ámbito de los jóvenes y de quienes buscan primer empleo.

Desde luego, todo esto supondría que la elaboración de un Plan Estratégico no sólo sería oportuno desde el punto de vista social, económico y político, sino que, por sí misma, la acción de ponerse en marcha para realizarlo, de comunicarse diagnósticos, temores y disponibilidades, constituiría al propio Plan (como, en modesta medida, lo ha hecho el presente estudio) como un marco de cohesión por encima de opciones de partido y lista para responder de manera ordenada a la nueva situación.

4.2 Sector empresarial

El segundo de los grupos celebrados en esta tercera fase de la investigación convocó a empresarios de distintos sectores y municipios de las Comarcas Norte de la provincia de Málaga, con el fin de conocer con un poco más de profundidad su valoración del desarrollo económico de la zona, su posición con respecto a los cambios económicos, los obstáculos que identifican como relevantes para el desarrollo empresarial, y de recoger propuestas de actuación que desde su perspectiva conducirían o apoyarían la evolución empresarial de la zona hacia un desarrollo equilibrado.

4.2.1 Valoración del desarrollo económico de las Comarcas Norte de Málaga

Los empresarios participantes en el grupo de trabajo parecen compartir una **comprensión global** del **escenario** en el que afrontan sus distintas actividades empresariales y desde el que valoran el proceso de desarrollo que las Comarcas Norte de la provincia de Málaga han vivido en los últimos años, así como sus expectativas y tendencias. Las principales características de este escenario son:

- Todos los empresarios manifiesta una **comprensión global del territorio** que abarca las Comarcas Norte: Los empresarios participantes en el grupo de trabajo se mueven en un escenario en el que aunque se reconocen las distintas comarcas, éstas no aparecen definiendo un espacio territorial fragmentado. Es decir, su actividad empresarial no está limitada por fronteras comarcales ni municipales: su núcleo de actividad puede situarse en un municipio o comarca pero su ámbito de negocio se abre al resto del territorio andaluz y esto gracias a la localización estratégica de las Comarcas Norte en el centro de la comunidad y a las posibilidades abiertas por las nuevas infraestructuras de comunicación ya construidas o previstas en la zona.

- En esta comprensión del territorio que abarca las Comarcas Norte de la provincia aparecen dos **rasgos** fundamentales:
  - La ciudad de **Antequera** como centro económico y vital de la región.
  - Su **diferenciación** con respecto del resto del territorio malagueño, es decir, de la zona costera: se trata de una zona que, gracias a su proximidad y accesibilidad, reforzada y posibilitada por las nuevas infraestructuras de comunicación, puede ofrecer grandes **ventajas** a la iniciativa empresarial en general y, de forma específica, a aquellas empresas que localizadas en la zona costera de Málaga. Entre las ventajas que las Comarcas Norte pueden ofrecer destacan:
    - Su situación estratégica en el centro de Andalucía.
    - Suelo más barato.
    - Ausencia de masificación y facilidad y ahorro en la movilidad.

Ventajas que ya son percibidas por muchas empresas del sector logístico e industrial que han decidido instalarse en la zona.

Todos los participantes en el grupo **reconocen** que en los últimos años se han vividos **un desarrollo muy importante** de las Comarcas Norte de la provincia de Málaga. En cuya construcción juegan un papel fundamental:

- Las nuevas **infraestructuras de comunicación** y aquellas que están previstas (Autovía A-92 y Antequera-Córdoba, la línea de Alta Velocidad y la estación del AVE, el nuevo aeropuerto de Antequera). Se trata de elementos clave en la construcción de la situación actual de la zona y en su desarrollo futuro ya que definen oportunidades y actúan como posibilitadores o límites en su aprovechamiento por parte de los distintos municipios de las Comarcas Norte.

- La **iniciativa de los empresarios** de las Comarcas Norte y de aquellos otros que vienen a localizar su actividad en la zona.
  La opinión compartida por los empresarios participantes en el grupo es que en la zona:
  - Falta espíritu emprendedor, salvo excepciones como el de Alameda. Todos están de acuerdo en que Alameda es una población que se caracteriza por el espíritu de emprendimiento de sus habitantes asociado a su carácter, a la distribución de la tierra y a la existencia de escuelas de formación profesional en el pasado próximo que actuaron como canteras de negocio.

- Domina una cultura del trabajo en la que lo que se busca es un trabajo por cuenta ajena, con horarios cómodos y responsabilidades limitadas. Trabajo, que en el momento actual, está disponible para los habitantes de la zona: la construcción en la Costa o en los territorios de las Comarcas Norte.

A esto se suma que la iniciativa empresarial se ve **obstaculizada o frenada por:**

- La falta de recursos económicos para el fomento del emprendimiento y el autoempleo que, en muchos casos, ha generado desconfianza entre aquellos en los que había generado expectativas y pretendían dar el paso.
- El temor a perder el subsidio agrario y el derecho a la vivienda de promoción pública si decidían montar una empresa.

Pero en los últimos años se observa una **activación de la iniciativa** emprendedora por parte de los empresarios de las Comarcas objetivo de estudio: Si hace unos años los empresarios parecían tener una actitud inmovilista y no se arriesgaban a invertir o les costaba hacer propuestas y pedir subvenciones; en la actualidad, parece haberse producido un cambio de mentalidad y actitud: se observa una mayor confianza en sí mismos y en las oportunidades de desarrollo de la zona que les lleva a invertir en proyectos y a buscar subvenciones que apoyen esta inversión.

Esta activación de la iniciativa empresarial protagonizada por empresarios locales se asocia a dos factores fundamentales:

- Las medidas dirigidas a la promoción del emprendimiento (autoempleo, etc) y las distintas líneas de subvención disponibles en las Comarcas Norte.
- La bajada de los tipos de interés.

- La acción de las distintas **administraciones públicas** con competencia en el territorio y de las líneas de subvención disponibles en la zona.

Se trata de un desarrollo que ha generado:

- Por un lado, expectativas y oportunidades de crecimiento y nuevos ámbitos de negocio en todos los sectores de actividad. La instalación de industrias, empresas logísticas y de distribución; el auge de la construcción y el desarrollo del turismo constituyen las áreas de actividad más destacadas.

Las Comarcas Norte desarrollan distintos tipos de turismo que son percibidas como complementarias ya que constituyen fuentes de dinamismo y riqueza para distintos sectores económicos de la zona:

Así, el **turismo de visita y/o de golf** es considerado como un turismo que aporta riqueza a la región en general aunque sus mayores beneficiarios son los establecimientos hosteleros de alto nivel. Aunque para optimizar las oportunidades de negocio debería:

- Promocionar este tipo de negocios pero sin saturar.
- Trabajarse en la promoción de actividades y servicios dirigidos a completar la oferta con el fin de atraer un turismo con poder adquisitivo, aprovechando las oportunidades generadas por las infraestructuras de comunicación y la localización central de las Comarcas Norte en Andalucía.

Mientras que el **turismo residencial** (fundamentalmente de extranjeros jubilados que buscan en la zona un lugar barato, tranquilo, con buen clima y buena asistencia sanitaria):

- Es rechazado por los empresarios anteriores porque no consideran que generen riqueza en la zona y se constituyen en comunidades cerradas y no integradas en la vida cotidiana y social de los municipios;
- Mientras que es valorado de forma positiva por los comercios y bares locales, ya que suponen una fuente de negocio continuado; si bien se señala la **necesidad de profesionales** del gremio que sean capaces de darles una atención adecuada en su idioma, y la necesidad de **generar** servicios e infraestructuras, etc. con el fin de que no se vean obligados a generar su propia estructura y red de servicios.

- Con el desarrollo de sectores como la logística, el turismo o los servicios, se ha abierto la puerta al retorno o la instalación de las personas en los pueblos de la zona, tanto para vivir como para trabajar en actividad consideradas más atractivas por las nuevas generaciones. En este sentido, se está observando la posibilidad de invertir la tendencia poblacional vivida en los años anteriores caracterizada por el abandono de los más jóvenes que no querían dedicarse a las actividades tradicionales (agricultura, ganadería, hostelería) de los municipios de la zona.

De ahí, que su **valoración global de este proceso de desarrollo** sea **positiva**, en la misma línea en la que se expresaron los empresarios entrevistados en la primera ronda de contactos del estudio cualitativo y que han quedado recogidos en el capítulo anterior. Aunque a lo largo del grupo, esta **valoración global positiva** es **matizada** y la posición toma un **tono más crítico. No cuestionan el modelo de desarrollo pero les preocupan algunas cuestiones** fundamentalmente referidas a **cómo se está produciendo este proceso de cambio** y desarrollo económico; tanto por las consecuencias que se derivan de ellas, como por su relevancia en las expectativas de futuro de la zona al entender que podrían frenar (y para alguno de ellos, de hecho ya están frenando) la inversión y la iniciativa empresarial en las Comarcas Norte o agotar los recursos de la zona. Se trata de cuestiones generalmente interrelacionadas tanto de carácter general como propias del sector de actividad y el ámbito territorial en el que cada uno de ellos se mueve.

4.2.2 Puntos críticos en el Modelo de desarrollo económico de las Comarcas Norte de Málaga

Entre los empresarios participantes en el grupo de trabajo hay una percepción generalizada de que el ritmo y la intensidad de los cambios, la aparición de nuevos sujetos (grandes empresas y turistas residentes) y la inmediatez de los recursos movilizados por la reconversión y venta del territorio han sobrepasado a los distintos sujetos activos en la construcción del territorio dando lugar a un crecimiento en cierto modo caótico y desordenado, percibido como una avalancha.

Al lado de esta sensación, los **puntos críticos del modelo de desarrollo** económico de las Comarcas Norte de la región de Málaga que han emergido en el curso del grupo de empresarios son los siguientes.

a) Se trata de un modelo de desarrollo en el que **se priorizan unos sectores a costa de otros** desde criterios de rentabilidad inmediata:
   - La reconversión del territorio y su utilización generalizada para la ubicación de polígonos industriales, residencias turísticas-campos de golf o viviendas producen una rentabilidad inmediata alta pero su consecuencia a medio y largo plazo es la descapitalización de las

Comarcas; la construcción constituye una fuente de empleo importante en la actualidad, pero limitada en el tiempo; el consumo de territorio hipotecará posibles proyectos alternativos o dificultará y encarecerá la reconversión hacia otras actividades.

- El abandono y falta de apoyo de un sector histórico y que define la identidad de las Comarcas Norte como es la **agricultura** y la ganadería. Se trata de un sector que necesita actualizarse y buscar la rentabilidad en un mercado cada vez más competitivo; pero que se está renovando y en el que existen modelos y experiencias rentables (agricultura ecológica) y de futuro basadas en: la calidad, la diferenciación de sus productos (salud alimentaria, trazabilidad, respeto al medio ambiente, denominaciones de origen), la creación de infraestructuras de comercialización e industrias de transformación y envasado, la innovación tecnológica y el cumplimiento de las normativas, la cooperación entre empresas con el fin de optimizar recursos y reducir gastos, la información al consumidor con el fin de que valore los elementos. seguridad y salud, de forma que demande estos productos y abra la posibilidad de abaratar los precios.

b) El desarrollo de las infraestructuras no alcanza a los municipios del interior: sus carreteras son estrechas, con mala señalización, con curvas y malos enganches con las autovías. Además, alguno de los participantes señala la falta de transporte público que comunique las distintas poblaciones.

Esta situación tiene consecuencias importantes en el desarrollo de esta zona:

- Aunque pueden ofrecer un suelo más barato para la construcción de polígonos o viviendas, la dificultad en el acceso y la falta de servicios les impide competir con el resto de los municipios del territorio;
- Pueden ofrecer su riqueza natural pero, una vez más, sus carreteras suponen un freno importante para el desarrollo de la zona.

De ahí que se planee como necesario actuar en este sentido si se pretende incorporar a los municipios del interior al desarrollo general de las Comarcas Norte, con independencia del modelo de desarrollo que se adopte para esta zona.

c) El desarrollo y crecimiento de los municipios se realiza de forma no planificada ni ordenada, sin pensar qué población quiere constituirse, sin evaluar las previsiones de crecimiento en el contexto global del territorio; movidos por criterios de rentabilidad a corto plazo (disponibilidad de recursos, puestos de trabajo) y bajo la presión de las demandas de sus ciudadanos. Todos los pueblos parecen orientarse por "mucho de todo", entendiendo por "todo" tres líneas de acción básicas: un campo de golf, un polígono industrial y viviendas; desarrolladas en proyectos de gran envergadura que los empresarios participantes en el grupo consideran basados en previsiones de crecimiento excesivas. Además no generan terrenos para la construcción de viviendas de precio tasado o suelo industrial más barato que permitiría acceder a él, e introducir fórmulas de control de la especulación (Como por ejemplo, establecer un límite tiempo para la construcción).

Pero en el caso de que las previsiones se cumplieran, se plantearía una situación insostenible al no contemplarse en los proyectos de crecimiento las nuevas necesidades de infraestructuras (energía, alcantarillado,...) y servicios (educación, sanidad, etc.) y de recursos (agua, presupuestos) generadas.

Además, este modelo de actuación tiende a homogeneizar a los municipios entre sí, haciendo peligrar sus rasgos e identidad peculiares

d) Asociado a la reconversión del territorio y a la construcción de viviendas, polígonos industriales y asentamientos de turismo residencial, proyectos todos ellos de gran envergadura y en los que a los beneficios derivados de su venta se suma el valor del suelo como inversión (especulación) o medio para disponer de recursos inmediatos, se experimenta una doble preocupación:
   - Por un lado, el **encarecimiento del suelo** que repercute de forma negativa tanto en el acceso a la vivienda como en el incremento del esfuerzo que supone de cara a la rentabilidad de los negocios.
   - Por otro, los **problemas de sostenibilidad** que ya se están presentando, generados por la falta de previsión de las necesidades de nuevas infraestructuras y servicios asociadas, fundamentalmente al crecimiento de la población, los nuevos asentamientos y el crecimiento industrial-logístico en los nuevos polígonos industriales.

e) La falta de coherencia y coordinación entre las distintas administraciones públicas o departamentos dentro de la misma administración acerca de lo que se puede o no hacer, las exigencias para la evaluación y el desarrollo de proyectos, líneas de actividad que se fomentan,... Esto tiene una repercusión directa en el proceso de aprobación y puesta en marcha de proyectos complejos que, en ocasiones, llegan a paralizarlos, dejando en suspenso inversiones y obligando a su reconversión; lo que provoca, desde el punto de vista de los empresarios la generación de desconfianza por parte de los inversores y emprendedores y el freno en la generación de iniciativas en las Comarcas Norte de la provincia de Málaga.

f) Las líneas de subvención disponibles en la zona son un reflejo de algunos de los rasgos anteriores, desde el punto de vista de los participantes en el grupo de empresarios: no se entiende que el criterio para la distribución de partidas sea el número de solicitudes y no el tejido empresarial del territorio que se pretende construir; no se entiende que no se apoyo el desarrollo de proyectos agropecuarios, que definen la identidad de las Comarcas y son un sector vital de actividad de la zona.

g) La falta de trabajadores y profesionales en sectores clave de la zona como son la agricultura y la hostelería; frente otras alternativas en sectores que resultan atractivos como la construcción.

h) La falta de espíritu emprendedor en los empresarios locales.

Para los empresarios participantes en el grupo el papel adoptado por las distintas administraciones es vital en la dirección y construcción del desarrollo de las Comarcas Norte de la provincia. Y lo es tanto en la responsabilidad atribuida en relación con los puntos críticos del modelo de desarrollo, como en su papel transformador y superador de esta situación, como podrá verse en el siguiente punto.

4.2.3 Propuestas de Actuación dirigidas a la promoción del desarrollo de las Comarcas Norte de Málaga

Es en el contexto descrito en los dos puntos anteriores desde donde se plantean los **grandes retos** que cada uno de los actores deben afrontar para el futuro del las Comarcas Norte y se proponen las líneas de actuación necesarias para potenciar y apoyar el desarrollo un desarrollo equilibrado en las comarcas objetivo de estudio.

Los empresarios participantes en el grupo plantean la necesidad de un modelo de desarrollo basado en:

- La diversificación de las actividades económicas, cuyo desarrollo no priorice unos sectores a costa de otros y este planificado en el contexto global del territorio con el fin de ofrecer una oferta complementaria y no saturar el mercado.
- El apoyo al sector agroalimentario en su proceso de innovación y búsqueda de líneas de negocio rentables, como motor económico de la comarca.
- La ordenación diversificada y complementaria del territorio de las Comarcas Norte en base a los recursos propios y peculiaridades de cada municipio y que no conduzca a la homogeneización.
- La construcción de una red de carreteras y de un servicio de transporte público que permita la movilidad de las personas (habitantes y turistas) en las zonas del interior, alejadas de las grandes vías de comunicación.
- El apoyo a la pequeña y mediana empresa.
- La formación profesional y empresarial.

Modelo de desarrollo en el que las administraciones públicas asuman la ordenación del territorio y del espacio de acción económica desde la reflexión y la decisión de cómo pretenden que sea, con un planteamiento global del territorio, atendiendo a las peculiaridades de cada zona y teniendo en cuenta las necesidades generadas por las líneas de desarrollo planteadas, su sostenibilidad y aportando las herramientas necesarias para su desenvolvimiento.

4.3 Otros agentes sociales

Como ya se ha dicho, en esta tercera fase del estudio se realizó un último grupo de trabajo con representantes de asociaciones ciudadanas y otros agentes sociales que, de acuerdo con los resultados de la fase de entrevistas, mantenían una visión más crítica hacia el modelo de desarrollo implantado en las Comarcas Norte de la provincia de Antequera, con el objetivo no solo de reconstruir su postura de forma más sólida sino de recoger sus propuestas. En este sentido, decir que los participantes en este grupo mantienen un discurso muy crítico pero al mismo tiempo con continuas aportaciones y propuestas, como a continuación quedará reflejado.

4.3.1 Diagnóstico de la situación y tendencias de cambio de las Comarcas Norte de la Provincia de Málaga: Valoración de su Modelo de Desarrollo

Todos los participantes en este último grupo reconocen que en los 15-20 años las Comarcas Norte de la provincia de Málaga han experimentado posiblemente la etapa de mayor desarrollo de los últimos 300 o 400 años. Pero se trata de un desarrollo que, desde su punto de vista, y a pesar de que ha llevado las cotas de bienestar altas, **no supone el aprovechamiento** las **oportunidades** de desarrollo existentes ya que se está llevando a cabo desde un **modelo que no es ni sostenible ni sostenido y que conlleva grandes problemas:**

> *"Estamos perdiendo una gran oportunidad... porque ninguna generación actual ha tenido las posibilidades de desarrollo que tenemos nosotros; y en vez de utilizarla en crear realmente un modelo de desarrollo sostenible a lo largo del tiempo, diversificado... lo estamos gastando"*

Los rasgos fundamentales del modelo de desarrollo en el que se encuentran inmersas las Comarcas Norte de la provincia de Málaga son las siguientes:

- El crecimiento y la actividad económica de la zona se basa en la apuesta por la rentabilidad rápida, lo que lleva a situar en el centro del modelo la recalificación y la venta de suelo, la construcción y la dedicación masiva del territorio a actividades como: la construcción de viviendas, de campos de golf y polígonos industriales.

  Esta forma de actuar está provocando:

  - La destrucción de un recurso fundamental, el territorio.
  - La pérdida de la diversidad económica.
  - El debilitamiento de la economía al agotar otras opciones.
  - La vulnerabilidad de la estructura económica al apoyarse en la construcción que es un sector con un periodo de vida limitado.

- Además este crecimiento se está llevando a cabo sin tener en cuenta las infraestructuras (transporte interurbano, etc) y recursos necesarios ligados a este crecimiento, como la energía o el agua; así como el aumento del gasto municipal derivados de la construcción y mantenimiento de infraestructuras (alcantarillado, alumbrado, residuos,...)
- El crecimiento se está desarrollando a partir de expectativas de crecimiento que no tienen en cuenta el contexto global de crecimiento de la zona, con lo que se está produciendo el que éstas no se cumplan quedando sin llenar polígonos, etc.
- El desarrollo de los sectores prioritarios se está haciendo a costa de otros sectores de enorme peso hasta el momento en el territorio, como es la agricultura, a pesar de que ésta requiere actualizarse. Se trata de un sector al que no se apoya y del que no se reconocen sus valores no solo económicos sino medioambientales y de identidad territorial y cultural.
- El desarrollo se está haciendo a costa del maltrato medioambiental y degradación de la zona (previsión de parques industriales, reciclaje de gomas,...) con la consiguiente pérdida de interés y oportunidades de futuro.
- La presencia y el poder económico y político de extranjeros: en las Comarcas Norte de la región ya existen municipios en los que el 20% de la población son extranjeros lo que plantea la posibilidad a medio plazo de que se constituyan en mayoría social del municipio. Se trata de una presencia que se califica como una colonización o invasión dulce que puede llevar a que controlen el poder municipal.

A esta cuestión, algunos de los participantes suman otros problemas que perciben asociados a su presencia en los pueblos y la vida económica del territorio: la subida de la vivienda, la generación de comunidades no integradas en la cultura del municipio o el peligro que suponen para la identidad cultural de los municipios.

Se trata de un **modelo en el que participan de forma activa no solo los empresarios sino las distintas fuerzas políticas** con presencia y competencia en las Comarcas Norte de Málaga, y los **propios ciudadanos** que ante la rentabilidad de la tierra optan por vender.

Entre los participantes en el grupo existe la percepción de que hay un consenso político, con independencia de partidos, de apoyo a este modelo de desarrollo. Aunque en el grupo han emergido dos posiciones diferentes con respecto a las razones que les llevan a adoptar esta decisión:

Para algunos de los participantes en el grupo, los representantes políticos se han visto arrastrados y están inmersos en la lógica de este modelo de desarrollo, perplejos ante la pérdida del control de la situación que afecta también a ciudadanos y empresarios, provocada por los enormes y rápidos cambios que se han producido en los últimos años y que *"nos han cambiado la vida y no sabemos cuál es el límite"* y presionados por los distintos agentes del entorno.

Para otros, los responsables municipales en lugar de defender los intereses generales de los ciudadanos se han dejado arrastrar por la lógica económica de los grandes grupos empresariales que es la que conforma la base de este modelo de desarrollo. Su actuación no responde a un modelo de desarrollo, reflexionado, contrastado,... sino que desde la mentalidad de los años 60-70 en la que cualquier inversión tienen valor positivo han entrado en una dinámica de actuación que, desde la perspectiva de los participantes en este grupo *"nos llevan a caos y a la destrucción absoluta"*:

- Se actúa buscando atraer la inversión al municipio
- Sin tener en cuenta el contexto
- En competencia unos ayuntamientos con otros
- Sin pensar ni dar valor a lo que se destruye
- Sin partir de un plan de ordenación del municipio.

Desde esta perspectiva, se tiene la percepción de estar en manos de responsables político que no son capaces de gestionar el cambio.

Se trata de un **modelo que rechazan de forma radical** los participantes en este grupo de trabajo por las graves riesgos y consecuencias asociadas a él, entre las que se pueden destacar: la falta de agua, la destrucción del territorio, la pérdida de la calidad de vida, la pérdida de la biodiversidad, debido a la parcelación y la presión urbanística, la subida del precio del suelo y la vivienda, la pérdida de la identidad territorial, cultural y paisajística, etc.

Frente a este modelo los participantes en este grupo de trabajo proponen un **modelo de desarrollo alternativo** basado en:

- La ordenación del territorio desde planteamientos globales, pensando en la sostenibilidad en el tiempo y en coherencia y respetando las características, valores y recursos de cada localidad.
- La vinculación del desarrollo a la identidad y los recursos disponibles en cada zona.

- El valor no solo de la rentabilidad sino de la rentabilidad sostenida y sostenible
- La diversidad de sectores de actividad distribuidos de forma planificada en el territorio.
  - Apuesta por el sector agroalimentario renovado (envasado y comercialización de productos, denominaciones de origen, etc),no solo como sector económico sino por sus valores añadidos relacionados con la identidad, la calidad de vida y el paisaje.
  - Apuesta por el turismo de visita frente el turismo residencial
- El respecto del territorio, del paisaje y del medio ambiente.

Los participantes en el grupo entienden que su opinión no es minoritaria entre los habitantes de las Comarcas Norte de la provincia de Málaga sino que:

a) Los movimientos ciudadanos que representan cuentan con el apoyo de la ciudadanía y de algunas empresas, como se ha hecho visible en la presencia masiva en manifestaciones (Villanueva del Rosario) o en el voto conseguido por la Plataforma en la elecciones últimas en un municipio de la región. Aunque se trate de acontecimientos que no han tenido repercusión mediática.
b) Además, los Grupos de Desarrollo Rural por su propia filosofía se sitúan próximos al modelo que proponen los participantes en este grupo de trabajo, apoyando los proyectos vinculados a los recursos naturales de los pueblos.
c) Por otro lado, la legislación vigente y proyectos como el que lidera MADECA no son percibidos como enfrentados al modelo alternativo que proponen sino que su cumplimiento permitiría aproximarse a él.

4.3.2 Propuestas de actuación para la promoción de un Desarrollo sostenible de las Comarcas Norte de la Provincia de Málaga

Las propuestas de acción demandadas o sugeridas por los participantes en este tercer grupo de trabajo, por lo tanto, no se refieren a actuaciones concretas dirigidas a mejorar la situación de las Comarcas Norte de la Provincia de Málaga sino a:

Actuaciones dirigidas al cambio de orientación en el modelo de desarrollo de la zona.

Desde su punto de vista, la opción por un modelo de desarrollo sostenible y sostenido es una **opción posible y urgente** en un momento clave en la historia de las Comarcas Norte, en el que todavía hay territorio, y territorio de calidad.

La información y concienciación ciudadana por parte de los distintos grupos y colectivos se plantea como una herramienta de cambio importante. Pero **el peso fundamental de este cambio recae sobre las autoridades locales**. Son ellas las primeras que **deberían** asumir y aportar por este modelo alternativo de desarrollo actuando de forma activa:

- Poniendo orden
- Limitando y frenado el modelo de desarrollo dominante en la provincia.
- Fomentando la información y la formación
- Fomentando la promoción de espacios de encuentro, intercambio y contraste de ideas entre los distintos sujetos activos en la construcción del territorio.
- Fomentando la promoción de espacios y acciones de comunicación dirigidos a informar y movilizar la reflexión activa con el fin de cambiar las mentalidades y actuaciones.

- Potenciar los Grupos de desarrollo rural como pieza fundamental en la movilización, dinamización y el desarrollo de las Comarcas Norte.

4.4 Resumen de resultados

Los **alcaldes y autoridades municipales** participantes en el grupo de trabajo, en su mayoría, comparten un **diagnóstico global a la vez inquietante y esperanzador** de la situación de las Comarcas Norte de la provincia de Málaga:

- Las Comarcas Norte están viviendo en una época de cambios y transformaciones que, de manera desordenada, pueden resultar ser una avalancha que termine con sus oportunidades e incluso con su identidad social y cultural; pero si estos cambios se acogen ordenada e inteligentemente, constituyen una oportunidad como la zona no ha tenido en toda su historia.
- Cada nueva oportunidad, (infraestructuras, nuevas actividades económicas, la saturación de la zona costera,...) trae consigo un peligro asociado al que los alcaldes y representantes municipales participantes en el foro prevén que habrá que hacer frente.

En este contexto, en el foro de **Alcaldes y autoridades municipales** se ha planteado una conclusión central: **la necesidad de elaborar un Plan estratégico** que:

- En sí mismo, será un marco de cohesión identitaria, económica y política que beneficiará a las Comarcas Norte de la provincia de Málaga, aumentando su peso reivindicativo y su estructuración interna.
- Contribuirá a la racionalización y ordenación del desarrollo de las Comarcas Norte y sus pueblos, previniendo los riesgos de la especulación y el desarrollo incontrolado e insostenible.
- Establecerá y normalizará la diversificación de los recursos y el reparto equitativo de los beneficios que traerá la "nueva oportunidad histórica" entre los pueblos de la zona.
- Animará al acuerdo y al consenso político a la hora de controlar las derivadas políticas procedentes de las amenazas de la desigualdad de recursos, la especulación y la "invasión cultural" de nuevos residentes.
- Tendrá que basarse en los principios de colaboración y comunicación, dando "coherencia" intermunicipal a las acciones y políticas que ordenen las opciones de desarrollo y crecimiento.
- Beneficiará a la protección cultural y medioambiental de la zona.
- Consolidará la oferta residencial, industrial y de ocio de manera global, no local, renunciando a la mono-oferta o a la saturación, como ocurrió con otras experiencias anteriores.
- Mantendrá la escala humana de la zona, previniendo e crecimiento incontrolado, la masificación y la falta de respuesta.

Pero para ello se necesitará, concretamente:

a) El establecimiento en el territorio de una entidad mancomunada, que de coherencia y nombre político al conjunto de poblaciones que la integran.
b) La puesta en marcha de foros y vías de comunicación y participación de las fuerzas vecinales, económicas y políticas afectadas.
c) La planificación y el reparto de las acciones a desarrollar en función de las disponibilidades y características de las zonas y poblaciones integradas en la mancomunidad.

d) La recuperación del arma educativa y de la formación como presupuesto indispensable para que las nuevas iniciativas no se asuman a destiempo ni de manera incorrecta por parte de los vecinos.
e) El acuerdo político por encima de las opciones de partido para consensual las bases de las necesidades y los repartos de las inversiones, recursos y destinos de las nuevas iniciativas.

Los **empresarios participantes en el grupo de trabajo reconocen** que en los últimos años se ha vivido **un desarrollo muy importante** de las Comarcas Norte de la provincia de Málaga. Se trata de un territorio que se comprende de forma global y en cuya construcción juegan un papel fundamental las nuevas infraestructuras de comunicación, la iniciativa empresarial y la acción de las distintas administraciones públicas con competencia en el territorio y las líneas de subvención disponibles en la zona.

La **valoración global de este proceso de desarrollo** es **positiva**, en la misma línea en la que se expresaron los empresarios entrevistados en la primera ronda de contactos del estudio cualitativo y que han quedado recogidos en el capítulo anterior. Aunque a lo largo del grupo, esta **valoración global positiva** es **matizada** y la posición toma un **tono más crítico: en este sentido éstos no cuestionan el modelo de desarrollo pero les preocupan cómo se está produciendo el proceso de cambio y desarrollo económico y algunas cuestiones** tanto por las consecuencias que se derivan de ellas, como por su relevancia en las expectativas de futuro de la zona al entender que podrían frenar (y para alguno de ellos, de hecho ya están frenando) la inversión y la iniciativa empresarial en las Comarcas Norte o agotar los recursos de la zona. Entre las preocupaciones de los empresarios destacan:

- La percepción generalizada de que el ritmo y la intensidad de los cambios, la aparición de nuevos sujetos (grandes empresas y turistas residentes) y la inmediatez de los recursos movilizados por la reconversión y venta del territorio han sobrepasado a los distintos sujetos activos en la construcción del territorio dando lugar a un crecimiento en cierto modo caótico y desordenado, como una avalancha.
- La priorización de unos sectores a costa de otros desde criterios de rentabilidad inmediata.
- El desarrollo desigual de las infraestructuras que no alcanza a los municipios del interior con consecuencias importantes en el desarrollo de esta zona.
- El desarrollo y crecimiento de los municipios de forma no planificada ni ordenada, sin pensar qué población quiere constituirse, sin evaluar las previsiones de crecimiento en el contexto global del territorio; movidos por criterios de rentabilidad a corto plazo (disponibilidad de recursos, puestos de trabajo) y bajo la presión de las demandas de sus ciudadanos.
- La tendencia a la homogeneización entre municipios derivada del modelo de desarrollo que hace peligrar sus rasgos e identidad peculiares
- El encarecimiento del suelo que repercute de forma negativa tanto en el acceso a la vivienda como en el incremento del esfuerzo que supone de cara a la rentabilidad de los negocios.
- Los problemas de sostenibilidad que ya se están presentando, generados por la falta de previsión de las necesidades de nuevas infraestructuras y servicios asociadas, fundamentalmente al crecimiento de la población, los nuevos asentamientos y el crecimiento industrial-logístico en los nuevos polígonos industriales.
- La falta de coherencia y coordinación entre las distintas administraciones públicas o departamentos dentro de la misma administración.
- La falta de trabajadores y profesionales en sectores clave de la zona como son la agricultura y la hostelería; frente otras alternativas en sectores que resultan atractivos como la construcción.
- La falta de espíritu emprendedor en los empresarios locales.

Para los empresarios participantes en el grupo el papel adoptado por las distintas administraciones es vital en la dirección y construcción del desarrollo de las Comarcas Norte de la provincia. Y lo es tanto en la responsabilidad atribuida en relación con los puntos críticos del modelo de desarrollo, como en su papel transformador y superador de esta situación asumiendo la ordenación del territorio y del espacio de acción económica desde la reflexión y la decisión de cómo pretenden que sea, con un planteamiento global del territorio, atendiendo a las peculiaridades de cada zona y teniendo en cuenta las necesidades generadas por las líneas de desarrollo planteadas, su sostenibilidad y aportando las herramientas necesarias para su desenvolvimiento.

Los empresarios proponen las siguientes actuaciones dirigidas a contribuir a un desarrollo de las Comarcas Norte de la provincia de Málaga equilibrado:

- La diversificación de las actividades económicas, cuyo desarrollo no priorice unos sectores a costa de otros y este planificado en el contexto global del territorio con el fin de ofrecer una oferta complementaria y no saturar el mercado.
- El apoyo al sector agroalimentario en su proceso de innovación y búsqueda de líneas de negocio rentables, como motor económico de la comarca.
- La ordenación diversificada y complementaria del territorio de las Comarcas Norte en base a los recursos propios y peculiaridades de cada municipio y que no conduzca a la homogeneización.
- La construcción de una red de carreteras y de un servicio de transporte público que permita la movilidad de las personas (habitantes y turistas) en las zonas del interior, alejadas de las grandes vías de comunicación.
- El apoyo a la pequeña y mediana empresa.
- La formación profesional y empresarial.

Los ciudadanos y otros agentes locales participantes en el tercero de los grupos mantienen un discurso muy crítico, tal y como quedaba reflejado en las entrevistas personales, pero al mismo tiempo con continuas aportaciones y propuestas.

Todos los participantes en este último grupo reconocen que en los 15-20 años las Comarcas Norte de la provincia de Málaga han experimentado posiblemente la etapa de mayor desarrollo de los últimos 300 o 400 años. Pero se trata de un desarrollo que, desde su punto de vista, y a pesar de que ha llevado las cotas de bienestar altas, **no supone el aprovechamiento** de las **oportunidades** de desarrollo disponibles ya que se está llevando a cabo desde un **modelo que no es ni sostenible ni sostenido y que conlleva grandes problemas. Se trata de un modelo que rechazan de forma radical** por sus planteamientos y los graves riesgos y consecuencias asociadas a él: la falta de agua, la destrucción del territorio, la pérdida de la calidad de vida, la pérdida de la biodiversidad, debido a la parcelación y la presión urbanística, la subida del precio del suelo y la vivienda, la pérdida de la identidad territorial, cultural y paisajística, etc.

El modelo de desarrollo actual de las Comarcas Norte es un **modelo en el que participan de forma activa no solo los empresarios sino las distintas fuerzas políticas** con presencia y competencia en las Comarcas Norte de Málaga, y los propios ciudadanos. Aunque entienden que su opinión no es minoritaria entre los habitantes de las Comarcas Norte de la provincia de Málaga y los Grupos de Desarrollo Rural por su propia filosofía se sitúan próximos al modelo que proponen los participantes en este grupo de trabajo como alternativa al modelo dominante. Por otro lado, la legislación vigente y proyectos

como el que lidera MADECA no son percibidos como enfrentados al modelo alternativo que proponen sino que su cumplimiento permitiría aproximarse a él.

Las propuestas de acción demandadas o sugeridas por los participantes en este tercer grupo de trabajo, en consecuencia, no se refieren a actuaciones concretas dirigidas a mejorar la situación de las Comarcas Norte de la Provincia de Málaga sino **actuaciones dirigidas al cambio de orientación en el modelo de desarrollo de la zona hacia un modelo basado en:**

- La ordenación del territorio desde planteamientos globales, pensando en la sostenibilidad en el tiempo y en coherencia y respetando las características, valores y recursos de cada localidad.
- La vinculación del desarrollo a la identidad y los recursos disponibles en cada zona.
- El valor no solo de la rentabilidad sino de la rentabilidad sostenida y sostenible
- La diversidad de sectores de actividad distribuidos de forma planificada en el territorio.
    - Apuesta por el sector agroalimentario renovado (envasado y comercialización de productos, denominaciones de origen, etc),no solo como sector económico sino por sus valores añadidos relacionados con la identidad, la calidad de vida y el paisaje.
    - Apuesta por el turismo de visita frente el turismo residencial
- El respecto del territorio, del paisaje y del medio ambiente.

La opción por un modelo de desarrollo sostenible y sostenido es una **opción posible** y urgente en un momento clave en la historia de las Comarcas Norte, en el que todavía hay territorio, y territorio de calidad.

La información y concienciación ciudadana por parte de los distintos grupos y colectivos se plantea como una herramienta de cambio importante. Pero **el peso fundamental de este cambio recae sobre las autoridades locales**, son ellas las primeras que deberían asumir y aportar por este modelo alternativo de desarrollo actuando de forma activa:

- Poniendo orden
- Limitando y frenado el modelo de desarrollo dominante en la provincia.
- Fomentando la información y la formación
- Fomentando la promoción de espacios de encuentro, intercambio y contraste de ideas entre los distintos sujetos activos en la construcción del territorio.
- Fomentando la promoción de espacios y acciones de comunicación dirigidos a informar y movilizar la reflexión activa con el fin de cambiar las mentalidades y actuaciones.
- Potenciando los Grupos de desarrollo rural como pieza fundamental en la movilización, dinamización y el desarrollo de las Comarcas Norte.

5 Recomendaciones Estratégicas

A la luz de las transformaciones acaecidas en los últimos años en las Comarcas Norte de la provincia de Málaga y de las nuevas actividades emergentes en la zona, cabe plantear acciones estratégicas para aprovechar las oportunidades existentes e impulsar un proceso de crecimiento intenso, equitativo, y equilibrado a medio y largo plazo. La acción propuesta se enmarca en torno a los siguientes ejes estratégicos:

i) Ordenación del territorio y gestión del crecimiento
ii) Provisión de los servicios públicos
iii) Infraestructuras de transporte
iv) Fomento del empleo
v) Fomento de actividades conciliadoras con las formas de vida tradicional.
vi) Fomento del desarrollo empresarial

A continuación se detalla cada uno de los ejes estratégicos y se proponen acciones para dar respuesta a los retos que representan.

I) ORDENACIÓN DEL TERRITORIO Y GESTIÓN DEL CRECIMIENTO

Las grandes expectativas de aumento de actividad en la zona están motivando presiones sobre la adquisición y uso del suelo. Estas presiones resultan altamente comprensibles, diríamos predecibles, a la luz de las oportunidades de negocio que aparecen, con fuerte potencial sobre el desarrollo socioeconómico de la zona. Pero hay razones de peso para abogar por una ordenación del conjunto del territorio mediante la cooperación entre los distintos municipios afectados, a saber:

- La alta especialización prevista del uso del territorio en torno a dos actividades (logística y residencial). Esto es un factor de vulnerabilidad, pues si un cambio en las circunstancias de mercado requiera una alteración del uso del suelo, ello sería altamente complejo, por la naturaleza de las actividades que se están desarrollando.
- El elevado ritmo al que se está produciendo el cambio en el uso del suelo, desde actividades agrarias hacia actividades de logística y turismo residencial.
- Los proyectos de desarrollo urbanístico que se están planteando podrían ser globalmente incompatibles: hay que valorar, en función de la demanda y de las disponibilidades de recursos hídricos, cuál es la capacidad de carga del conjunto de las Comarcas Norte.

A la vista de estas circunstancias, se establece como reto fundamental pausar las presiones que existen en la actualidad sobre el uso del territorio. A este reto, se une el de la más intensa cooperación intermunicipal a fin de gestionar las exigencias que plantea el actual escenario de cambio socioeconómico y de crecimiento.

Como respuesta a los retos planteados, se proponen dos líneas de acción o medidas posibles:

1. Elaboración de una "Estrategia Territorial de las Comarcas Norte de la provincia de Málaga: 2005-2025", que abarque a todos los municipios de la Comarcas de Antequera, la Comarca Nororiental del Málaga y la Comarca del Guadalteba. La Estrategia Territorial debería plantear escenarios territoriales sostenibles posibles, someterlos al consenso de representantes municipales,

empresariales y de los agentes sociales y ciudadanos y, finalmente, proponer una estrategia consensuada y sostenible.

2. Establecimiento de cauces de cooperación intermunicipal con la finalidad de tratar problemas comunes de los municipios y avanzar hacia fórmulas de solución cooperativas. La celebración del "Foro de Alcaldes" el pasado mes de Noviembre de 2005 en el Parador de Antequera marcó un primer paso en este sentido. En lo sucesivo, se trataría de profundizar en los temas a tratar en las reuniones de los representantes municipales e ir diseñando mecanismos de cooperación que no pueden ignorar las posibilidades que brindan los esquemas mancomunados. Igualmente, sería deseable que la cooperación intermunicipal sirviera para adoptar estrategias y proyectos que se presentarían a otras unidades administrativas por el conjunto de los municipios participantes, aumentando así la capacidad de negociación respecto a la que tendría un municipio que actúa en solitario.

II) PROVISIÓN DE LOS SERVICIOS PÚBLICOS

El aumento de la población en fechas recientes se ha producido en prácticamente todos los municipios de las Comarcas Norte, y es previsible que este fenómeno se agudice en los próximos años. Todo aumento de la población entraña exigencias para las autoridades públicas, que deben responder a una demanda creciente de servicios de sanidad, educación, etc. En el caso de las Comarcas Norte, el aumento de la población presenta dos rasgos diferenciales que hacen más compleja la respuesta a la demanda de más servicios públicos:

- El origen de la nueva población. En buena medida, la población que se sumará a la ya residente en los próximos años tiene origen extranjero. Por una parte, se encuentran los ciudadanos de la UE que se están estableciendo en el territorio. Por otra, los extranjeros inmigrantes, muchas veces ilegales, que se implantan en la zona atraídos por las posibilidades de empleo. En este contexto, hay que prever que la prestación de ciertos servicios públicos, como los sanitarios, aumentará de forma notable, debido a la afluencia de mayores europeos de la tercera edad. Además, atender a ciudadanos extranjeros de cualquier nacionalidad acarrea la dificultad adicional del idioma.
- La localización de la nueva población. Existen planes a lo largo del territorio estudiado para la construcción de zonas residenciales con un número relativamente elevado de viviendas, que no se encuentran en las inmediaciones de los municipios existes. Dar servicios a una población dispersa, como educación, sanidad, seguridad pública o recogida de basuras, es enormemente costoso, porque impide aprovechar economías de escala. A título meramente ilustrativo, baste mencionar que el sobre coste estimado del Sector público Canario resultante de disponer de infraestructuras para atender a una población dispersa fragmentada en islas se estima en un 10% del VAB público canario[13].

A fin de soslayar estas dificultades, las medidas que se proponen son las siguientes:

1. En caso de desarrollo de nuevas zonas urbanísticas fuera de los centros municipales, reservar suelos para la generación de nuevos servicios públicos.
2. Valorar la idoneidad del desarrollo de nuevas zonas urbanísticas introduciendo como elemento el sobre coste público que comporta ofrecer servicios básicos a poblaciones dispersas.

[13] Moreno-Torres, B. Y JC. Collado: "Los costes de la ultraperiferia en Canarias: el Coste público", Hacienda Canaria, n. 7, febrero 2004.

3. Crear un Observatorio de la Población y los Servicios Públicos en las Comarcas Norte. El Observatorio tendría como objetivo generar y procesas información sobre la evolución y características básicas de la población residente en general y de la nueva población en particular. Aspectos tales como nacionalidad, idioma, edad y lugar exacto de residencia en la comarca deberían estar claramente delimitados. Téngase en cuenta que buena parte de la población nueva de la zona, susceptible de aumentar en los próximos años, no suele estar empadronada por diversos motivos. En particular, los mayores de la UE a veces no conocen el requisito del Padrón Municipal, o no desean empadronarse para no perder sus derechos sociales en el país de origen. Respecto a los extranjeros de países no comunitarios, su carácter frecuente de ilegales impide su contabilización. Planificar la necesidad de servicios públicos sin saber a qué población hay que atender resulta una tarea imposible. Por ello, el Observatorio haría un esfuerzo de identificación real de población por municipios y de los servicios públicos existentes. Sería un instrumento de gran potencia para guiar la acción pública municipal.

III) INFRAESTRUCTURAS DE TRANSPORTE

Las Comarcas Norte, como se ha reiterado en este estudio, se encuentran en una posición privilegiada desde el punto de vista de las infraestructuras de transporte. Ello no es óbice para poner de manifiesto la existencia de ciertas carencias de infraestructuras, que son necesarias para culminar la vertebración del territorio. Ello tiene una importancia paradigmática, una vez que reconocemos que el potencial de la zona deriva en su inmensa medida de una producción y unos servicios cuyos destinatarios últimos no están ubicados en las Comarcas Norte.

Las actuaciones más necesarias en este terreno son las siguientes:

1. Mejorar las conexiones de ciertos municipios con la A-92.
2. Terminar la construcción de la Autovía A-357, entre Málaga y Campillos.
3. Comunicar la estación de ferrocarril de Bobadilla con la A-357.

IV) FOMENTO DEL EMPLEO

A pesar de la reciente evolución del empleo en la zona, especialmente en ciertos municipios donde, de acuerdo con las consultas realizadas, no hay paro en la actualidad, el fomento de la ocupación debe constituir un eje estratégico clave para impulsar el crecimiento de la zona. El reto que se plantea es aumentar el nivel de empleo de calidad para todos, teniendo en cuenta la posición desfavorable de las mujeres en el mercado de trabajo, y creando los mecanismos para que la población local sea máxime beneficiaria de las oportunidades de desarrollo de la zona. Este reto debe abordarse teniendo en cuenta los siguientes aspectos:

- La dependencia del empleo en la construcción. El sector absorbe en la actualidad una proporción muy significativa de mano de obra de las Comarcas Norte. Ello resulta sin duda positivo para la sociedad, pero no puede ignorarse la gran vulnerabilidad en la que se encontrarían los trabajadores del sector si se produce una ralentización de la actividad constructora. Ello es tanto más grave en la medida de que la construcción está absorbiendo trabajadores muy jóvenes y sin formación, que tendrían especiales dificultades para reconvertirse hacia otros empleos en caso de necesidad.

- La existencia de un número significativo de trabajadores agrarios subsidiados, en mayor medida mujeres que varones.
- Las necesidades cambiantes de la formación necesaria. Al transformarse la base económica de la actividad de la zona, con la emergencia de actividades de logística y de turismo residencial, aparecen nuevas necesidades de formación que marcarán las demandas de empleo de las empresas.

A la vista de esta situación, se proponen medidas generales de fomento del empleo, que se completarán con las establecidas en los siguientes ejes estratégicos, que al incidir sobre el desarrollo del turismo rural, de las actividades agroganaderas y del espíritu empresarial, reforzarán el objetivo de impulsar el empleo. Las medidas propuestas son las siguientes:

- Información y sensibilización. Desde la escuela, desde las asociaciones juveniles y vecinales, de debe informar y sensibilizar a los jóvenes sobre los riesgos que asumen si se abandona la formación de forma prematura para dedicarse a actividades hoy emergentes y muy bien remuneradas, pero cuya sostenibilidad en el tiempo no puede garantizarse.
- Crear mecanismos que fomenten la transición del desempleo y de los empleos subsidiados hacia otras formas de empleo de mayor calidad, teniendo en cuenta que las cargas familiares o los bajos salarios iniciales reducen el incentivo o incluso impiden en ocasiones que se acepte un empleo (por ejemplo, si la renta neta obtenida en el trabajo es negativa, debido a las cargas familiares, que implican contratar servicios de conciliación). Para ello, se puede plantear la introducción de mecanismos altamente novedosos en las políticas activas de empleo, como son las "prestaciones condicionadas a un empleo", que de de forma temporal complementan los salarios de las nuevas personas ocupadas.
- Revisión de la oferta formativa, especialmente en centros de formación profesional, escuelas taller y casas de oficio. A la vista de los cambios ocurridos en la estructura de actividad de la zona, que previsiblemente se harán más acusados en los próximos años, se debería hacer un esfuerzo para ajustar la formación a las necesidades de las empresas. Para ello, el enfoque adecuado consistiría en identificar la formación que se está ofreciendo en la zona (en centro de FPO, etc.) y en detectar las necesidades de perfiles profesionales que están requiriendo las empresas. Hacer balance de "lo que hay" y "lo que debería haber" en materia de formación.

V) FOMENTO DE ACTIVIDADES CONCILIADORAS CON LAS FORMAS DE VIDA TRADICIONAL

La emergencia y potencialidad de nuevas formas de actividad en las Comarcas Norte, básicamente la actividad logística y el turismo residencial, no debe llevarnos a olvidar las posibilidades que todavía existen de potenciar actividades económicas que permitan conciliar la mejora del empleo y el mantenimiento de formas de vida tradicional, evitando una ruptura excesiva con las ocupaciones y los estilos de vida tradicionales. Entre estas actividades, decollan el turismo rural y la agroganadería de valor añadido. Desgraciadamente, estas actividades no tienen un potencial económico equiparable al de, digamos, el desarrollo del turismo residencial. Pero sí pueden ser impulsadas y contribuir a crear riqueza y empleo y, al mismo tiempo, favorecer la sostenibilidad social y ambiental de la zona. En suma, no son la panacea, pero esto no es óbice para que, dentro de sus límites, se exploten todas las posibilidades de aprovechamiento.

Respecto **al turismo rural**, se debe insistir en el carácter de renta compensadora de esta actividad. La actividad de fomento del turismo rural en la zona podría fundamentarse en torno a los dos pilares siguientes:

1) Crear condiciones de entorno aptas para el despegue del turismo rural. Las acciones básicas incluirían:
   - Puesta en valor de las zonas de interés turístico. Debería prestarse atención, entre otras, al pantano de Iznájar y al pantano del El Chorro.
   - Realizar acciones de visibilización de la oferta existente.

2) Crear una Red de Asesores Presenciales destinados a realizar operaciones de animación y asesoramiento para el desarrollo del turismo rural. Los Asesores serían técnico situados a pie de calle, que realizarían básicamente las siguientes labores:
   a) Organizar charlas explicando las opciones, oportunidades y límites que ofrece el turismo rural en la zona.
   b) Detectar, mediante visitas, casas rurales, cortijos, etc., susceptibles de ser reconvertidas en negocios rurales, advirtiendo a sus propietarios de las opciones que se les plantean al respecto.
   c) Dar asesoramiento personalizado e in situ a las personas que decidan poner en marcha un negocio de turismo rural.

En cuanto a la agroganadería de valor añadido, se debería aprovechar la base ya existente de empresas agrogranaderas y transformadoras que han logrado dar valor añadido a los productos del sector primario. Las acciones en este ámbito deberían ir dirigidas a:

1. Fomentar el desarrollo de la agricultura ecológica.
2. Impulsar la creación de centros de transformación y distribución de productos locales.
3. Fomentar el asociacionismo y el cooperativismo.
4. Impulsar la creación de productos con denominación de origen.
5. Informar a agricultores y empresarios sobre las fórmulas disponibles y ayudas para facilitar el desarrollo de productos de valor añadido.

VI) FOMENTO DEL DESARROLLO EMPRESARIAL

El futuro de las Comarcas Norte de la provincia de Málaga tiene un eje central en el fomento del espíritu empresarial. La zona tiene, en conjunto, una ocupación baja cuya contrapartida es la escasa malla empresarial existente. Hay cabida para el nacimiento de nuevas empresas, especialmente en ámbitos del sector servicios.

La empresa es el motor del cambio económico y la pieza clave en la generación de empleo y riqueza. Por tanto, se debe promover un desarrollo empresarial más intenso que se manifieste en la inclinación a crear empresas, en la capacidad para gestionarlas y en la adaptabilidad de las empresas de la zona al nuevo entorno económico.

Ciertamente, las Comarcas Norte han asistido a un proceso de recepción de empresas procedentes de otros territorios. Esto debe valorarse de forma muy positiva, si bien no parece conveniente dejar el esfuerzo de desarrollo empresarial únicamente en manos de empresarios procedentes de

otros lugares. Junto a éstos, se necesitaría un impulso de la actividad emprendedora por parte de la población local.

A la vista de la situación descrita, se proponen acciones para impulsar el desarrollo empresarial de la zona, creando condiciones de entorno favorables a la implantación de empresas de fuera y al nacimiento y expansión de iniciativas empresariales promovidas por la población de las Comarcas Norte. Las acciones propuestas son las siguientes:

1. Apoyo administrativo. Se debe apoyar al emprendedor y al empresario facilitando una simplificación de trámites administrativos y burocráticos. Se podría plantear crear en la zona una "Ventanilla Única Empresarial" donde se realicen el conjunto de trámites asociados a la creación de una empresa.
2. Infraestructuras de soporte. Si bien ha habido un incremento de oferta de suelo industrial muy notable, cada municipio debería valorar la necesidad de planificar en términos estratégicos las necesidades de oferta de suelo industrial y desarrollo de polígonos, con un horizonte de 15 ó 20 años.
3. Apoyo al nacimiento y consolidación de empresas locales. El desarrollo empresarial endógeno puede verse respaldado por las siguientes medidas:
   3.1. Información y sensibilización. Divulgar información a la población sobre los cambios que se están produciendo, las oportunidades que se abren y la posibilidad de convertirse en emprendedor a fin de aprovechar plenamente tales oportunidades.
   3.2. Reserva de suelo industrial para la implantación de empresas locales y, en su caso, bonificaciones en el coste de adquisición de suelo, naves o parcelas por parte de estas empresas.
   3.3. Creación de viveros de empresas, que den un apoyo logístico temporal a las iniciativas de nueva creación, haciendo énfasis en las iniciativas promovidas por jóvenes, mujeres y mayores de 45 años (grupos de riesgo para el empleo en la zona).
   3.4. Formación para emprender. Se debería ofrecer formación para el emprendizaje, potenciando actitudes innovadoras y dotando a la población de herramientas imprescindibles para enfrentarse al reto del mundo de la empresa.

MADECA

málaga.es diputación